

湖南：着力挖潜盘活 提升财政管理效能

湖南省财政厅

近年来，湖南省以全面深化预算管理改革为切入点，推动制度机制创新，在资金管理上注重“挖潜”，在资产管理上突出“盘活”，聚沙成塔，集腋成裘，不断提升财政管理效能，主动化解财政收支矛盾，积极应对经济下行压力。

严格管理 唤醒“趴账”资金

随着经济社会不断发展，财政支出规模日益增大，也伴生了财政资金“趴账”、使用效益不高的问题。对此，湖南省动真碰硬，努力唤醒“趴账”的资金。

(一)对执行进度慢的，一律扣减。省财政规定，省直部门的预算执行进度与预算安排直接挂钩，对执行进度慢的，一律扣减资金。下达越晚，扣回越多。2018年共扣回省级专项资金2.7亿元；2019年，加大力度，未按期下达的3亿元，全部收回。同时，对省直部门的项目支出进度量化考核，要求全年整体支出进度达到90%，低于90%的，按5%的比例扣减下一年度预算，以此推动财政资金尽快形成实物工作量。

(二)对沉淀的结转结余，全额收回。对沉淀在部门的结转结余资金，除按照中央规定收回外，将部门基本支出、“三公”经费、结转1年以上的

项目资金全额收回。收回的项目资金按照部门预算管理程序重新申请和安排，继续用于推进项目实施。2019年共计收回省直部门结转结余资金15亿元，比上年增加13亿元。

(三)对合规的结转资金，加快使用。建立省财政与部门单位的协同机制，将合规的结转资金采取预下达方式给单位提前使用，做到“该关的门密不透风，该开的窗气流通畅”。2019年初，将65亿元结转资金预下达给省直部门提前使用，既满足了春节期间单位“急难”事项的支付需要(如工程工资支付)，又为加快预算执行创造了条件。

创新管理 提升库款效益

现行国库管理中存在暂付款规模较大、银行账户较多、沉淀资金低效等问题，影响国库资金运行安全和使用效率，为解决这一顽疾，湖南省创新管理，重拳整治。

(一)实施暂付款三年清收行动。制定“国库暂付款清理三年行动计划”，细化到市县，实行精准清收：应由财政列支的，安排预算逐年消化；应当收回的，采取抵扣拨款、上门催收、法律催收等方式坚决清收。建立月报和年度考核制度，对未完成目标任务任务的市县，不得自行提高“三保”标准或扩大范围，不得安排公务出国、

公务用车购置支出，并开展约谈和督办；对完成情况较好的，予以奖励。截至2018年，全省共清收暂付款227亿元，暂付款占支出比重比2017年下降4.6个百分点。

(二)严格银行账户清理。为确保银行账户清理不留死角，直接从人民银行调取单位的账户信息，倒查单位账户情况，做到“全覆盖、无盲区”。在此基础上，除中央规定外，多余专用账户一律撤销，撤销账户资金一律缴入国库，化“零钱”为“整钱”。省本级银行账户专项清理整顿涉及账户3034个，撤销账户417个，账户压减率达14%，省级撤销账户收回资金6000多万元。

(三)探索用活国库间歇资金。对已列入专项债券发行计划且开工条件成熟的项目，在债券资金到位前，提前调度间歇库款支持项目开工，待债券发行后再回补国库，最大限度发挥国库沉淀资金效益。引入竞争机制，实行国库库款存放公开招标，近几年共进行国库现金管理操作520亿元，增加利息收入2.5亿元。

注重绩效 挖掘管理潜力

长期以来，存量实物资产底数不清、国有资产使用效益不高、绩效评价约束不硬等问题普遍存在。对此，湖南

广东：加快专项债券发行使用 有力有效促投资稳增长

广东省财政厅

加快发行使用专项债券，是规范地方政府举债融资的重要举措，具有十分重要意义。2018年的中央经济工作会议和2019年《政府工作报告》对增加地方政府专项债券规模、加快专项债券发行使用作出明确部署，广东省委、省政府坚持把管好用好专项债券，作为贯彻落实党中央、国务院“六稳”工作部署的一项重要举措，摆在十分重要的位置来抓，专项债券发行使用工作呈现“重视程度高、发行快、储备足、支出实、见效早”五大特点。省领导高度重视，多

次研究部署相关工作，由省长担任政府性债务管理领导小组组长，加强组织领导，统筹谋划专项债券全面工作。省财政厅认真贯彻落实省委、省政府工作部署，切实履行政府债券管理职责，把新增债券工作抓实抓细；从2019年1月启动，到7月初即完成全年1815亿元专项债券发行任务。加强项目储备，形成储备一批、安排一批、建设一批、竣工一批的良性循环。压实支出责任，截止到2019年10月底全年专项债券资金已100%支出拨付到项目。推动尽快形成实物

工作量，75%的专项债券安排用于在建续建项目建设，能够尽快形成有效投资，为稳投资、促进形成国内市场提供有力支撑。

坚持筑牢基础，做实做细项目储备是前置条件

广东把做实做细项目储备库作为加快专项债券发行使用的重要抓手，始终坚持“项目制”分配思路，按照“钱跟项目走，兼顾各地负债情况”的总体要求，2019年在举债空间内实现省定重点项目资金需求、土地储备资金

省通过规范管理，最大限度挖掘潜力。

（一）规范行政资产配置。省财政将部门资产配置嵌入预算管理流程，做到“先有预算编制、后有资产配置”；发布行政事业单位资产配置标准，规定“三限”，即预算上限、实物量上限和最低使用年限。探索建立行政事业单位资产共享共用机制，避免资产重复配置和闲置浪费。如针对中央全面禁止新建楼堂馆所后，部分年代较久的办公场所需要维护的实际，全省归集设立省直党政机关办公用房维修专项资金，将分散式、各自为战的维修需求统筹起来，由有关部门统一实施，节约行政资源。

（二）盘活部门闲置资产。对低效运转或者长期闲置的资产限期整改。如岳阳组织开展县直单位经营门面专项整治，使价值11亿元经营性国有资产回归规范化管理；郴州接收127家单位腾退的办公业务用房1800多间，通过置换、拍卖、调剂等方式处置，增加财政收入。对省直单位整宗空余土地、因搬迁空出的土地或长期闲置的土地资产，由省财政提出处置意见，提升资产使用效益。如省杂交水稻试验基地搬迁后，原有79亩试验田处于闲置状态，经公开处置变现，既增加了财政收入，又示范带动了省直单位土地资产盘活。

（三）用好绩效评价成果。强化预算绩效结果运用，倒逼部门预算管理优化。近三年根据绩效评价调整优化财政预算26亿元。2018年，根据绩效评价结果扣减31个省级专项预算资金2.5亿元；2019年，根据预算绩效评价结果对专项资金进行整合，将省级专项资金从75个压减至47个，压减率达37%。同时，建立“互联网+监督”平台，公开公示各类民生资金208类约2500亿元，实现“一部手机”查清民生账。截至目前，湖南省通过监管平台甄别并核查疑点数据67万条，追缴资金约3600万元。□

责任编辑 雷艳