

适应时代需要 勇于改革创新 持续加强高素质干部人才队伍建设

财政部人事教育司

新中国成立70年来，特别是党的十八大以来，财政人事教育工作始终坚持党管干部的根本原则，始终坚持党要管党、全面从严治党的指导方针，全面落实新时代党的建设总要求，坚定践行新时代党的组织路线，以党的政治建设为统领，积极适应时代需要，不断改革完善机构职能，全面加强干部的培育选拔任用和管理监督，着力建设高素质财政干部队伍和人才队伍，为财政事业高质量发展提供了有力支撑。

伴随共和国财政起步，财政人事教育事业在伟大探索中艰辛开拓（1949—1978年）

1949年10月1日，中央人民政府财政部成立，受政务院领导及政务院财政经济委员会指导，主管全国财政税收政策、财政收支和实施财政监督等工作；11月1日，财政部正式对外办公，组织机构是在原华北人民政府财政部基础上陆续扩建起来的，部机关下设5处5室1科。1951年5月经政务院批准，财政部成立司局级机构，下设8司1厅2处2室。新中国成立初

期，通过接收解放区调来的财经干部和军队后勤干部、国家统一分配的大学毕业生、新招收的社会知识青年、国民党政府财税部门留下来的部分工作人员等，初步解决了财政干部从哪里来的问题。

1954年，第一部社会主义宪法颁布，中央人民政府财政部更名为中华人民共和国财政部，各级地方政府比照中央政府设置相应工作部门，建立了与计划经济相一致的高度集权的行政管理体制模式。随着国民经济的恢复和第一个五年计划的实施，各级人民政府进一步加强了对财政工作的领导，财政干部队伍不断壮大，人员素质得到提高，初步建立了一支能够适应财政工作需要的干部队伍。1962年10月，经国务院编制委员会批准，财政部在各省、市、区财政厅（局）内设置中央企业财务管理处或适当设置管理人员，加强对中央国营企业的财政监管。“文化大革命”期间，财政部干部队伍建设遭到严重破坏，但是在党中央、国务院的坚强领导下，果断实行管制措施，国家财政基本保持正常运转，为保障国家政权稳定发挥了重

要作用。

见证改革开放巨变，财政人事教育事业在伟大变革中继往开来（1979—2012年）

推动新老干部交替平稳过渡。党的十一届三中全会作出把党和国家工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。通过拨乱反正，财政部党组迅速恢复了正常干部晋升制度和秩序。这一时期，干部工作重点是落实干部队伍“革命化、年轻化、知识化、专业化”方针，通过对各司局领导班子进行调整、选调地方财政系统或党政部门司局级领导干部等方式，优化干部队伍结构，切实解决人员老化问题，保证了财政事业稳步发展。1990年以后，以建立公务员制度为标志，实行公务员考录制度，新增机关干部中考录比例逐年提高，补充干部队伍新生力量工作逐步规范。

推动干部选任工作制度化规范化。改革开放初期，财政部选拔任用干部以领导或老同志推荐、人事部门和党组酝酿考察等为主要形式。1986

年,中央印发《关于严格按照党的原则选拔任用干部的通知》,财政部选拔任用干部的方式也随之变革,民主推荐成为干部选拔任用的必经程序。1995年,《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》出台,财政部党组认真落实中央规定,先后制定司处级领导干部选拔任用工作、财政监察专员办事机构人事工作等管理办法,在推进选人用人工作制度化、规范化、科学化等方面取得了明显进步。2000年以后,竞争上岗成为财政部干部选拔任用的主要方式,“凡提必考”成为这一阶段干部选拔工作的主要特征。

推动机构职能调整改革。上世纪80年代初期,财政实行“分灶吃饭”体制,地方财权得到增强,经国务院批准,1986年财政部成立了地方预算管理司,加强了对地方预算管理。1993年,按照党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制的目标要求,财政部以整顿财税秩序、严肃财经纪律、加快财税改革、转变财政职能、强化宏观调控为重点,撤销、合并、成立了部分司局,推动了分税分级的财政管理体制。1998年,党的十五大提出要逐步建立适应社会主义市场经济体制的有中国特色的行政管理体制,财政部按照办事高效、运转协调、行为规范的目标要求,将原有28个司局精简为20个司局。2000年,为适应深化财政支出管理体制改革的需要,财政部对各司局职能进行重新定位,对机构名称及人员配置进行了调整,撤销6个司局,新组建6个司局,更名5个司局,实现了对预算管理方式的根本性变革和财政工作运作模式的重大转变,为进一步全面推进和深化财政管理制度改革提供了机构和组织上的保障。

为加强财政资金监管,1986年至1988年,财政部分两批在全国32个省、区、市、计划单列市财政厅(局)设立“中央企业财政驻厂员处”(简称中企处),同时,根据工作需要,将机构延伸至地市一级。1998年机构改革中,在全国30个省、市、区(除西藏外)和5个计划单列市设立财政监察专员办事处,明确编制1000人。

顺应新时代潮流,财政人事教育事业在伟大复兴中砥砺前行(党的十八大以来)

党的十八大以来,习近平总书记统筹形势发展、事业开拓、人民期待,提出了新时期好干部标准,在2018年全国组织工作会议上又首次提出了新时代党的组织路线,党的干部工作开启了新的伟大篇章。财政部党组深入贯彻新时代党的建设总要求,坚定践行新时代党的组织路线,不断改革完善机构职能,以政治建设为统领,以领导班子建设为重点,推动干部工作与人才工作双向发力,相向而行。同时,以“抓规划、抓规范、抓规矩、抓创新、抓服务”为主线,全面深化干部人事制度改革,不断提升干部人事工作整体水平,财政人事教育各项工作开创了新局面、取得了新成绩。

(一)优化机构职能配置,为推动建立现代财政制度提供坚强的组织保证。党的十八届三中全会作出了全面深化改革的战略决策,并明确提出“财政是国家治理的基础和重要支柱”。财政部党组积极适应新的形势任务要求,2014年调整内设机构、优化职能配置,加强对重大财税改革、宏观经济政策的研究,完善国有资产管理体制、统一归口管理行政事业单位和企业的国有资产,进一步统筹对外财经

交流与合作,使机构设置更好地为财政改革发展服务。

2018年以来,坚决贯彻落实党中央关于深化党和国家机构改革重大决策部署。一是不折不扣落实《深化党和国家机构改革方案》中涉及财政部的相关任务,将农业综合开发项目管理职责划入农业农村部,稳妥推进机构和相关人员、编制划转。将中央预算执行和其他财政收支情况的监督检查职责划入审计署,认真落实全国社会保障基金理事会隶属关系调整事宜。二是落实财政部“三定”规定的各项工作,按照统筹推进“五位一体”总体布局的要求,优化部机关各司局内设机构设置,科学界定各司局职责边界,合理明确各司局人员编制和司局级领导职数,科学核定内设处室数量及处级领导职数,确保财政职能更加顺畅高效运转。三是积极推进监管局机构改革和职能转变,将原财政部驻各地财政监察专员办事处更名为财政部各地监管局,科学分配并首次明确各地监管局司局级领导职数、行政编制数和处室职数。转变工作职能,细化工作职责,将工作重点由原来的以监督检查业务为主向日常管理和服务转变、以事后检查为主向事前事中管理为主转变,着力推动财政监管工作全面融入财政主体业务。四是着力加强监管局和部属单位党的组织体系建设,将监管局党建纳入财政部党建工作总体格局,加强对监管局党建工作的指导。坚持和完善事业单位党委领导下的行政领导人负责制,先后推动成立中国注册会计师行业、中国资产评估行业党委加强对社会组织党建工作指导,推动部属单位党的建设向纵深发展。

(二)构建干部工作“五大体系”,

着力建设忠诚干净担当的高素质财政干部队伍。财政部党组坚定贯彻新时代党的组织路线，以构建干部工作“五大体系”为抓手，健全完善干部培育、选拔、使用、管理、激励环环相扣又统筹推进的全链条机制，着力建设忠诚干净担当的高素质财政干部队伍。

一是以政治建设为统领，全面提升干部能力素质。加强理想信念教育，以司级干部任职培训班、财政系统年轻干部培训班等重点班次为依托，教育引导财政干部自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者，以政治忠诚彰显政治担当。加强专业素质培养，制定全国财政干部教育培训规划，统筹办好财政干部大讲堂、财税改革论坛等培训品牌，围绕加快建立现代财政制度、推进国家治理体系和治理能力现代化等，有针对性地开展“点穴式”培训，强根基、补短板、堵漏洞，帮助干部更好地适应财政改革发展需要。加强基层实践磨练，着眼服务打赢三大攻坚战、“一带一路”建设、雄安新区建设、海南全面深化改革开放等党和国家事业发展大局，有计划、有步骤地培养锻炼干部，促进干部在实践中砥砺品质、锤炼作风、增长才干。

二是以知事识人为目标，客观公正考核评价干部。把功夫下在平时，全方位、多渠道了解干部，通过日常考核、分类考核、近距离考核，努力实现考准考实。完善干部综合评价体系，坚持分类考核，分级建立多维度的考核体系；推进平时考核，及时掌握干部日常表现；完善年度考核，重点考察履职尽责和重点任务完成情况；尊重各类考核结果，发挥党建述职评议、绩效考核、内控评价等各类考核机制叠加效力。建立经常性近距



离有原则接触干部工作机制，定期开展调研，深入了解各单位领导班子和干部队伍、人才队伍建设以及干部监督管理等方面情况。加强综合分析研判，突出重点岗位，逐个班子分析，统筹运用经常性近距离接触干部结果和各类考核成果，通过交换反复、比较印证，及时掌握储备一批优秀干部，为精准科学选干部、配班子提供有力支撑。

三是以选贤任能为根本，统筹推进班子队伍建设。坚持事业为上、按图索骥，坚持以事择人、人事相宜，坚持统筹谋划、把握节奏，突出政治标准，强化政治考察，规范选任程序，切实把好干部选准用好。选优配强一把手，注重选拔政治上强、能够驾驭全局、善于抓班子带队伍、民主作风好、敢于担当、经过重大斗争考验、领导经验丰富、廉洁自律的优秀干部。合理配备班子成员，突出政治素质和专业素养，优化年龄、性别、经历等结构，增强班子整体功能。加强干部梯

队建设，建立持续发现和动态管理的长效机制，大力发现培养选拔优秀年轻干部，做到数量充足、质量优良，服务财政事业长远发展。用好各年龄段干部，积极稳妥推进公务员职务与职级并行制度，提拔重用资历深表现好的干部，充分调动工作积极性。加大干部交流力度，结合事业发展、岗位特点和职务层次，坚持分层分类、精准施策，统筹推进部机关、监管局和部属单位之间的干部交流，激发干部队伍整体活力。

四是以从严管理为保障，营造风清气正政治生态。落实全面从严治党要求，制定印发《关于进一步规范干部人事管理有关问题的通知》，强化规矩意识和程序意识，严明组织人事纪律，增强制度刚性约束。建立干部监督联席会议制度，创新开展干部行为失范纪实工作，严格落实运用好监督执纪“四种形态”，进一步完善干部监督体系。健全干部选拔任用内控制度，聚焦关键岗位、风险岗位，逐项筛

查风险,细化防控措施,明确责任划分,完善工作流程,发挥内控制度“过滤网”“保险阀”作用。坚定不移深化政治巡视,制定部内巡视工作五年规划,有序推进巡视监督全覆盖。实行财政部巡视工作领导小组办公室挂靠人事教育司管理,大力推进巡视监督与选人用人深度融合。

五是以正向激励为导向,鼓励干部新时代新担当新作为。鲜明树立讲担当、重担当的用人导向,大胆使用敢担当善作为的干部,努力实现用好一个人、激励一大片的良性循环,带动全体财政干部干事创业、奋发有为。认真落实“三个区分开来”要求,建立健全容错纠错机制,正确对待解除处分的干部,保护干部的积极性、主动性、创造性。注重发挥先进典型的示范带动作用,组织开展双先评选表彰活动,深入宣传吴波、沈浩、和先念等先进事迹,大力弘扬艰苦奋斗、干事创业的优良传统作风,营造干事创业的浓厚氛围。真情关爱干部,关注身心健康,研究具体措施,帮助解决实际困难,统筹做好工资福利、职称评审等工作,让广大干部安心、安身、安业。

(三)加强人才队伍建设,为推进财政事业高质量发展提供强大的人才支撑。党的十八大以来,财政部党组坚决贯彻落实习近平总书记关于加强人才队伍建设的重要论述,始终将人才作为推动财政事业长远发展的战略资源,坚持人才工作与干部工作双向发力,积极规划设计,创新工作机制,拓宽干部人才的来源渠道和路径,大力培养实用型和复合型人才。加大对外财经人才引进和培养力度,制定实施《财政部对外财经人才培养计划》,配套制定印发外派干部人事管理办

法。推进高管董事人才队伍建设,研究制定了进一步加强股权董事管理的意见。培养选拔了一批以享受政府特殊津贴专家、国家百千万工程人选为代表的高层次专家人才。2019年,财政部制定印发了《财政部关于加强财政系统人才队伍建设的意见》,并召开全国财政系统人才工作会议,着力打造一支政治忠诚可靠、坚持事业为上、矢志爱国奋斗、勇于创新拼搏、工作业绩突出的优秀财政人才队伍,开创财政系统人才队伍建设新格局。

一是加强政治引领。强化各级财政部门党组织的领导和把关作用,着力构建党组统一领导、组织人事部门牵头抓总、其他部门各司其职的工作机制,把党的全面领导的政治优势转化为人才发展体制机制优势。坚持把政治标准放在首位,倡导爱国奉献,加强人才思想淬炼、政治历练、实践锻炼,夯实人才队伍的思想政治根基。

二是着力整合资源。创造性地提出建设“一库两池一室”(财政人才库、专家人才池和复合人才池、专家工作室),有针对性地提升财政系统人才队伍综合素质,促进各类人才均衡发展。从制度设计上打破了人才的行政、地域限制,通过从“一库两池”中抽调人员组建专家工作室,承担有关领域前沿问题和重点任务攻坚工作,有效整合财政系统人才资源,服务财政事业发展。同时,拓宽选人用人视野,加强专家型人才和复合型人才培养使用,自下而上促进干部队伍和领导班子建设,全面服务财政事业发展。

三是突出培养锻炼。科学设置人才成长路径,着力构建教育培训和实践锻炼相结合的人才培养体系。一方面,发挥教育培训在人才队伍建设中的先导性、基础性、战略性作用,统筹

财政系统各类教育培训资源,探索打造精品教育培训班次和课程,形成上下联动、资源共享、优势互补的工作格局。另一方面,加大各层次优秀人才的交流力度,横向畅通财政部机关、各地监管局、部属单位,纵向畅通财政部与财政厅(局)的交流锻炼渠道。通过专家工作室、多岗位锻炼、挂职锻炼、重点岗位历练等多种方式,丰富实践锻炼平台,让人才在实践锻炼中补齐短板、增长才干。

四是注重激励约束。坚持激励与约束并重,关心信任与严格管理相统一。完善人才绩效评价机制,合理设置人才评价指标,突出政治品德和能力业绩导向,坚持多渠道、多维度评价人才,准确评价人才贡献。强化评价结果分析运用,将人才绩效评价结果作为人才培养使用和激励约束的重要依据,作为干部考核评价的重要参考依据。树立重实干重实绩的用人导向,对优秀人才在提拔任用和职务职级晋升时优先考虑。统筹国际国内两个大局,积极向有关部门和国际组织推荐推送优秀人才,更好服务党和国家事业发展。

党的十九届四中全会作出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大战略部署。面向未来,财政部人事教育工作始终紧跟时代步伐,不忘初心使命,锐意改革创新,勇于担当作为,持续深化干部人事制度改革,建立健全干部工作“五大体系”,提升干部育、选、管、用工作质量,激发干部队伍和人才队伍活力,为建立现代财政制度,充分发挥财政在国家治理的基础和重要支柱作用提供坚强的组织保证和人才支撑。□

责任编辑 韩璐