

山东：应对经济下行压力 确保减税降费政策落地见效

山东省财政厅

2019年以来，山东省财政厅把减税降费作为坚决贯彻党中央、国务院决策部署的重大政治任务，实行“六到位”工作法，最大限度把政策红利转化为企业发展动力，为助推经济社会高质量发展作出了积极贡献，山东省的做法被中央组织部列入“攻坚克难”案例。

组织到位，共谱减税降费“合奏曲”

山东省委、省政府高度重视，明确提出把减税降费作为检验各级各部门“四个意识”强不强、“两个维护”坚决不坚决最直接、最具体的“试金石”。省领导亲自挂帅出征，10个部门成立工作专班，财税部门内部成立领导小组，市县也层层健全推进机制，凝聚起强大工作合力。

政策到位，力求减负红利“最大化”

山东省坚决落实国家减税降费“规定动作”，并对中央授权的减免小微企业“六税两费”、降低社保费率等政策一律顶格减免。在此基础上，立足山东实际，推出多项针对性强、含金量高的“自选动作”，如降低城镇土地使用税税额标准、对高新技术企业实行差别化税收政策等，确保企业充分享受政策红利。

宣传到位，做到政策推送“全覆盖”

坚持全面宣传与精准辅导相结合，灵活利用网站、电视、微信等媒体，广泛开展多轮次、全方位、立体化的政策宣传。特别是聚焦企业反映的难点、堵点问题，编写了《重大减税降费政策汇编》《涉企财税政策目录清单》，开展送政策上门活动，帮助各类市场主体用足用好活政策。

服务到位，架起政策落地“连心桥”

持续开展“便民春风行动”，出台4大类60条便民服务措施，实行办税错峰预约、容缺受理等办法，推出微信叫号、刷脸办税、掌上咨询、24小时退税等方式，让“信息多跑路、纳税人少跑腿”，切实增强企业获得感；开发“减税降费综合监控服务平台”，自动形成减税降费套餐清单和减税台账，确保政策落实无差错、可追溯。

督导到位，确保政策执行“不走样”

各级党委、政府、人大、纪检、审计等部门，都把减税降费政策落实情况作为督导检查的重点内容。财税系统也建立督查机制，全面开展减税降费专题调研，对影响减负效果的问题立查立改，确保政策执行不跑偏、不

打折。在各市县设立涉企税费监测点，聘请监察员，开通“直通车”电话，构建起“三位一体”涉企税费动态监测机制，确保广大企业有诉求必回应。

保障到位，多方开源节流“强后盾”

坚持开源与节流并重，通过盘活存量资金、优化支出结构等方式，全力弥补减税降费带来的减收缺口。2019年山东省直部门日常公用经费和业务类项目统一压减10%。在2020年预算编制中，对日常公用、部门运转和发展类项目再压“3个10%”，对绩效评价结果为优良等次以下的项目压减20%，对投向一般竞争性领域的资金压减30%，且不再安排一般公务用车购置，除危房外不再安排办公用房维修改造支出，为减税降费腾出空间、创造条件。

减税降费政策效应逐步显现

一是市场信心明显提升。2019年1—10月，山东已累计实现新增减税降费1318亿元，其中，新增减税1085亿元，降低政府性收费13亿元，降低社保缴费220亿元，预计全年减税降费规模将超过1500亿元。在为企业减负的同时，改善了市场预期、释放了经济活力，全省新登记市场主体178.7万户，增长37.4%。

福建：夯实基础 硬化约束 把全面实施预算绩效管理落到实处

福建省财政厅

自党的十九大提出全面实施绩效管理以来，福建省财政厅高度重视，坚决贯彻落实，按照党中央、国务院的决策部署和省委、省政府的工作要求，在财政部的指导下，扎实开展预算绩效管理工作，夯实基础，硬化约束，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，取得了阶段性的成效。

高站位部署，统筹推进预算绩效管理

《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》印发后，福建省委、省政府高度重视，主要领导同志第一时间做出批示，并召开省委常委委会专题研究实施意见，要求提高政治站位，转变思想观念，树牢绩效意识，把全面实施预算绩效管理的各项措施落到实处。福建省财政厅迅速响

应，扎实跟进、狠抓落实。

一是坚持全面贯彻。把全面实施预算绩效管理作为加快建立现代财政制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的关键点和突破口，作为实施积极财政政策的重要抓手，及时出台 25 条具体贯彻措施并迅速组织实施，细化分解各级各部门改革任务和责任分工。目前，全省所有设区市均已出台贯彻措施，“四本预算”全部纳入绩效管理范围。

二是坚持统筹推进。树立大绩效理念，将绩效管理融入预算全过程，使预算、绩效、审计监督相互融合、互相促进。成立财政管理绩效工作协调小组，统筹推进财政管理绩效工作，出台《进一步加强财政管理绩效工作的总体推进方案》和 3 个绩效专项工

作推进方案，将绩效结果与部门预算安排、转移支付补助、地方政府新增债券额度等分配相挂钩，调动部门和市县的绩效管理积极性。

三是坚持示范传导。开展“全面实施预算绩效管理年”活动，举办 50 多场宣传培训，6000 多人参加培训。挑选条件较好的 10 个市县开展“五个一”示范点创建，支持各地先行先试、大胆创新，总结推广一批可供借鉴的绩效管理新举措、新方法，以点带面推进各地对标对表落实改革要求。

高标准建设，发挥绩效指标积极作用

以财政部绩效共性指标框架为标准，构建较为完整的分行业、分领域、分层次的三级核心绩效指标库，提高绩效管理的科学性、有效性和可操

二是发展动力明显增强。通过深化增值税改革、加大小微企业普惠性税费减免力度，调动了企业扩大投资积极性。2019 年前 10 个月，山东 10 亿元以上项目数量及投资额分别增长 15.7% 和 11.4%。通过提高个税基本费用扣除标准、实施专项附加扣除政策，全省个税下降 34.9%，近 1600 万人受益，居民人均可支配收入增速跑赢 GDP，拉动了消费升级。通过落实减税降费政策，2019 年前三季度办理出口

退税 960 亿元，全省进出口增长 6.4%，跨境电商直购出口新业态增长 74.3%，有效对冲了中美经贸摩擦等不利影响。

三是转型步伐明显加快。企业抢抓机遇，将减税降费“腾挪”出来的资金，更多用于技术创新，促进了经济转型升级。全省高新技术企业数量由 2017 年的 6300 家增加到目前的 1.1 万家；先进制造业快速发展，2019 年 1—10 月全省先进制造业税收增长 12%，高于税收平均增幅 12.4 个百分点。

四是税收制度明显优化。在市场主体减负过程中，税收制度也逐步得到完善。比如，通过深化增值税改革，不仅降低了税率、优化了税率结构，还进一步健全了抵扣链条，建立了常态化留抵退税制度，向中性、高效的现代增值税制度迈出重要一步。通过实施个人所得税改革，初步建立起综合与分类相结合的个人所得税制度，收入调控功能进一步增强。□

责任编辑 李艳芝