

# 贵州：深入推进零基预算改革 构建推动高质量发展的财政保障新机制

贵州省财政厅

近年来，贵州在省级部门深入推进零基预算改革，按照“资金跟着项目走”的思路，坚持以零为基点，对部门年度申报支出的内容、标准、绩效目标等进行全面审核后编制年度预算，改变以往按年度“基数+增长”安排部门资金的预算模式，系统谋划年度目标任务，有效发挥财政宏观调控职能作用，保障中央重大决策部署落地落实。

## 坚持问题导向，主动适应经济发展新常态

（一）当前贵州财政收入增长放缓，而脱贫攻坚、生态建设、民生改善等领域刚性支出仍在增加，需要通过零基预算改革，树立财政投入与保障重点有机统一、用有限资金精准保障高质量发展的理念。

（二）支出固化并逐年增长的预算支出模式，造成政府规划、部门规划、项目规划与资金规划不相匹配，导致财政统筹保障失去整体平衡，需要通过零基预算改革，改变各种规划相互脱节、各自为政的困局，提升财政统筹保障能力。

（三）先立预算再编项目的传统预算模式，导致预算的战略性和前瞻性、精准性不强，需要通过零基预算改革，

改变重投入轻管理、重支出轻绩效、重部门轻统筹的粗放模式，建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理机制。

## 优化零基预算制度设计，构建财政资金配置使用新机制

贵州省按照完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度要求，坚持目标导向、问题导向、结果导向，

树立“统筹、稳健、节约、高效、平衡”的工作理念，通过强化顶层设计、改进预算编制、加强过程管理等举措来推进零基预算改革。

（一）强化顶层设计。目标导向上，坚持政府规划、部门规划、项目规划、资金规划“多规合一”，决策、预算、供给、保障“四位一体”，聚焦党中央、国务院决策部署，聚焦省委、省政府重大安排，聚焦部门年度目标



任务,聚焦经济社会发展重点领域和薄弱环节。改革原则上,坚持政治性与经济性、守底线与促发展、着眼长远与立足当前、及时性与急需性四个统一,确保不留硬缺口。路径选择上,细化项目分类、规范预算审核、优化编制程序、严格绩效考核,确保实现结果导向、成本效益、责任约束衔接配套、有机统一。

(二)改进预算编制。一是细化项目分类。将项目支出分为民生保障、改革发展等类别,充实项目库,打牢预算编制和管理基础。二是明确申报条件。所有申报项目必须有充分的立项依据、具体的支出内容、详细的资金计划、合理的绩效目标、成熟的实施方案。三是严格审核程序。对部门申报预算,首先由财政部门会同行业主管部门进行前期基础审核,再由预算审核专项组,逐个项目、逐笔资金开展集中审核。

(三)强化过程管理。一是突出绩效管理。实现预算和绩效目标同步编制、同步审核和同步批复,建立起项目能进能出、预算有保有压、资金有增有减的动态调整机制。二是强化预算执行。明确要求省级专项资金预算执行进度6月底完成50%、9月底完成90%,对预算执行进度达不到要求的,严格按比例收回用于重点领域。三是注重盘活存量。从2019年起,除有特殊规定外,对当年未使用完毕的一般公共预算资金不再结转。

### 深化改革成果,促进有限财政资金发挥更大效益

通过零基预算改革,推动财政预算管理从单纯控制收支转变为实施宏观调控、实施施政目标的重要载体,为推动贵州经济高质量发展发挥了重要作用。

(一)提升预算安排的绩效性,资

金效益得到充分发挥。零基预算改革将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程,强化了预算项目评审和绩效目标审查的激励约束作用,做到了资金服务项目、项目支撑发展。

(二)提升预算安排的精准性,重点支出得到有力保障。零基预算改革聚焦年度内目标任务,集中财力保障三大攻坚战(防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战)、三大战略行动(大数据、大扶贫、大生态)、三大试验区建设(国家大数据[贵州]综合试验区、贵州内陆开放型经济试验区、国家[贵州]生态文明试验区)、风险防范、民生保障、党的建设等重点领域支出。

(三)提升预算安排的时效性,预算执行进度明显加快。零基预算改革要求每一笔资金都要有成熟的项目支撑,同时,完善预算执行环节配套措施,构建预算安排与预算执行挂钩机制,加大沉淀资金收回力度,强化绩效评价结果应用,资金使用时效大大提升。

(四)提升预算安排的公平性,财政资源实现科学配置。零基预算改革坚持“钱随事走”的目标导向,从编制申报、预算执行和绩效考核各个环节确保资金精准配置,实现了预算管理的机会公平、过程公平、结果公平。

(五)提升预算安排的规范性,资金分配做到依法透明。零基预算改革通过统一预算安排原则、统一申报编制流程、统一集中审核评估、统一依法实行公开,构建事前、事中、事后监督管理闭环系统,使整个预算编制链条更加阳光透明、规范高效,增强了预算编制的严肃性、科学性。□

责任编辑 刘永恒

