

# 海南：全力以赴助推财政核心业务一体化建设

海南省财政厅

在财政部大力支持和指导下，海南省紧紧围绕财政治理体系和治理能力现代化，大力推进信息化建设，初步构建起以“数据大集中、业务一体化”为特征的全省财政核心业务一体化系统。2019年7月以来，海南财政积极参与财政部核心业务一体化系统业务规范和技术标准制定，并支持5个相关省市系统的实施和运维，圆满完成财政部交办的各项任务。

## 坚持与时俱进，强力推进财政核心业务一体化，提升财政治理能力和治理体系现代化水平

信息化建设是提升财政治理能力和治理体系现代化的重要抓手，海南财政通过推进财政核心业务一体化系统建设，有机整合现有数据“孤岛”，在全国率先建成包含项目库管理、预算编制、预算执行等14项核心业务功能的一体化系统，实现了预算项目全生命周期管理和全链条追踪，促使预算管理从“以预算指标管理为主线”向“以预算项目和预算指标双重管理为主线”的转变。同时，基于一体化系统，相继打通了扶贫资金动态监控、资产管理、非税、决算和财报等多个财政部下发的子系统，各业务系统之间协同应用，覆盖所有财政性资金管理，辐射所有预算单位。一体化系统

建设整合了预算编制、预算执行、资产和债务管理、绩效管理等业务环节，贯通上下级财政预算管理，通过运用现代信息技术，将控制规则嵌入业务系统，初步形成顺向逐级控制和逆向实时反馈的完整管理闭环，不仅可实现跨年度、跨级次数据对比分析和财政业务关联分析，为管理决策提供准确及时高效的数据支持，也为数字经济浪潮下发挥财政大数据深度应用奠定坚实基础。

## 坚持顶层设计，建立全省统建统管机制，一张蓝图绘到底

一是加强组织领导，建立业务技术深度融合工作机制。海南省财政厅历届党组都高度重视信息化建设，均成立以一把手为组长的信息化建设领导小组，为全省财政信息化总体规划、统筹协调和指导推进提供坚强有力的组织保障。

二是坚持“全省一盘棋”，建立全省统一规范的业务管理模式和技术标准。海南一体化系统遵循“一体化设计、一体化推进、一体化管理”的原则建设。在系统开发方面，省本级统一组织梳理、优化全省业务管理流程，统一管理要素，形成《海南省财政业务基础数据规范》，逐步建立全省统一的信息化标准和数据标准，并在系统中

固化。在实施方面，一体化系统坚持全省集中部署、统一实施、统一管理，确保业务间、上下级数据口径一致。

三是坚持自主研发，保障系统可延续可扩展和财政数据安全。海南一体化系统基本依靠自身技术自主研发，保障系统可延续可扩展，及时有效支撑我省财政业务不断深化改革的需要，自主掌控系统源代码，确保财政数据安全。

财政部对海南一体化系统建设给予了高度认可，部网络安全和信息化领导小组办公室专门来函指出，海南省财政核心业务一体化系统建设实施不仅是信息系统的应用，也是预算制度的改革创新，成效显著，具有一定的先进性和较高的应用推广价值，为全国财政核心业务一体化系统建设和制度创新树立了榜样。

## 坚持服务大局，积极参与全国财政核心业务一体化建设，全力支持相关省市系统实施和运维

2019年5月以来，海南先后多次派人参与财政部核心业务一体化业务技术研讨和规范起草，并与河北率先将一体化系统数据汇总到财政部全国数据汇总系统，为全国数据汇总探索路径和可行性。财政核心业务一体化建设河北现场会后，海南财政“讲政



治，顾大局”，全力支持一体化系统在西藏、青海、内蒙古、大连和黑龙江等5个第一批试点省市推广实施。一是实地调研，摸清相关省市现行信息化建设情况。二是组织系统培训班。组织相关省市业务部门、技术部门以及运维公司到海南调研、交流和强化培训，详细讲解一体化系统业务功能、业务操作流程等。自2019年7月以来，我们共接待财政部及12个兄弟省市来琼调研、交流、培训511人次。三是开展系统联调测试和业务研讨。海南财政全力支持相关省市到海南集中开展系统初始化设置和联调测试，并定期组织预算、国库、绩效、政府采购及代理银行等部门和单位开展业务座谈和交流，最大限度地让大家全面了解业务，熟悉系统操作。同时，为了更好地做好技术支撑，海南为每个相关省市配备了2—3名业务技术骨干，建立由本地财政、本地运维公司、海南技术骨干组成的运维团队，在线跟踪及

时解决系统运行问题，确保系统安全稳定高效运行。目前，相关省市的一体化系统预算编制等功能已正式上线运行，预算执行等相关业务已基本测通，海南财政正统筹安排，陆续为每个相关省市派驻业务技术骨干提供现场支持，全力保障2020年1月1日预算执行、国库集中支付等功能安全稳定运行。

### 坚持改革创新，巩固财政核心业务一体化建设成果，持续服务财政预算管理

习总书记指出“没有信息化就没有现代化”。财政信息化是更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用的重要支撑。

一是加快海南一体化系统2.0升级改造。严格按照财政部制定的业务规范和技术标准，于11月18日正式启动一体化系统2.0升级改造工作。遵循预算项目全生命周期管理理念，

全面支持政府预算、部门预算和单位预算的相互勾稽、层层控制和层层汇总；进一步完善预算指标账管理，以复式记账的方式展现项目全生命周期的预算指标状态变化，并通过指标控制逻辑在指标管理过程中实现自动控制、自动平衡。同时，在技术上引入“微服务”架构，支持云化部署，并分阶段分步骤实现国产化替代。

二是继续配合财政部做好一体化系统试点实施工作。继续全力支持做好相关省市推进一体化系统实施和运维，在完成5个省市本级试点的基础上，总结经验，按照相关省市要求，全力支持推进市县部署实施，为全国财政核心业务一体化系统建设贡献一份海南力量。海南财政将按财政部总体要求，进一步深化一体化系统建设，不断提升财政治理能力，做到财政管理决策科学、资金监管精准、公共财政服务便民。□

责任编辑 雷艳