

确保减税降费“减到位”“降到位” 必须在加强财政收支管理上下功夫

山东省财政厅党组书记、厅长 | 刘兴云

党中央、国务院立足全局、着眼长远，作出了实施更大规模减税降费政策的决策部署。这是减轻企业负担、激发市场活力、促进经济平稳健康运行的关键之举。据测算，全国减税降费规模超2万亿元，山东将新增减税降费1500亿元以上，影响地方收入约702亿元，力度之大前所未有的。保障减税降费政策落实落地，必须坚持开源节流并重、增收节支并举，全面加强财政收支管理，有效应对减税降费带来的收支缺口。当前，应重点在四个方面下功夫：

推动经济高质量发展，在厚植财源上“打基础”

经济决定财政，财政反映经济。没有经济的高质量发展，财政增收就是无源之水、无本之木。为从根本上解决减税降费带来的财政收支矛盾，山东各级财政部门将围绕新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省、三大攻坚

战、军民融合发展、对外开放、区域协调发展、重大基础设施建设等省委、省政府确定的“八大发展战略”，加力提效实施积极的财政政策，通过精准支持、重点突破，推动全省高质量发展，努力夯实财源基础。

一是聚力动能转换。优选一批高端装备、高端化工、新材料、新一代信息技术等行业龙头型、引爆型项目，运用政府引导基金，实行“投贷联动”综合扶持。聚焦地炼、电解铝等传统优势产业高端提升，研究实施鼓励上大压小、扩优汰劣的财税激励政策。

二是聚力科技创新。推动山东产业技术研究院建设和创新创业共同体发展，完善新产品保险补偿政策，支持青岛海洋科学与技术试点国家实验室、中科院海洋大科学研究中心等科技创新平台建设和蓝色产业人才培养引进。

三是聚力基础设施。多方筹措资金，支持港口、机场整合和高速铁路、公路、京杭运河升级改造、小清河复

航工程建设，在补短板的同时，发挥投资的拉动作用。

四是聚力区域协调。加大对下转移支付力度，支持实施“突破菏泽、鲁西崛起”战略，帮助其稳步提高基本公共服务水平。深化扩权强县改革，加大对直管县政策、资金、项目和人才扶持。实施新旧动能转换财政体制激励政策，支持东部地区率先发展。落实主体功能区战略，健全重点生态功能区、资源枯竭城市、产粮油大县以及经济开发区差异性奖励扶持政策，促进区域协调发展。

统筹各类公共资源，在清理盘活上“拓空间”

推动国有资金、资产、资源统筹使用，变“死钱”为“活钱”，聚“零钱”为“整钱”，既是增加资金供给的有效途径，也是提高资金效益的重要手段。山东将大力盘活各类资金、资产、资源，多渠道筹集资金弥补减收。

一是强化政府预算统筹整合。改变按资金渠道分类核定预算、确定用途的模式，全口径、一体化编制一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算和政府债务收支计划，逐步提高国有资本经营预算调入一般公共预算的比例，增强政府综合统筹财政资金的能力。将中央“切块”资金与省级同领域资金通盘考虑、整体布局，形成资金合力。加大财政存量资金统筹盘活力度，将历年结存的预算稳定调节基金和收回的各类存量资金全部打入预算。扎实做好库款运行统计分析和监测，合理管理调控库款。

二是强化专项资金统筹整合。以教育、科技、人才、涉农资金整合为重点，将省级专项由93项整合压减至39项，实施“大专项+任务清单”管理模式，深入推进跨部门资金整合，握指成拳、凝聚合力。实行预算安排与绩效评价结果挂钩机制，坚决取消“小、散、乱”以及效用不明显的专项，收回到期和不急需项目资金，腾出财力统筹用于经济社会发展的重点领域。

三是强化资产资源统筹整合。完善行政事业资产配置、使用、处置、收益管理制度，推进资产统筹管理和共享共用，防止资产闲置浪费。积极发挥山东资源大省优势，完善国有资源有偿使用制度，大力推动水、土地、矿产、海域等资源节约集约利用。加快建立全口径的国有资产数据库，推进部门间互联互通和信息共享，为构建财政资金与资产资源管理有机结合的“三资”统筹调剂配置新机制创造条件。

强化收入协同保障，在加强征管上“堵漏洞”

全面落实减税降费政策，既要

该减的减到位，又要依法加强税费征管，切实把该收的收上来。山东将重点从三个方面强化征管措施：

一是完善税收保障机制。在已实现与人民银行、市场监管、税务等部门信息直联基础上，推动与自然资源、住建、社保等部门信息互联共享，完善部门之间、省市县之间沟通协作机制，更大范围实现收入协同和统筹协调。进一步完善税收保障信息平台的涉税信息共享、税源分析、税式支出统计功能，强化对重点行业、区域、企业的税源监控分析，利用“大数据”加强税收征管，提高征管效率。

二是强化非税收入征管。扎实做好非税收入征管职责划转工作，充分发挥税务部门的专业性优势加强征管，避免“跑冒滴漏”。加快推进非税收缴电子化改革，开发应用掌上便捷缴费方式，开通微信公众号、政务服务APP等移动端缴款通道，确保非税收入应收尽收。

三是优化纳税环境。对纳税百强国有企业、百强民营企业及税收增速前100名的企业进行表彰奖励，大力弘扬以依法诚信纳税为重要内容的新时代企业家精神。在餐饮、住宿、商业、加油等行业，采取即开即奖和定期摇号相结合的方式，开展增值税有奖发票试点工作，鼓励消费者积极索要发票，堵塞税收征管漏洞。

调整优化支出结构，在节支提效上“挖潜力”

越是在财政收支矛盾突出的情况下，越要在节减开支、提高绩效上下功夫，以此保障预算收支平衡、支撑减税降费政策落实。山东将牢固树立“节支也是增收”“提效也是节支”理念，着力做好节支提效文章。

一是勤俭节约、精打细算过“紧日子”。严格控制和压减“三公”经费、会议费、培训费等一般性支出，努力降低行政成本。根据项目轻重缓急以及预算评审、绩效评价等情况，进一步压减非急需、非刚性支出，削减或取消低效无效资金，优先安排重点急需项目。2019年省直日常公用经费一律压减10%，一般业务经费在年初压减8%的基础上再压减2%，“五项经费”（“三公”经费、会议费、培训费）总额一律不得调增，其他一般性支出“能压则压、能省则省”，努力降低行政运行成本。

二是兜牢基层保工资、保运转、保基本民生“三保”底线。建立省对县级“三保”预算审核机制，对存在预算缺口的及时督促调整；实行市县财政部门库款保障水平通报和约谈制度，强化县级工资专户管理，实行省市年度资金封闭运行，严防资金支付风险；健全风险应急处置机制，对收支矛盾突出、债务风险高、暂付款规模大、库款水平低的县区实行重点监控，坚决守住县级“三保”底线。

三是硬化预算约束。除应急救援等支出外，预算执行中一般不再追加预算，不再出台增加当年支出的政策；必须出台的政策，通过以后年度预算安排资金。坚持量力而行、尽力而为，着力评估清理规范过高承诺、过高保障的支出政策。

四是强化预算绩效管理。推动预算与绩效深度融合，将绩效理念和办法深度嵌入财政管理全过程、各环节，推进“绩效目标—绩效评价—结果应用”三者同步，不断“扩围提质”，倒逼各方面精打细算、锱铢必较，提高财政资金配置效率和使用效益。□

责任编辑 李艳芝