

天津市积极探索零基预算管理 4G 新模式

天津市财政局

面对近年来严峻复杂的财政形势以及预算分配固化、资金管理分散等问题,从2019年起,天津市对市级158个部门正式实施零基预算,坚持预算总收入在全市大盘子下统筹使用,把有限的资金用在刀刃上,着力打造具有天津特色的零基预算管理“4G”新模式。作为天津市加强财政开源节流保障重点实施项目,这项新模式被作为优秀典型获得了国务院的通报表扬,引发了广泛关注。

(一)围绕一个理念(Goal),打破部门预算固化格局。长期以来,天津市级支出预算主要采用“基数+增长”的编制模式,在既有部门预算的基础上,结合下一年度收入增长预计情况统筹分配预算资金。同时,规模一旦确定,即成为固定基数,很难调减。为此,天津市通过大幅度压减市级项目支出、严格项目预算申报审核、推进专项资金清理整合等措施,在部门项目预算安排上不再考虑以前年度预算基数的核定方式,打破部门界限、项目使用的限制和约束,重新确定部门预算总体规模、具体分配和支出结构。比如,全市将以前年度连续安排的市级工业企业技术改造、科技型中小企业、高新技术产业化等专项资金进行整合,集中财政资金设立智能制造专项资金100亿元,吸引社会资本跟进投入,重点支持天津市人工智能、大

数据、集成电路等智能产业集聚发展。

(二)明确两条指引(Guide),优化项目资金顺序。2019年,在财政审核部门申报项目环节,天津市财政部门实行“项目排序、资金安排”双指引原则,具体分两步走:一是建立预算安排的正面和负面清单,明确优先保障和不予保障事项。比如,通过完善预算筛选规则,将全市人员工资、机构运转、基本民生、中央及市委市政府确定的重点项目、政府偿债等5类支出作为优先项,对非急需一般性基建、非危房装修、不具备实施条件、超承受能力以及分散建设的信息化项目等5类支出不予安排预算。二是推行预算“现金流”管理,根据项目执行条件和付款时间核定项目支出预算,对于项目当年难以形成实际支出的、资金后补助的、不能细化至具体用途和使用单位的,当年不予安排或递延转年安排。通过严把项目预算的实施条件,市级预算执行进度得到大幅提升,2019年1—9月财政部通报地方预算执行支出进度考核中,天津市一般公共预算支出进度位居全国第4位,比2018年同期提升了20位。

(三)实行三项管控(Govern),强化预算全流程控制。为提高财政资金使用绩效,天津市从2019年开始,围绕预算编制、执行、年终平衡的各环节,逐一实行项目预算总额控制、硬

化预算执行约束、统筹调度平衡三项管控措施,在流程上建立全过程管控机制,努力避免财政资金浪费。比如,在预算总额控制方面,明确各部门在申报项目时不得突破财政确定的财政支出限额。在项目执行过程中,严格限定预算追加约束范围和审批程序,未经市政府批准,不予办理预算追加,2019年以来,市级部门申请预算追加金额较上年同期下降56%。同时,强化“基金和国资预算与一般公共预算、部门存量资金与财政预算、闲置资源资产与年终预算、政府债券与预算资金”4个统筹,实行财政库款和预算安排协调联动,切实优化资金资源配置。比如,将原本通过预算安排的建设项目转用债券资金安排,将国资预算调入一般预算比例由20%提高至30%,腾挪的资金更多用于保障和改善民生。

(四)建立四类挂钩(Grip),形成预算资金闭环管理。近期,天津市通过研究制定《关于严格实施零基预算管理的工作方案》,明确提出要建立市级预算安排与审计问题、绩效结果挂钩的激励约束机制。为此,全市结合具体执行中的实际情况,提出了执行进度、结余结转、审计问题、闲置资产与预算安排4类挂钩机制,对于预算执行进度偏慢、结转结余大、审计发现问题多、存在资产闲置的部门,相

五个“突出” 力促宁东能源化工基地高质量发展

宁夏回族自治区财政厅

近年来，宁东能源化工基地响应习近平总书记宁夏考察时提出的“社会主义是干出来的”伟大号召，紧紧围绕“一个总目标、四个新定位”，突出创新驱动发展，降低实体经济成本，促进产业转型升级，推动质量变革、效率变革，经济发展的质量和效益不断提高。2018年，宁东基地地区生产总值增长12%，全口径财政收入99.1亿元，成为西北第一个产值过千亿元的化工园区。2019年前三季度，基地固定资产投资增长7.1%，工业增加值增长8.4%，全口径财政收入70.5亿元，税收占比92%，规模以上工业企业销售收入增长15.7%、利润增长91.8%。基地已成为宁夏经济增长的主要动力源和稳定器，为宁夏高质量发展发挥了重要的引领和示范带动作用。在国务院第六次大督查中被评为典型经验予以表扬。

突出产业发展，持续建设现代化经济体系

宁东基地深入推进供给侧结构性改革，围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，促进产业基础高级化、产

业链现代化，加快推动新旧动能转换。

一是坚持科学规划。编制完成了《现代煤化工产业示范区总体规划》及精细化工、新材料等产业专项规划，科学规划布局了一批现代煤化工及下游深加工产业示范项目，推动煤化工向精细化、集群化、高端化、智能化方向发展。2019年1—10月，化工产业占全部工业比重达到49%，规模以上工业企业销售收入增长13.7%、利润总额增长59.4%，税收收入占财政收入比重达到92.1%。

二是坚持双轮驱动。一方面，实施产业基础再造工程，运用新技术、新工艺、新装备改造提升传统产业、资源型产业、劳动密集型产业，实施了煤基多联产填平补齐、火电机组脱硫脱硝除尘、焦炭气化综合利用等15个重点项目，提高产品附加值，增强产业链韧劲。另一方面，大力培育发展新兴产业，立足煤炭资源优势，不断提升煤炭清洁高效利用水平，实施了合成润滑油、费托蜡、烷基苯、高分子助剂等30个科技含量高、带动能力强、质量效益好的精细化工产业项目，泰和芳纶及氨纶、恒利生物基纤维、

百川锂电材料、君磁稀土磁性材料等项目加快建设，新材料、新能源、装备制造、节能环保等新兴产业快速崛起、茁壮成长，形成推动高质量发展的新产业、新集群、新动能，为宁东发展注入了“新鲜血液”。

三是坚持精准招商。组织实施“项目提质增效年”“高质高效招商引资年”活动，瞄准高端，跟住市场，实施精准招商、产业链招商、以商招商。2019年，新引进现代煤化工、精细化工、新材料和装备制造四大类24个项目，总投资330亿元。超前谋划“十四五”时期重大项目，已储备总投资1300亿元25个重大项目，形成了项目建设梯次滚动格局。

突出要素聚集，持续降低实体经济成本

宁东基地坚持精准综合施策，全面落实国家减税降费政策，多措并举降低企业用能、用水、融资、物流等成本。

一是有效降低企业融资成本。制定出台“金融扶持民营企业发展16条”政策，通过股权投资、融资担保等方式，为企业项目筹措资金26.2亿元、

应压减项目支出预算。其中，对于上年审计部门发现问题较多、性质较严重的项目，实际压减预算超过40亿元。

下一步，天津市将按照党中央、

国务院有关精神和财政部工作要求，积极推进零基预算管理向纵深发展，建立完善有关制度，创新管理机制，优化支出结构，着力保障结构调整、

动能转换、绿色发展，增强财政可持续性，加快建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。□

(责任编辑 雷艳)