

民用航空运输业 财务会计工作

强预算资金绩效管理。为优化支出结构，进一步完善绩效考评办法、指标体系，积极启动试点工作，委托中介机构完成2004—2007年度物种调查项目预算绩效考评，并启动了2008年度环境保护规划、国家环境标准制修订2个项目绩效考评工作。五是试行部门预算信息公开，提高预算管理的透明度。按照财政部、审计署关于部门预算信息公开试点要求，建立部门预算信息公开制度，在局域网上开设部门预算专栏，定期公开年部门预算批复情况和预算执行情况，预算执行集中调度期间每周进行公布。

五、强化财务监管，保障规范运转和健康发展

一是落实制度，严把开支，认真组织做好财务各项经费收支核算工作。认真贯彻落实中央纪律检查委员会、财政部、国务院机关事务管理局关于公务人员出差和开会要在政府采购确定的宾馆饭店的规定，大力加强部机关会议费和差旅费管理，使经费开支逐步规范。二是扩大财务监管系统监管范围，完成系统功能二次开发。在京内15家单位上线运行稳定的基础上，完成京外14家单位上线工作。组织所属单位会计人员研究系统二次开发，围绕当前预算信息公开、预算执行调度的紧迫需求，委托软件公司完成系统功能优化，适时调度预算执行情况，提高预算财务管理工作效率。三是精心组织，按时完成机关公务卡改革试点工作。为保证这项工作的顺利实施，重点做好组织工作：制定部机关本级公务卡改革实施方案；组织机关职工培训；加强学习调研、考察选定代理银行；印制《公务卡使用手册》，保证每个职工全面了解和准确使用公务卡；集中办卡，按时启用。通过系列工作，公务卡管理、使用、报销报账、审核还款以及财务核算等方面，已基本形成固定的程序和方法，公务卡改革工作按期完成并取得初步成效。四是组织开展培训，提高财务管理水平。在组织财务人员完成后续教育培训的基础上，针对预算财务管理过程中存在的重点问题，有针对性地开展培训工作，提升财务人员业务素质，提高系统预算财务管理水平。

六、加大协调配合力度，努力开拓审计工作新局面

一是积极推动环境保护部与审计署建立环境审计合作机制。启动环境审计指标体系研究工作；认真配合审计署农业与资源环保审计司、外资运用审计司等多个司局开展环渤海、三河三湖、企业节能减排环境审计调查等工作；协调有关司局就国家领导人在审计署《重要信息要目》上反映问题的批示进行答复。二是及时与审计派出局对接，最大限度地降低预算资金使用风险。在积极配合审计工作、认真进行审计问题整改的基础上，进一步加强与审计派出局的沟通、联络机制，重大资金安排和使用事项及时与审计派出局对接，尽可能降低资金使用风险，保障资金的规范使用。

（环境保护部规划财务司供稿 刘小林执笔）

2008年，民航财务工作紧紧围绕持续安全中心任务，认真做好落实财经宏观调控政策、建立统一清算体系和开展经营性资产清查三项重点工作，积极应对复杂多变的经济形势，为全行业持续安全和健康运行创造良好的财务环境。

一、加强行业宏观调控，积极应对严峻形势

一是会同财政部联合下发机场建设费财政财务管理、中小机场补贴、机场建设费用于地方机场建设项目资金管理3个暂行办法，下发支线航空、基本建设贷款利息补贴管理办法，制定基本建设项目前期工作费资金管理办法，规范民航政府性基金使用管理，进一步完善行业财经调控措施。二是完成2007年度和2008年上半年航空公司安全保障财务考核工作，从财务角度对航空公司安全实施监控。三是联合财政部有关部门召开民航企业税收工作研讨会和民航维修企业进口税收优惠政策座谈会；协助航空公司争取减免燃油附加费营业税、模拟机进口税、经营支线用进口航材进口税等财税政策。四是制定资产、财务管理办法，加强和规范首都机场经营管理，提出空管一体化后财务管控的工作重点。五是研究行业节能减排激励机制，分析国际金融危机以及增值税转型对民航业的影响，并编发《民航财务情况》；开展对通用航空飞行作业补贴政策研究，扶持通用航空业发展；组织开展中国加入《政府采购协议》对我国民航业的影响和对策研究；整理汇编专项研究成果，供行业内研究参考。

二、做好重大和突发事件财力保障工作

一是会同财政部对南方部分地区低温雨雪冰冻灾害情况进行实地调研，认真落实救灾和恢复重建资金。二是密切关注汶川地震后当地民航单位的损失情况，及时争取并紧急下拨抗震救灾应急资金，为参与抗震救灾的运输航空公司和通用航空公司争取财政专项补助。三是努力做好奥运保障工作，落实运行和安保各项资金。经财政部批准，以政府性基金为民航机场安装配备防暴、防核生化设备，提高民航机场安全防范能力。四是减免2008年下半年和2009年上半年民航基础设施建设基金，减轻国内航空公司成本负担，为航空公司尽快脱困创造条件。

三、全面制定落实管控年各项措施

一是制定下发《民航局关于加强部门预算管理工作的决定》、《中国民用航空局本级部门预算工作规程》、《民航财务工作报告制度》，树立预算管理意识、进一步深化预算管理改革、规范预算程序、优化预算支出结构。总结分析局机关专项任务预算执行中的问题，提出解决措施。制定下发《因公临时出国用汇管理办法》。修订航路费清算办法，明确资金结算和分配有关事项。制定下发《民航局政府集中采购

管理办法》，规范直属单位采购行为。二是结合民航实际，分别起草民航行政单位、事业单位国有资产管理暂行办法并征求有关单位意见。三是加强民航运输电子客票行程单管理，改革电子客票行程单管理模式。四是加强非税收入管理，开展民航基金与内航航路费并轨研究工作。五是在政府性基金征收上大胆探索机制创新。开展建立民航统一清算系统研究工作，利用金融、行政、法律等手段保障资金的顺畅流转，进一步理顺行业内部资金清算关系，解决制约行业发展的资金流通和诚信体系问题，构建行业诚信体系，为民航持续安全提供可靠保证。

四、强化审计监督，坚持依法理财

全面清理下属企事业单位现有预算资金和“小金库”，积极推动民航行政事业单位贯彻落实反腐倡廉工作精神。配合开展领导干部任职期间经济责任审计，完善干部管理监督制度。组织落实局纪委关于《民航局机关各部门贯彻落实2008年反腐倡廉工作任务的分工意见》。对部分直属单位实施联网审计，实现以远程登录方式进行财务审计和监控，提高工作效率。建立财务定期和重大事项报告制度，对违法违规行为建立有效警示和约束机制。大胆实施管理创新，全面开展经营性资产清查工作，及时提出整改措施。通过清查存在的问题，达到摸清家底、整章建制、规范管理的目的。加强制度建设，规范基建财务管理，提高建设资金使用效率。积极配合专项审计和核查工作，督促相关单位认真落实审计整改意见。制定下发《关于加强民航财务系统干部队伍建设意见》。

五、加强基础工作，提高财务服务水平

建立民航企业财务快报综合分析和反馈制度，编制每月《民航企业财务快报》，分析行业经济运行形势和影响行业经济效益的突出问题，提出意见建议，做好信息反馈。制定下发《民航企业财经信息考核评比办法》。完成2007年直属企业财务决算、国资统计年报和全行业财经信息的汇总上报和分析工作。为国际民航组织和局内有关各方提供财经信息统计资料。加快完成财务管理信息系统二期建设。

（中国民用航空总局财务司供稿 刘金波执笔）

广播电影电视事业 财务会计工作

2008年，国家广播电影电视总局（以下简称广电总局）财务会计工作紧紧围绕广播影视中心工作，不断强化大局意识、责任意识和服务意识，积极落实资金，加强财务管理，扎实做好资金和资产管理等各项工作，充分发挥计划财务的保障、服务和管理职能，为广播影视发展创造条件。

一、切实落实广播影视发展各项资金

一是积极协调财政部及时下达广播影视地方专项资金，

实现了广播影视事业资金稳定增长，为确保总局机关和各单位事业的正常运转、广播影视宣传中心工作的顺利开展、村村通工程、西新工程、安全播出工程、农村广播电视节目无线覆盖工程、农村电影放映工程、走出去工程等重点工程的进一步推进以及广播影视科技创新和事业发展提供了有力的资金保障。二是以超强力度支持移动多媒体发展、加快中西部地区农村电影数字化放映进程、扶持中国电影集团公司组建中影新农村数字电影放映公司、补助国干网二、三期建设和数字化改造项目等，从资金角度有力地推动广播影视产业的发展。

二、不断提高预算管理水平

一是为适应广电总局预算规模逐年增大的管理要求，进一步规范预算管理，提高预算编制的预见性和准确性，广电总局财务部门按照财政部和国家发展和改革委员会关于预算编报和下达的程序规定，结合本局预算单位实际情况，研究制定了《广电总局计财司关于进一步明确部门预算编报和下达的有关程序性工作意见的通知》，进一步明确和规范了预算编报的工作流程，加大了预算编制的透明度。二是继续加强结余资金的清理和分析工作，切实落实《广电总局结余资金管理实施细则》管理规定，对单位申报的2009年预算项目，优先使用结余资金安排新增项目预算，积极消化结余资金，提高财政性资金的使用效益。三是积极配合财政部，通过明确预算执行责任主体、建立预算执行通报和调查制度、建立预算执行计划制度、对大额资金项目实施实时监管等措施狠抓预算执行工作。

三、积极探索国有资产管理方法

2008年，广电总局财务部门利用资产清查信息数据库，在实地调研和广泛征求意见的基础上，制定实施了《广电总局直属事业单位大型仪器设备共享共用暂行办法》，为所属单位50万元以上的设备实现共享共用，提高直属事业单位大型仪器设备使用效益奠定了基础。同时，积极探索资产管理和预算管理相结合的有效方式，在审核各单位2009年预算中申请购买价值50万元以上大型仪器设备、添置车辆、租用办公用房等项目资金时，通过资产清查信息数据库检索，有效避免了使用财政资金重复购置大型仪器、超配购置车辆和超标准外租办公用房。

四、加大内部审计工作力度

一是完成多项局本级内部审计项目和领导干部经济责任审计，并对中央财政转移支付给福建广电部门的东南工程运行维护资金使用情况进行了专项审计。继续对西新工程中央专项资金使用情况进行审计，提出多项合理化建议。对以前年度审计意见落实情况进行检查督促，有效发挥内部审计在节约开支、堵塞漏洞、提高资金使用效益、加强廉政建设等方面的作用。二是在抗震救灾工作过程中，及时印发《广电总局关于切实加强抗震救灾资金物质监管工作的通知》，并赴灾区开展审计监督工作，为广播影视救灾资金物资的合理使用提供了有利保障。