

加强政治引领 坚持事业为上 奋力开创财政系统人才队伍建设新局面

财政部党组书记、部长 | 刘昆

当前及今后一个时期，全国财政系统人才工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新时代党的组织路线，加强财政系统人才队伍建设，着力构建财政系统人才工作新格局，为财政事业高质量发展提供坚强组织保证和人才支撑。

一、深入学习领会习近平总书记关于人才工作的重要论述，切实增强推进财政系统人才队伍建设的自觉性和坚定性

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人才工作，把人才工作放在党和国家工作的重要位置进行战略谋划。习近平总书记从实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，对人才工作作出一系列重要论述，科学分析人才成长规律，深刻阐明人才工作的重大问题，拓展了马克思主义人才理论，丰富了中国特色社会主义人才理论内涵，为做好新形势下人才工作提供了根本遵循。各级财政部门要从增强“四个意识”、做到“两个维护”的政治高度，深入学习领会习近平总书记关于人才工作重要论述的重大意义、科学内涵、实践要求，切实增强推进财政系统人才队伍建设的自觉性和坚定性。

(一)把握人才工作战略定位，树立强烈的人才意识。习近平总书记强调，人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源；没有一支宏大的高素质人才队伍，全面建成小康社会的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦就难以顺利实现；要加快实施人才强国战略，确立人才引领发展的战略地位，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。习近平总书记在党的十九大报告中专题论述了人才工作，“人才”二字在报告中出现的地方多达14处。在全国组织工作会议上，习近平总书记创造性地提出了新时代党的组织路线，强调要着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才。习近平总书记的重要论述，深刻阐明了人才对于民族振兴、国家富强的重大现实意义和深远历史意义，深刻揭示了人才资源在经济社会发展中的基础性、战略性、决定性作用，突出了人才工作在全局中的重要战略地位。党的十九届四中全会《决定》强调，坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势，是我国国家制度和国家治理体系多方面显著优势之一。各级财政部门要充分认识到，人才资源是党执政兴国的根本性资源，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才是党强国的重要支撑。要从党和国家战略全局出发，立足全面服务财政事业发展、更好发挥财政职能作用，切实增强人才工作的机遇意识和忧患意识，以更高的站位、更广阔的视野、更有力的举措，努力打造一支

政治忠诚可靠、坚持事业为上、矢志爱国奋斗、勇于创新拼搏、工作业绩突出的优秀财政人才队伍。

（二）坚持党管人才原则，加强人才工作政治引领。习近平总书记强调，办好中国的事情，关键在党，关键在人，关键在人才；要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设人才强国；实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，以识才的慧眼、爱才的



诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，把党内和党外、国内和国外各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来；要加强对人才的政治引领，做好各类人才教育培训、国情研修等工作，增强他们的政治认同感和向心力，实现增人数和得人心有机统一。习近平总书记的重要论述，深刻阐明了党在人才事业发展中的根本保证作用，深刻总结了我国人才事业兴旺的宝贵经验，是新时代推动人才发展的行动指南。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党管人才是人才工作的重要原则和党的组织制度的重要组成部分，是人才工作沿着正确方向前进的根本保证，也是新时代坚定实施人才强国战略的根本保障。各级财政部门党组作为责任主体，要坚持管宏观、管政策、管协调、管服务总要求，发挥统揽全局、协调各方的领导核心作用，牢牢把握财政系统人才队伍建设的正确方向，着眼于宏观性全局性事务，解决好关键性长远性问题，为人才提供更多发展机遇和更大发展空间。要构建党组统一领导、组织人事部门牵头抓总、其他部门各司其职的工作机制，把党的全面领导的政治优势转化为人才发展体制机制优势。要加强政治引领和政治吸纳，充分发挥党的组织凝聚人才作用，加强各类人才教育培训、国情研修，做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾。

（三）立足培养造就可靠接班人，树立人才工作正确导向。习近平总书记强调，实现中华民族伟大复兴，坚持和发展中国特色社会主义，关键在党，关键在人，归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人；用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风；要建设一支忠实贯彻新时代中国特色社会主义思想、符合新时期好干部标准、忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍。习近平总书记的重要论述，深刻回答了一系列事关方向性、全局性、战略性的重大问题，明确指出了干部队伍和人才队伍建设的努力方向、实践要求和工作重点。财政是国家治理的基础和重要支柱，财政事业是党和国家事业的重要组成部分，财政部门首先是政治机关。推进新时代财政系统人才队伍建设，促进财政事业长远可持续发展，必须树立鲜明导向。要突出政治标准，坚决落实忠诚干净担当的要求，强化选用人才政治标尺，选拔使用牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”的人才。要坚持事业为上，自觉从党和国家事业发展大局出发，统筹财政改革发展长远目标和当前任务，把优秀人才及时发现出来、合理使用起来，各尽其能、各展所长、各得其所，在财政系统形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。

(四)把握和遵循科学方法,提高人才工作水平。习近平总书记强调,要深化人才发展体制机制改革,最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来;要完善人才培养机制,遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律;要坚持竞争激励和崇尚合作相结合,促进人才资源合理有序流动;引才政策要符合实际,坚持需求导向;要强化效益意识和柔性引才理念,不求所有、但求所用,不求所在、但求所为。习近平总书记的重要论述,既是重大理论创新,又科学指明了务实管用的工作方法和工作要求,是指导做好各项人才工作的强大理论武器。近年来,党中央赋予财政部门更多的重要职责,对财政工作专业化、专门化、精细化的要求越来越高。做好新时代财政系统人才工作,要紧紧围绕服务财政事业高质量发展,遵循人才成长规律,结合财政系统人才特点和需求,以高素质专业化为导向,总体规划、分类管理、统筹推进。要由偏重“选”向统筹选拔、培育、管理、使用转变,根据不同类型人才特点,有针对性地制定培养措施、评价标准和激励办法,促进人岗相适、人尽其用。要打破条块限制,注重跨地域、跨领域、跨行业在更大范围内发现人才、吸引人才,做大做强财政系统人才队伍。

二、立足实际、着眼长远,明确财政系统人才队伍建设的努力方向

为政之要,惟在得人。为深入贯彻习近平总书记关于人才工作的重要论述精神,加快推进财政系统人才队伍建设,解决存在的突出问题,根据财政部“三定”规定关于指导财政系统人才队伍建设的要求,部党组研究制定了《财政部关于加强财政系统人才队伍建设的意见》。

新时代财政系统人才队伍建设的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,全面贯彻落实新时代党的组织路线,坚持党管人才原则,科学规划当前和今后一个时期财政系统人才队伍建设,进一步拓宽选人用人视野,加强培养使用,强化监督管理,健全体制机制,打造一支政治忠诚可靠、坚持事业为上、矢志爱国奋斗、勇于创新拼搏、工作业绩突出的优秀财政人才队伍,为更好发挥财政职能作用提供坚强组织保证和人才支撑。

贯彻上述指导思想,要着重把握好以下几点:

一是目标导向与问题导向相统筹。既要坚持目标导向,适应中国特色社会主义进入新时代的要求。党的十九届四中全会,进一步明确了财政政策和货币政策在政府治理体系中的重要地位。财政部门作为重要的宏观经济管理部门,人才队伍建设首先要坚持把政治标准放在首位,坚持财政部门政治机关定位,突出政治功能、把准政治方向、注重政治效果,加快建设高素质专业化财政人才队伍,更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。又要坚持问题导向,聚焦财政系统人才队伍面临的能力恐慌和素质短板,以及重点领域人才紧缺状况,打好“铁算盘”的同时,有针对性地提升财政系统人才队伍综合素质,补短板、强弱项,促进各类人才均衡发展。

二是引进来和送出去同推进。既要更高的站位、更宽阔的视野、更长远的眼光,坚持事业为上、以事择人,本着人岗相适、人事相宜的原则,不拘一格降人才,把优秀人才选进来、用起来,并创造条件让系统外优秀人才为我所用;又要自觉从战略和全局的高度,统筹国际国内两个大局,不求所有、但求所用,肩负起向党委政府、有关部门,以及有关国际组织培养输送优秀财经人才的重任,更好服务党和国家事业发展。

三是共性和特性相兼顾。既要看到财政业务工作和管理要求的一致性,对人才需求、储备培养等方面提出的共性要求,着力构建统筹规划、优势互补、上下一盘棋的工作格局,充分发挥两个积极性,增进工作合力;又要看到各级财政在推进财税改革、实施宏观调控、加强财政管理等方面工作重点有所不同,在一些领域人才队伍建设方面存在差异,需要结合各自工作实际,因地制宜、探索创新,科学规划符合自身特点的人才队伍建

设路径。

四是人才工作与干部工作双发力。既要充分发挥人才队伍建设的支撑作用，拓宽选人用人视野，发现储备一批结构合理、素质优良、数量充足的人才队伍，自下而上促进干部队伍和领导班子建设，全面服务财政事业发展；又要充分发挥领导班子建设的引领作用，抓住领导班子建设这个关键，围绕领导班子配备，按图索骥明确干部队伍建设需求，自上而下推动各项人才工作任务落实。

五是人才成长与组织培养相结合。既要注重激发人才成长内生动力，引导人才在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命，在细照笃行中不断修炼自我，在知行合一中主动担当作为，打牢履职尽责的思想基础和能力根基；又要注重加强组织培养，科学设置人才成长路径，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，树立重实干重实绩的用人导向，建立健全激励约束机制，着力打造干事创业、人尽其才的平台。

三、抓紧抓实《意见》的贯彻落实，努力开创新时代财政系统人才队伍建设新局面

《财政部关于加强财政系统人才队伍建设的意见》对标对表中央关于人才工作的有关要求，加强政治引领，坚持以用为本，提出了一系列新的工作举措。各级财政部门要着眼于新形势下财政事业发展的需要，切实增强财政系统人才队伍建设的责任意识和使命意识，紧密结合实际，推进重点任务，务求见到实效。

（一）加快建设“一库两池一室”。财政人才库是财政系统人才队伍建设的地基，起基础支撑作用，目的是确保人才队伍数量充足、结构合理。专家人才池和复合人才池是财政系统人才队伍建设的中流砥柱，起引领带动作用，旨在优化人才队伍结构、提高人才队伍素质。专家工作室是财政系统人才的作战室和练兵场，具有攻坚克难和人才锻炼双重作用，推动人才队伍建设更好围绕中心、服务大局。

适应新时代财政改革发展需要，要以高素质专业化为导向，分类建立不同领域财政人才库。财政部要抓紧建立涵盖宏观研究、预算管理、资产管理、税政管理、债务管理、对外财经、金融、会计、法律、大数据应用等领域的人才库。省级财政部门可以选择部分领域建设地方财政人才库。财政人才库并不是一成不变的，要定期分析研判财政系统人才队伍建设需求、弱项和短板，调整人才库的组成类别。根据在库人才特点，打造专家人才池和复合人才池，两个人才池不是相互独立、完全分割的，有的优秀人才可以同时进入“两池”，或根据人才成长和培养实际在“两池”之间动态调整。

《意见》提出要组建专家工作室，这一机制打破了人才的行政、地域限制，可以有效整合财政系统人才资源。要充分发挥专家工作室攻坚作用，财政部聚焦中央重大决策部署和财政中心工作，从本级“一库两池”中抽调人员组建财政部专家工作室；围绕国家重大区域发展战略，委托有关省级财政部门组建跨区域联合专家工作室。省级财政部门也可以组建省级专家工作室，服务本省重点改革发展任务。专家工作室并不是单打独斗，挂靠在本级财政业务对口部门，共同研究提出工作计划。对于需要长期集中办公的专家工作室，要充分考虑有关单位工作需求、人员情况等，双向选择、自愿进入，力争做到日常工作与专项工作相统筹、两促进。

（二）抓实人才培养锻炼。财政系统人才队伍不能“选”了之，要建立教育培训和实践锻炼相结合的人才培养体系，既发挥教育培训在人才队伍建设中的先导性、基础性、战略性作用，又让人才在实践锻炼中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。

要统筹整合财政系统各类教育培训资源，形成上下联动、资源共享、优势互补的工作格局。财政部有三家会计学院，还同六所财经院校建立了共建关系，部分地方财政也有一些培训基地和合作院校。要注重发挥这些院校的专业优势，利用好各类培训资源，围绕提升财政系统人才队伍政治素养、专业能力、综合素质，以及人


才库分类培训需求，探索打造精品教育培训班次和课程，进一步提高教育培训的针对性有效性。

要加强各层次优秀人才交流。横向畅通财政部机关、各地监管局、部属单位，纵向畅通财政部与财政厅（局）的交流锻炼渠道，地方财政部门积极与下级财政部门开展人才双向交流。东部和中西部地区财政厅（局）要充分发挥各自优势开展跨地区人才交流，中西部地区人才在东部地区学习先进工作经验，东部地区人才在中西部地区锤炼意志品质。同时，各级财政部门要积极探索与有关部门和企业的人才交流。

要加大优秀人才使用力度。把优秀人才合理使用起来，既是服务财政事业发展，也是在实践中培养锻炼人才。要突出重点岗位历练，明确重点岗位具体职责，以及履职所需的专业、经历等要求，选派符合条件的优秀人才在重点岗位历练。对于专家型人才和复合型人才，还要进行多岗位、递进式培养锻炼。要树立重实干重实绩的用人导向，对重点岗位历练、交流锻炼、实践锻炼中表现突出的优秀人才，在职级晋升或提拔任用上予以优先考虑，同时积极向有关部门和国际组织推荐推送优秀财经人才。近年来财政部不断加大选调生录用规模，为财政事业长远发展储备了接续力量，要加大培养力度，实行一把手传帮带制度，进一步优化人才梯次结构。

（三）健全人才激励约束机制。要把“选种育苗”和“田间管理”结合起来，坚持激励与约束并重，关心信任与严格管理相统一，既给予优秀人才物质奖励和精神激励，增强人才荣誉感、归属感、获得感；又强化人才监督管理，及时了解人才履职尽责、担当作为、廉洁自律等方面的情况，建立人才“成长档案”，对表现较差的调整出库。

激励约束的前提，是建立科学合理的人才绩效评价体系，准确评价人才贡献。一要突出政治标准。坚持把政治标准放在首位，对政治上不合格的人实行“一票否决”。政治素质属于人的内在品质，必须下大力气准确识别和评价，要拓展考察政治素质的手段，坚持经常性近距离有原则接触，全方位、多角度、立体式考察政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律等方面的情况，尤其要注重在应对风险挑战、处理复杂矛盾、完成急难险重任务中识别人才。二要鼓励担当作为。坚持多渠道、多维度评价人才，注重过程评价和结果评价、个人评价和团队评价相结合，鼓励和引导人才主动投身到各种斗争中去，培养和保持顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、高超的斗争本领，在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾冲突面前敢于迎难而上，在危机困难面前敢于挺身而出，营造财政系统鼓励担当作为的良好风气。三要强化结果运用。人才绩效评价与现行考核制度既相对独立，又相互联系。要定期开展绩效评价，将人才绩效评价结果作为人才培养使用和激励约束的重要依据，作为干部考核评价的重要参考依据，特别是对长期参加专项工作的人才，可以将绩效评价结果作为其年度考核的主要依据。

（四）完善抓落实工作机制。制度的生命在于执行，关键在于抓好落实，见到实效。一要加强组织保障。各级财政部门党组要发挥好领导核心作用，把人才队伍建设作为贯彻落实新时代党的组织路线的重要内容，列为落实党建工作责任制情况述职的重要组成部分，健全宏观指导、科学决策、统筹协调、督促落实制度。健全党组联系专家机制，最大限度把专家人才集聚到财政改革发展事业中来。二要完善运行机制。各级财政部门要着力构建党组统一领导下，组织人事部门牵头抓总，有关部门密切配合的运行机制。要集中现有力量，为人才提供工作、研究平台，让人才参与到重大研究、具体管理等工作中，并在决策过程中充分借鉴运用其工作成果，增强人才成就感和获得感，提升财政系统人才队伍建设的可持续性。三要健全实施体系。要抓紧研究提出落实《意见》的总体规划，制定“一库两池一室”建设的实施计划，研究完善交流锻炼、教育培训、监督管理等配套制度办法。地方财政部门要尽快研究制定细化落实方案，明确时间表和路线图。财政部门加强上下联动，奋力开创财政系统人才队伍建设新局面！

（本文为刘昆同志2019年11月18日在全国财政系统人才工作会议上的讲话，略有删改。）