

深入学习贯彻十九届四中全会精神 更好发挥财政国家治理基础和重要支柱作用

河北省财政厅党组书记、厅长 | 高云霄

党的十九届四中全会是实现新时代“中国之治”过程中具有开创性、里程碑意义的一次重要会议，为推动我国各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图。财政是国家治理的基础和重要支柱，必须按照国家治理新要求，加快建立地方现代财政制度，靠制度优势开创新时代高质量财政建设新局面。

学深悟透是前提

深入学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神是重要政治任务，必须坚持深学细研，推动学习走深走实，切实增强贯彻落实的自觉性和坚定性。靠学习增强制度自信，全面深入学习我国国家制度和治理体系的十三个“显著优势”，准确把握这一制度体系在革命、建设和改革中的演进方向、形成规律和发展成就，充分认识这一制度体系是党和国家各项事业之基，是行之有效的“好制度”，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。靠学习明确财政定位，财政不仅属于经济范畴，也属于国家治理范畴，全会部署的各项任务都与财政息息相关，财政部门必须全面系统学习“坚持和完善13个制度体系”的核心要义、精神实质和实践要求，并结合财政职能，研究谋划财政作为的方向和领域，明确贯彻落实的切入点、着力点和突破点。靠学习找准短板弱项，坚持带着问题深入学，对标对表习近平总书记重要讲话精神 and 《决定》部署的各项任务，特别是有关财政制度的论述，把职责摆进去、把工作摆进去，逐项查找财政改革发展中存在的体制性障碍、机制性梗阻、政策性创

新等方面的问题，以学促用，从全会精神中找到破解难题的思路举措。

健全制度是根本

坚决落实全会关于“抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度”部署要求，加强财政制度“立改废”，大力推进制度创新和治理能力建设。着眼服务中心大局，进一步健全完善财政政策保障体系，提高集中财力办大事的水平，围绕支持“三件大事”、打好“三大攻坚战”、深化供给侧结构性改革、推动产业转型升级等中央重大决策部署和全省重点任务，参与全局性制度设计，综合运用专项资金、政府债券、PPP、产业基金等政策工具，不断优化财政政策供给，为推进治理现代化提供坚强财政保障。着眼提高治理效能，完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，全面实施预算绩效管理，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，着力提高财政资源配置效率和使用效益；加快建立权责清晰、财力协调、区域均衡的省与市县财政关系，继续推进省以下财政事权和支出责任划分改革，研究推进实施更大规模减税降费后省以下收入划分体制改革，优化省对市县转移支付制度，推动形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度；深化税收制度改革，持续推进消费税、房地产税、资源税、水资源税等改革，推动优化税制结构、提高直接税比重，加快推动地方税体系建设。着眼保障改善民生，完善民生保障制度体系，坚持尽力而为、量力而行，健全财

政持续保障机制，继续巩固提高就业、教育、医疗、社保等普惠性、基础性、兜底性民生保障水平，稳步推进基本公共服务均等化，同时完善民生支出约束机制，健全省以下基本公共服务保障标准备案办法，加强财政综合保障能力评估，避免出台过高承诺、过度福利化支出政策。着眼防范化解风险，建立健全财政风险防控体系，完善政府债务“借、用、还、管、控”全过程管理模式，依法开好规范举债融资“前门”，严堵违法违规举债融资“后门”；继续落实县级“三保”支出预算审核、“三保”支出保障情况月报告和“重点关注名单”制度，确保县级财政平稳运行；加强社保基金收支管理，完善绩效考核结果与省级统筹基金补助挂钩机制，牢牢守住不发生系统性区域性风险的底线。

狠抓执行是关键

制度的生命力在于执行，必须在制度执行上下真功、用真劲，确保党和国家重大决策部署、重大工作安排按制

度要求落到实处。以上率下抓执行。从各级财政领导干部做起，带头强化制度意识，维护制度权威，作制度执行的表率，引导广大财政干部增强对制度的敬畏之心和遵循制度的行为自觉，做到制度面前一律平等、制度执行没有例外，把各项工作纳入科学规范的制度化轨道，进一步提高依法行政、依法理财的能力水平。协调联动抓执行。在执行制度过程中，注重加强各方面统筹协调，提高运用制度干事创业的能力，强化各级财政部门的上下联动、与其他业务部门的左右沟通，同时有效增强各领域各环节政策的系统集成和改革的协同配套，推进各方面制度相互支撑、良性互动，形成总体效应，达到最佳效果。强化约束抓执行。探索建立健全保障制度落实的常态长效机制，完善督查督办、跟踪问效等制度办法，把监督贯穿制度执行全过程，提高制度运行效率；把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据，靠正向激励与刚性约束推动各项制度真正落地、发挥实效。□

责任编辑 刘慧娟

图片新闻

第二届开发性PPP论坛在京举办

本刊记者 张小莉 | 摄影报道



近日，由中国财政科学研究院和中国财政学会联合主办，由中国财政学会PPP研究专业委员会、财科院PPP研究所等共同承办的“第二届开发性PPP论坛”在北京举办。财科院院长刘尚希出席论坛并发表主旨演讲。他指出，开发性PPP模式是赋能型政社合作模式，具有空间开发、区域价值提升、实现激励相容等特征，在风险对冲、推动区域经济社会可持续发展等方面具有明显优势，是探索中国特色政府和社会资本合作的创新模式。会议还首次发布了《开发性PPP模式创新研究》的专题成果，为进一步厘清开发性PPP的含义、规范开发性PPP的应用范围等提供了价值借鉴和理论依据。