

### 三、加强经营管理指导，推动国有粮食企业继续实现扭亏增盈

2008年，全球金融危机及国际粮价大涨大落，不仅加大了粮食宏观调控的难度，而且对国有粮食企业经营管理也带来较大影响。为此，国家粮食局高度重视国有粮食企业经营管理工作，指导各地通过制定扭亏增盈目标，建立考核机制，层层分解，狠抓落实。一是进一步完善了企业扭亏增盈信息通报制度和重点企业经营分析制度，及时了解和掌握企业经营情况。二是采取多种有效措施，增收节支，提高经济效益。尤其是面对全球金融危机影响，及时召开国有粮食企业经营管理工作座谈会，分析企业经营管理工作情况及存在的问题，对做好应对工作做出部署，并向国务院专题报送国有粮食企业经营管理工作情况，提出了政策建议。各级粮食部门共同努力，2008年国有粮食企业扭亏增盈又取得重大突破，在上年首次实现国有粮食购销企业统算盈利基础上，全行业国有粮食企业实现统算盈利21.32亿元，比上年增长13倍。北京、天津、吉林、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、四川、云南、陕西、青海、新疆19个省（自治区、直辖市）及新疆生产建设兵团实现了统算盈利；河北、广西、海南等省（自治区）国有粮食购销企业实现了统算盈利；内蒙古、辽宁、黑龙江等省（自治区）亏损大幅度下降。中央有关部门肯定了粮食部门应对金融危机影响、加强企业经营管理工作取得的成效，中央电视台和《人民日报》、《经济日报》等主要新闻媒体都进行了报道。三是各级粮食财会部门在抓好企业经营管理工作的时候，还积极开展财会理论研究。国家粮食局财务司承担的国家发展和改革委员会立项课题《新形势下粮食支持政策与促进国家粮食安全问题研究》，顺利结题，通过了专家评审。同时，各省（自治区、直辖市）粮食财会部门积极开展课题研究，报送了研究论文53篇。

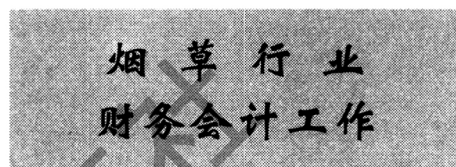
### 四、强化资金筹集和管理，保障行政运行和粮食事业顺利开展

2008年，各级粮食财会部门积极做好部门预算管理工作，在确保机关和直属单位正常运转的前提下，针对粮食流通工作重点，积极争取财政部门支持，安排粮食企业改革、粮食供需平衡调查、粮食行政执法和监督检查、粮食产业化发展、粮食仓库维修等专项资金，促进粮食流通发展。特别在应对2008年年初的冰雪灾害和“5·12”汶川大地震中，粮食财会部门坚决做好财务保障工作。迅速向财政部门申请军粮差价补贴及军供网点应急保障专项资金，并及时将专项资金下拨灾区，支持抗震救灾工作。同时，及时办理灾区粮食烘干和收购设备专项资金下拨手续，促进灾区粮食收购。在多渠道筹集资金保民生、促发展的同时，各级粮食财会部门还通过采取公务卡改革、政府采购、压缩会议经费、强化资金管理等一系列措施，坚持依法理财，严格财务开支，厉行节约，不断提高资金使用效益，为行政运行和各项粮食事业发展提供了有力保障。

### 五、深入开展学习实践科学发展观活动

2008年，粮食财会部门认真开展了深入学习实践科学发展观活动。国家粮食局财务司在学习中明确筑牢粮食宏观调控载体，保障国家粮食安全的活动主题，深入开展调研，抓住影响国有粮食企业改革和发展的薄弱环节和主要问题，从体制机制上，进一步提出完善国有粮食企业改革和发展的政策措施。同时，着力解决职工群众最关心、最直接的现实问题，积极筹措资金，做好规范行政在职人员和离退休人员的津贴补贴工作，维护职工切身利益。各级粮食财会部门结合实际，明确各自的活动主题，突出实践特色，力求实效，取得良好效果。

（国家粮食局财务司供稿 罗文娟 郭建执笔）



2008年，烟草行业认真贯彻落实全国烟草工作会议和财务审计工作会议精神，加强基础、严格规范，不断提高财务管理和审计监督工作水平，为建设严格规范、富有效率、充满活力的中国烟草而认真履职、努力工作，取得了较好的成效。

#### 一、积极配合税收稽查，规范企业纳税行为

2008年，国家税务总局按照工作安排组织全国税收稽查人员对烟草行业所有企业、所有税种进行税收专项稽查工作。国家烟草专卖局（以下简称国家局）高度重视，一是专题召开各省级公司一把手会议提出要求，实行法人代表负责制；二是国家局多次召开会议进行周密部署，采取自查自纠、责任到人的方式，将问题解决在基层；三是积极沟通协调，征得国家税务总局稽查局同意不对烟草行业实行整体稽查，而是由各省税务局自行下达稽查意见，避免影响行业社会形象的风险；四是通过税务稽查进点前培训班介绍行业基本情况和特殊政策，增进相互理解，化解对立情绪，收到了良好的效果。行业各直属单位按照国家局党组的要求精心组织，在税务部门进点稽查前对2006、2007年的纳税行为进行了全面、彻底的自查，及时申报和补缴相关税款，使问题隐患得到彻底排查。在检查过程中，各单位加强与税务稽查部门沟通联系，积极反映行业的客观情况，汇报存在的问题，主动配合税务部门开展工作。同时，工商企业的纳税行为得到了进一步规范，依法自觉纳税意识进一步增强。

#### 二、统一会计核算软件，加强会计核算基础工作

烟草各级企业由于分散经营管理，会计核算标准未统一，同一业务在各个单位处理各不相同，严重影响会计信息的真实性和可比性。2008年，国家局把统一会计核算软件作为加强财务审计基础管理工作最为重要和紧迫的任务。为了

以点带面,全面推开,在行业内分两批组织12个单位开展会计核算软件的试点,同时,国家局出台《中国烟草总公司统一会计核算软件标准基础数据》和《中国烟草总公司统一会计核算软件组织实施流程》,统一实施软件的流程,做到按照规范稳步操作。试点过程中,在安徽、湖南分别召开了烟草行业统一会计软件现场会,加快推动统一实施工作。

### 三、争取落实政策扶持,促进现代烟草农业建设

国家局党组提出,烟草行业要积极推进传统烟叶生产向现代烟草农业转变。围绕“一基四化”的目标,从财务上必须加大投入,落实政策扶持,加强资金的监督管理。一是协调财政部、国家发展和改革委员会同意烟草行业对2008年烟叶产前投入的补贴标准进行调整,从15%提高到不超过18.6%,使烟叶收购价格在比上年提高20%的基础上,烟叶产前投入又增加了一定比例,稳定了烟农种烟积极性;二是根据2008年烟叶生产基础设施项目建设计划和补贴标准,审核批复各省级公司的补贴资金预算,中国烟草总公司也预算安排38亿元资金,专项用于支持行业积极推进烟叶生产基础设施建设,改善烟区生产条件,提高烟叶生产质量。三是积极争取有关烟叶扶持补贴政策,协调财政部对现有烟叶生产基础设施建设投入补贴政策进行适当调整,将烟草农用机械购置补贴纳入烟叶生产基础设施建设补贴范围,并将烟叶生产基础设施建设补贴标准从每亩不超过1000元调整为每亩不超过2000元;四是加强对补贴资金的管理,2008年,国家局在总结经验基础上,改变项目计划管理和资金管理办法,出台《项目资金管理办法》,年初下达了全年计划,以增强工作主动性,在资金发放和使用过程中,坚持严格管理、规范运作,年终又按实际支出情况进行补贴,加强了资金的监管。

### 四、完善基础制度建设,加强国有资产经营管理

按照国家局党组提出的国有资产管理要“打好基础、健全制度、提升素质”的总体要求,积极探索在资产一体化情况下如何加强国有资产经营管理。一是修改完善国有资产经营管理基本制度,制订下发《中国烟草总公司国有资产管理规定》和《中国烟草总公司国有资产管理规定的补充规定》,在规定的增加对行业多元化经营企业的管理内容,并授权直属公司履行相应的资产管理职责,明确直属公司作为一级出资人在总公司授权范围内的职权,对国有资产管理的程序和操作做出明确规定,使其更具可操作性和实用性,满足国有资产管理工作需要。二是按照履行出资人职责的要求在烟草行业首次开展国有资产考核工作,2008年重点考核了8项财务指标,在考核中加大对外投资收益率和不良资产比率的权重,进一步提高工商企业的国有资产经营管理责任意识,提升国有资产的质量。三是切实做好主业和多元化企业清产核资的整改工作。督促企业积极处理损失,进一步做实国有资产。四是积极推进国有资产管理的信息化,逐步实现在线产权登记,优化管理流程,提高工作效率。

### 五、强化内部监督管理,提高规范水平

根据《2008年烟草行业整顿规范生产经营秩序和加强内部管理监督工作要点》,全面加强财务审计监督管理工作。一是不断加强全面预算管理。审核批复行业2008年企业预算,特别针对捐赠及费用支出严格履行审批手续,实行硬约束。对机关二级公司和直属事业单位的财务收支严格预算管理,对预算执行情况实行季度分析、网上通报,力求做到预算执行实时管理监督。为推动全面预算管理工作,组织召开行业商业预算管理现场会,在行业推广建立全员参与、全面控制、全员考核的全面预算管理体系。二是进一步加强行业内部审计工作,探讨新的审计模式,完善内部审计制度。研究制定《烟草行业内部审计工作规定》、《烟草行业工程建设项目审计管理办法》、《大额物资采购审计管理办法》和《烟叶生产基础设施建设项目审计实施办法》;加大对基建工程项目的审计,不断拓宽审计领域和内容,对行业12个重点项目进行审计,查找问题,减少资金损失;认真开展经济责任审计工作。全年国家局利用行业审计人员自主完成32个单位的经济责任审计,改变了过去大量使用社会中介机构的做法,锻炼了行业审计队伍,较好地发挥了审计监督作用。

### 六、开展学习实践活动,加强财务审计队伍建设

国家局先后开展“两个提高”教育活动和深入学习实践科学发展观活动,财务审计部门认真落实国家局党组的部署,以两项教育实践活动为契机,深入分析检查财务审计司在不适应机关工作和科学发展观要求方面存在的突出问题,努力提高财务审计司把握宏观大局的能力,提高政策水平,增强责任意识,确定了加强基础管理,深化政策研究,严格办文程序,改进工作方法的整改方向。按照两项活动要求,突出实践特色,结合工作职责,深入基层开展调查研究,通过调研,分析当前针对新的业务流程和管理模式,财务审计管理面临的问题,对加强财务管理和审计监督方面提出建设性建议。财务审计司向国家局办公室上报关于国有资产管理、现代烟草农业建设中的审计监督和规范卷烟购销存环节核算管理等4篇调研报告。

(国家烟草专卖局财务管理与监督司供稿 严剑秋执笔)

## 海洋事业 财务会计工作

2008年,海洋财务工作认真贯彻落实全国财政工作会议和全国海洋厅局长会议精神,坚持增收节支、统筹兼顾的方针,科学理财、民主理财、依法理财,着力提高财政资金使用的规范性、安全性和有效性;完善制度,规范财务行为,着力提高海洋系统财务管理水平;强化财务队伍建设,着力提高财会干部综合素质。