

## 动态

## 山东：非税收入收缴和财政电子票据一体化流程再造成效明显

2019年以来，山东省财政厅深化流程再造，积极推进非税收缴和财政电子票据管理改革，打造缴费取票线上“零跑腿”的服务新模式，为优化营商环境、建设服务型政府提供了有力支撑。一是谋划推进，盯紧一个目标。把为民服务解难题作为推进目标，按照“总体谋划、试点先行”的思路推进改革。科学制定方案，明确了改革目标、基本原则、重点任务和工作要求，层层压实责任，确保改革成效。积极稳妥试点，按照先易后难、先急后缓的原则，推进改革由省级教育、医疗、线上缴费等重点领域向全领域、全级次拓展，做到省市县三级多点发力、早获实效。全面覆盖推进，确保改革覆盖到所有执收项目、票据种类和用票单位。二是流程再造，创新两个模式。一方面，再造便捷缴费模式。将原来“先票后款”的分散式流程，调整为“先款后票”的“一体化”流程，企业办证缴费可由原来的“六步走”缩短为“最多跑一次”。另一方面，创新票据管理模式。通过财政电子票据改革，建立在线申领、实时核发流程，将一份票据由原来跨度近半年的印制时间，缩短为点击鼠标瞬间生成；建立在线流转、实时获取流程，让缴费人线上缴款后，足不出户即可获取电子票据；建立在线归档、实时查验流程，变“存储实物”为“存储数据”。三是便民利企，聚焦三个更加。缴费方式更加灵活。加大网上

支付和第三方支付的应用力度，打造柜面、自助、网上、掌上全包容的立体化缴费渠道，缴费人选择更多，服务更好。缴费流程更加简便。缴费人根据电子告知单提供的缴费信息，自主选择缴款渠道办理业务，省时省力，真正实现了“数据多跑路、群众少跑腿”。票据获取更加快捷。收款单位确认款项收讫后，系统自动生成电子票据，通过邮件推送平台向缴费人送达电子票据，缴费人可即时获取、即时查验、即时下载打印。对于确需纸质票据的，执收单位也将及时提供换开服务，最大限度方便群众需求。四是平台监管，扭住四个坚持。坚持标准统一。严格按照收费基金目录清单设置项目信息，建立全省统一的非税收缴和电子票据数据标准，创新性设置地市代码，提高精细化管理水平。坚持全省统建。采取“省级部署、市县应用”模式，搭建“一个系统、两个平台”，避免重复建设，保障信息安全。坚持源头管控。凡涉及非税执收项目，均由省级统一调整、取消或停用；凡开具的电子票据，收款项目必须系统选取；凡省级面向社会公众的非税项目，均实现无纸化缴库，做到票款信息对称、监督管理到位。坚持系统集成。将系统平台建设纳入财政核心业务一体化统筹推进，实现缴费、开票、告知、查验等环节信息同步、无缝链接。截至目前，全省共开具财政电子票据33.82万份，收缴资金10.72亿元，节约印刷成本约28万元，在提高办事效率、强化财政监管、降低行政成本的同时，极大提升了群众的获得感和

满意度。

(邵明亮)

## 山西浮山：社会保障水平不断提高

为进一步提升城乡社会保障水平，让经济社会发展成果惠及更多群众，2019年山西省浮山县财政局积极统筹财力，加大财政投入力度，不断调整优化支出结构，落实各项社会保障政策，大力支持社会保险、社会救助、社会优抚、社会福利事业发展，不断健全覆盖城乡的社会保障体系。截至目前足额发放基础养老金2671.8万元，80岁以上老人财政补助150万元，发放生活补贴111.4万元(其中失能高龄老人养老补贴4.8万元)，残疾人生活及护理补贴171.5万元；发放城乡居民最低生活保障和特困人员生活补助2269.8万元；城乡特困医疗救助资金支出491.8万元；再就业资金支出931.9万元；按照农村建档立卡贫困人口医疗帮扶制度要求足额配套147.5万元并及时下拨参保缴费和补充医疗保险补助资金110.1万元。

(陈强)

## 江苏灌南：进一步加大社保惠民力度

2019年，江苏省灌南县财政局以社会保险征缴扩面为重点，实施全民参保登记，参保人数及基金征缴额稳中有升，运行情况平稳，全年发放企业养老金、职工医疗、失业、工伤、生育、城乡居民医疗、城乡居民养老、机关养老社

## 动态

保待遇20.26亿元,社保惠民力度进一步加大。一年来灌南县不断调优医疗保险政策,对城镇职工参保人员在一个自然年度内享受基本医疗保险、医疗救助金等待遇后,参保人员按基本医疗保险规定负担的合规医疗费用超过起付标准8000元以上的部分,大病保险分段按比例累加补偿,起付标准以上(不含)—50000元(含)以内的部分,大病保险支付50%;50000元(不含)—100000元(含)的部分,大病保险支付60%;100000元(不含)以上部分,大病保险支付70%。城乡居民大病保险基金实行分段报销,具体报销标准调整为:1万元以上至5万元的部分,按60%比例报销;5万元以上至10万元的部分,按70%比例报销;10万元以上至封顶线30万元之间的费用,按80%比例报销。继续落实大病保险倾斜支付政策,对重点医疗救助对象、建档立卡低收入人口等困难群体降低起付标准50%、各费用段报销比例提高10个百分点、取消封顶线。

(尚明珠)

### 安徽庐阳: 多措并举不断强化银行账户管理

为加强各单位银行账户和资金管理,保障财政资金安全,安徽省合肥市庐阳区财政局从四个方面着手,加大银行账户管理力度,实现了各单位银行账户内资金的高效安全运行。一是强化责任。明确各预算单位对本单位银行账户和资金安全负直接责任,单位主要领导、财务负责人和财务经办人必须对

本单位银行账户和资金安全负责。实际工作中,各单位能够严格按照国库集中支付电子化管理制度体系中的相关要求,加强对电子密钥及UKEY的使用管理,由单位分管财务审批的领导、负责资金支付的财务经办人分别保管与使用密钥,严禁同一人保管支付款项所需的全部密钥。二是严控审批。严格控制并规范行政事业单位银行账户开立、撤并的审批程序。开立变更撤销银行账户严格实行财政审批、备案制度,其中专户审批由多部门联审、区政府确认。凡未经财政部门同意的,各单位一律不得随意开立、变更或撤销单位银行账户。三是规范操作。在资金存放方面,严禁预算单位违规进行定期存款操作,也不得采取购买理财产品的方式存放资金,还规定预算单位主要领导、分管领导以及相关业务负责人应实行利益回避制度。四是坚持核查。多渠道加大对全区行政事业单位银行账户监督检查力度。结合小金库防治长效机制,组织各预算单位开展银行账户和资金存放管理自查,对各单位银行账户的账户性质、设立时间、设立依据、账户余额、审批情况和资金存放情况进行全面梳理。2019年末已组织开展新一轮银行账户自查清理。

(本刊通讯员)

### 江西龙津洲: 力促涉农奖补政策落到实处

江西省丰城市龙津洲街道财政所采取五项措施,力促涉农奖补政策落到实处。一是加强政策宣传力度。通过召开

宣讲会,利用“村村通”小喇叭、宣传栏、农户告知书等行之有效的形式,将党和国家的强农惠农政策宣传到户、到人;通过创新宣传方式,全面提升群众对低保、五保、农业支持保护补贴、“一事一议”财政奖补等政策的知晓度;通过开展业务培训,把政策讲清、讲准、讲透,让基层群众能够正确理解,让经办人员能够规范操作。二是严格申报审核审批关。“一卡通”项目方面,通过严格办理流程,力促“阳光惠农政策”落地,坚决杜绝“走后门”“托关系”“人情办事”领取惠农资金;“一事一议”项目则按照轻重缓急的原则,科学规划近一到三年的项目并建立项目库,从中择优选择项目,对符合条件的申报项目,严格按照社区申报、街道审核、财政局审批的工作流程,做到手续齐全、公开透明、过程留痕。三是建立项目管护长效机制。按照“谁投资、谁受益,谁所有、谁养护”的原则,“一事一议”财政奖补项目形成的资产归项目议事主体所有,由村级组织负责管理和养护,做到建管结合,对完工的项目及时签订管护协议,防止已建成的村级公益设施因管理不当、养护不力受到损害和破坏,确保项目长期发挥效益,群众长期受益。四是实施工作绩效评价。重视涉农奖补政策的落实进度,将政策资金的落实情况列入日常工作绩效评价当中并作为考核依据,每年对辖内7个社区的落实情况进行排名,排名靠前的在下一年度中优先安排项目建设和财政奖补资金,严格执行淘汰退出机制。五是落实巡查监督机制。通

## 动态

过认真梳理各类涉农政策资金,明确监管重点环节,建立涉农资金动态管理系统;对财政资金管理使用情况定期进行自查和整改,街道纪委对各社区涉农资金管理情况进行不定期的抽查、巡查,确保涉农奖补资金管理使用安全、规范、高效。

(徐擎宇)

### 湖北广水:统筹9亿财政资金 助力乡村振兴

2019年以来,湖北省广水市财政局未雨绸缪,积极布置,共统筹整合财政资金9.08亿元,为脱贫攻坚和乡村振兴提供坚实的财政保障。一是创新县级统筹使用工作机制。积极拓展筹资渠道,按照“应统尽统”的原则,统筹整合财政项目资金,项目所得收益用于支持精准扶贫和美丽乡村建设;建立规范的地方举债融资机制及政府和社会资本合作机制,鼓励社会力量参与精准扶贫、乡村振兴工作;运用政府购买服务、以奖代补、先建后补、担保贴息等多种方式,激活和引导金融资本、社会资本积极参与扶贫开发、乡村振兴,充分发挥财政资金“四两拨千斤”的支撑作用;建立负面清单制度,防止大拆大建、重复建设、政绩工程。同时,按照“大类间统筹,大类内打通”的原则,将支持方向相同,扶持领域相关的资金统筹使用、打通使用。二是做实财政资金统筹方案。相继成立了财政资金统筹领导小组和工作专班,由市委主要负责人任组长,重新组建了资金统筹组、综合协调组、督导检

查组三个工作专班;把脱贫攻坚、美丽乡村建设资金统筹整合摆在突出位置,制定了《2019年度统筹使用财政资金实施方案》,对资金来源,数额及用途作了具体安排,明确目标任务、统筹范围、资金投向等。三是强化资金监督管理。坚持以预防为主,建立健全资金拨付、核查核报、项目验收等管理机制,确保统筹资金快落实、管得好、用得活;规范资金监督管理,对项目资金实行国库集中支付,统筹使用财政资金领导小组负责全程监督,审计部门负责对统筹资金预算执行情况和决算情况进行审计;强化责任追究,对不按规定使用统筹资金的,追究项目单位及负责人的责任,并限期整改,对拒不整改的,收回已拨资金并追责问责;对侵害群众利益的由市纪委和司法机关依法处理,对“搞应付、动歪脑、伸黑手”等问题重拳打击。通过整合使用9.08亿元财政资金,2019年,全市共有18630人脱贫,19个村整体脱贫出列,15个村列为全省美丽乡村,60个重点整治村全部纳入美丽乡村建设和“五清一改”工作任务。

(卢小成 蔡功德 彭亮)

### 河南监管局:聚焦“四大主题” 助力地方发展

2019年以来,财政部河南监管局深入贯彻全国财政工作会议和监管局工作会议精神,紧扣职能转变履职尽责,聚焦“四大主题”,助力地方发展。一是推动减税降费政策措施落实。局领导分包负责、靠前指挥,带队深入一线开展跟

踪分析和检查调研,加强工作统筹,推动问题整改和政策落实。同时与主题教育、县级“三保”与财政运行调研等工作相结合,经反复分析论证,提出完善政策的意见建议,相关工作得到财政部有关司局肯定。二是助力打好“三大攻坚战”。借助“互联网+”加强地方政府隐性债务监管,与地方人民银行、银保监局等部门实现信息互通,实时掌握网络舆情。针对“后扶贫时期”财政支持政策,结合河南省情开展前瞻性研究,被确定为2019年度重点调研课题,目前已经结题。赴南水北调中线工程核心水源地开展调研,提出完善重点生态功能区转移支付政策、推进生态文明建设的工作建议。三是支持保障和改善民生。坚持服务与监管并重,审核上报教育、医疗、养老、保障房等民生资金751亿元,服务当地经济社会发展。主动思考,加强调研,撰写《建议完善职业教育院校生均拨款制度》《建议病死畜禽无害化处理需加强统筹规划》等多篇材料上报中办、国办。四是落实服务代表委员工作。坚持建机制、创举措、齐动员、全覆盖,抓紧抓实服务代表委员工作。局领导带队走访,处室分地市包干,做到全局一盘棋。与河南省财政厅建立联动机制,开通中国移动10086信息平台,向代表委员及时汇报政策热点、邮寄《财政工作信息》和书面答复意见建议。全年对驻豫187位代表委员实现走访全覆盖,收集答复意见建议95条,达到了增进了解、倾听民意、宣传政策的目的。

(本刊通讯员)