

## 安徽省会计工作

2009年,安徽省会计管理部门本着服务财政、服务企业、服务三农的理念,齐心协力、积极进取、求真务实、开拓创新,圆满完成了各项会计管理工作任务。

### 一、加大宣传力度,推进制度实施

一是弘扬《会计法》,增强会计人员法制观念。2009年,全省各级会计管理机构将《会计法》的宣传贯彻融入会计人员日常培训中,建立长效工作机制,努力提高全省会计队伍业务素质和法律意识。淮南市主动与相关部门沟通,对《会计法》及相关法规进行认真细致地梳理,对法律规定的18项裁量权进行划分,拟定《会计法》自由裁量三级基准。宣城市积极开展“12·4”法制宣传日活动,开辟会计法律法规宣传栏,并走上街头现场发放宣传材料,有效地弘扬了《会计法》及相关法律法规。二是进一步推动企业会计准则在全省上市公司的贯彻执行。根据财政部《关于做好执行会计准则企业2008年年报工作的通知》的相关要求,省财政厅会计处采取逐日盯市的方法,跟踪全省55家上市公司2008年度年报披露进程,深入分析准则执行效果,形成详实的分析报告,及时上报财政部会计司。同时,在《财务与会计》上发表题为《关于安徽省上市公司2008年执行企业会计准则的调查》的专题调研报告。调研结果表明,企业会计准则在全省的贯彻实施取得了实质性的成效。三是推动非上市公司执行企业会计准则。省财政厅联合省国有资产监督管理委员会发出《关于省属企业全面执行<企业会计准则>的通知》,对省属企业执行企业会计准则问题进行部署,要求省属企业(含各级子企业)于2009年1月1日起开始执行企业会计准则。截至年底,全省33家省属企业已全面执行企业会计准则,执行平稳有效,总体情况良好。四是做好相关制度宣传培训工作。省财政厅会同省总工会,对《工会会计制度》进行深入培训,全面梳理了工会系统会计核算流程。配合省卫生厅深入开展《新型农村合作医疗基金会会计制度》培训工作,进一步规范新农合基金会会计核算和运行监督。滁州市积极开展《村集体经济组织会计制度》和《农民专业合作社会计制度》的宣传培训工作,加强涉农经济组织会计基础工作。五是配合做好相关制度征求意见工作。配合财政部做好《企业会计准则解释3号》、《企业内部控制评价指引》、《企业内部控制应用指引》以及《企业会计准则国际趋同路线图》等制度、方案的意见征求工作。8月,省财政厅联合省卫生厅组织召开座谈会,围绕财政部印发的《医院会计制度(征求意见稿)》,就制度结构体系、科目设置、新旧制度的比较及衔接,主管部门财务管理等问题进行了充分沟通。9月,在省教育厅的支持下,选择13所高校财会机构负责人及业务骨干征集《高校会计制度》(征求意见稿)的修改意见。

### 二、加强会计人员管理,创新会计管理方式

一是圆满完成各类会计资格考试。会计从业资格考试全面实现网络化,包括网上报名、网上缴费和网上打印准考证,提高了考务管理效率。制定《安徽省会计考试甲型H1N1流感防控预案》,并严格按照预案及防控要求,妥善安排考务工作。下发《关于加强全省会计资格考试保密管理和防范高科技作弊活动的通知》,严厉打击考试泄密和高科技作弊等违法违纪行为。2009年,全省会计从业资格考试报名人数再创历史新高,共有101 127人报名,实考人数为82 029人,出考率为81%,合格率为54%。5月会计专业技术资格考试安徽考区考试在全省17个市同时举行,全省共有53 934人报名,其中:初级37 106人,中级16 828人。初级综合出考率约70%,中级综合出考率约43%;初级合格7 098人,合格率为26.93%;中级合格1 387人,合格率为15.41%。9月高级会计师考试在安徽大学举行,全省共有824人报名,实考人数为563人,出考率为68.33%;合格49人,合格率8.7%。11月举办全省高级会计人才继续教育培训班,共有360余人参加。截至年底,累计培训高级会计人才已近4 000人。12月召开全省高级会计师任职资格评审会议,共49人取得高级会计师任职资格,全省共有高级会计师1 634人。二是全面启动会计领军人才选拔培养工作。省财政厅结合全省会计队伍实际,全面启动会计领军人才选拔培养工作,制订并发布《安徽省会计领军人才“三五”工程培养规划》和《安徽省会计领军人才“三五”工程培养实施方案》。计划用5年时间,在全省范围内,培养50名左右省级会计领军人才,500名左右省级会计领军后备人才,500名左右市县级会计领军人才。9月会计领军人才考试在安徽大学举行,全省共有93人报名(其中全国企业类23人,省级70人),实考人数为62人(其中全国企业类17人,省级45人),出考率为66.67%。经选拔,全省有4位同志入选全国会计领军(后备)人才,有16人入选我省会计领军(后备)人才,全省共有全国会计领军人才(企业类)7人。三是开展先进会计工作者评选表彰活动。6月,省财政厅成立全省先进会计工作者评选表彰工作办公室,积极开展先进会计工作者(总会计师系列)评选表彰工作。经过选拔和评价,全省最终评选出20位先进会计工作者。

### 三、加强中介机构管理,提高依法行政水平

一是注重会计师事务所设立前置审查。建立股东约谈制度,通过与合伙人(股东)约谈,向全体合伙人(股东)通报拟设新所的基本信息和受理审查情况,告知有关注册会计师行业行政管理的规定和工作程序,以及注册会计师本人应遵守的法律、法规和应履行的义务,了解其在会计师事务所的执业状况及相关能力是否具备。全体合伙人(股东)需签订诚信承诺书。通过签署注册会计师设所诚信承诺书,强调从源头上讲诚信,力促诚信观念深入人心。二是严把会计师事务所设立环节审查。省财政厅在会计师事务所设立进入公示阶段后,一方面以设所申请者填报的申报材料为依据,向省注册会计师协会及相关会计师事务所进行查询;另一方面根据公示期间举报者提供的线索进行实地查证,

防止出现不符合条件、不具备执业能力的人成为合伙人(股东)。三是加强会计师事务所设立后续监管。省财政厅将新设所作为关注的重点对象,在其成立后的一段时间内跟踪其保持设立条件情况,并结合会计信息质量检查,对新设所进行实地检查。在年度基本信息报备工作中,对报备信息中存在疑点的会计师事务所和分所,采取实地核查等方式进一步摸清情况。四是积极引导行业健康发展。制定《关于会计师事务所行政审批有关事项的通知》,有效杜绝注册会计师在会计师事务所设立申请中弄虚作假的不诚信行为,维护政府机关的公信力。2009年,全省会计师事务所新设11家,撤回设立许可4家,撤销了2家,注销7家,限期整改7家,不予批准1家,办理会计师事务所变更备案78家。截至年底,全省共有会计师事务所214家(其中:有限所96家,合伙所107家,分所11家)。五是宣传贯彻《关于加快发展我国注册会计师行业若干意见》。这是我国注册会计师行业改革与发展的纲领性文件,省财政厅认真学习领会文件精神,深入开展行业情况调研,广泛征询省直相关部门和会计师事务所的意见,加快出台全省注册会计师行业实施意见。

#### 四、利用网络技术手段,推进会计信息化建设

一是融合会计从业资格考试网上报名数据和会计人员信息管理系统数据。二是全面整合会计专业技术资格考试网上报名流程。2009年,全省会计专业技术资格考试网上报名工作首次实现统一网报系统、统一操作规程、统一网上缴费、统一网报日期、统一资格候审。三是申报网上评卷试点工作。省财政厅积极向全国会计考办申报2010年度网上评卷试点工作,并做好前期相关准备工作,得到全国会计考办的充分肯定。四是积极建设地方会计网站。全省各级会计管理机构积极开发建设集宣传、管理和服务等功能为一体,具有地方特色的会计管理网站。宣城市与安徽科大讯飞信息科技股份有限公司合作开发了宣城会计网,设置继续教育、通知公告、自助大厅、招聘信息以及在线咨询等栏目,以满足不同人群对会计信息的需求。

#### 五、深入开展调查研究,不断夯实会计基础

一是开展上市公司执行企业会计准则调研。省财政厅会计处深入合肥、芜湖和铜陵等地上市公司进行实地调研,了解企业会计准则在上市公司的实施情况。组织召开座谈会,就调研发现的问题进行深入探讨,有针对性地提出解决措施,为全省上市公司更好地实施企业会计准则起到了促进作用。二是开展企业内部控制建设调研活动。配合财政部会计司企业内部控制指引调研组开展内部控制调研工作,分别在芜湖、合肥市召开大中型企业内部控制调研座谈会,就内部控制制度设计、执行效果以及面临的实际问题等进行深入探讨。实地走访芜湖奇瑞汽车有限公司、合肥美菱股份有限公司,听取企业相关负责人和内控管理人员的经验和建议,为进一步完善企业内部控制指引提供了宝贵的意见。选择铜陵有色金属集团股份有限公司作为全省推动企业内部控制建设工作联系点,建立经常性联席会议制度和工作协调机制,组织内控规范模拟运行。三是开展村级财务会计

管理调研。省财政厅草拟《关于加强村级财务会计工作的意见》(讨论稿),在全省会计管理工作会议上征求意见。合肥市围绕加快推进农村和农业改革与发展的各项政策措施,不断加大对农村财会人员的培训力度,逐步提高村级财务会计核算水平和资金管理效率。四是开展会计人员继续教育调研。为了解全省会计人员继续教育现状,省财政厅对全省会计人员继续教育情况进行了全面摸底,查找存在的问题,形成调研报告,报财政部会计司,并在《会计管理简报》上刊载。各市积极探索完善会计人员继续教育管理方式,提高继续教育的灵活性和适用性,增强会计人员学习的自觉性和主动性。合肥市不断完善会计人员电子息库建设,逐步实现会计人员继续教育全程网络化管理。

#### 六、推进管理效能建设,提高会计服务水平

一是定期组织召开座谈会。认真学习有关领导讲话和文件精神,深刻领会加强机关效能建设、切实转变政府职能、提高工作效率的重大意义,并结合实际细化分工,明确职责,使省财政厅效能建设八项制度落到实处。二是召开全省会计管理工作会议。4月,省财政厅召开会计管理工作会议,财政厅副厅长左俊出席会议并讲话,全省各市财政局分管局长、会计科长及各县财政局会计股长共110余人参加会议。财政部会计司副司长刘光忠到会作专题报告,会议表彰了全省会计专业技术资格考试组织优秀单位,与会代表就如何做好会计管理工作做了深入交流。三是提高行政许可效率。省财政厅将省直和中直单位会计从业资格证和后续教育重新划由厅会计处直管,交由省政务中心财政窗口统一受理,进一步明确管理权限和职责,方便会计人员办事。同时,将会计师事务所审批时间由30天缩短到28天。四是及时处理来信来访。指定专人对安徽财政信息网上会计人员普遍关心的问题及时进行解答,认真处理人民来信来访,及时反馈处理结果,确保人民群众得到满意的答复。

#### 七、深入开展理论研究,注重加强学术交流

一是省会计学会积极开展课题研究。制定《课题论文管理办法》,明确关于课题申报、课题经费、课题提交、课题验收、课题使用等方面的管理规定,推进课题论文研究的制度化、规范化。坚持宁缺勿滥的原则,提升论文档次和会计理论研究水平。二是开展会计人员培训。4月23—27日,在厦门国家会计学院举办1期省、市有关大中型企业会计管理干部培训班,培训的主要内容涉及企业会计准则、增值税法及细则解读,企业内部控制建设和投融资决策分析等。三是加强会计学会自身建设。增强学会与理事之间的联系,加强行业分会和市级学会的建设,实现全省一体、上下联运的运作模式,为省会计学会创造性地开展工作打下基础。

#### 八、积极普及珠心算教育,不断拓宽教学视野

一是紧抓珠心算教育普及。全省有三分之二以上市、县、区的近400所幼儿园、小学开展珠心算教学,参加学习人数达4万多人,新增4600多人。组织编写《珠心算教练培训讲义》,征集40余篇珠心算教学训练研究论文。选派3人

参加全国首届珠心算鉴定比赛裁判员培训班。在中国珠算协会庆祝成立30周年表彰先进活动中,省珠算协会和合肥市、黄山市珠协获得全国先进单位称号,9人获得全国先进工作者、优秀教练员称号。二是认真做好珠心算比赛工作。举办了安徽省第十二届少儿珠心算比赛、第十八届海峡两岸珠算心算通信赛和全国第三届珠心算比赛安徽省队选拔赛,极大地激发了教与学的热情。三是注重考察学习。6月11—14日,省珠协组织赴黑龙江省七台河市新兴区实地考察普及珠心算教育工作。

(安徽省财政厅供稿 李元元执笔)

## 福建省会计工作

2009年,福建省会计管理工作根据全国会计管理工作会议和全省财政工作会议精神,全面落实科学发展观,以提高会计信息质量、规范会计秩序为目标,认真抓好会计法规制度宣传培训和贯彻实施,加强会计人员管理和会计人才培养,着力提升会计管理服务水平,为海峡西岸经济区建设服务。

### 一、推动会计法规制度贯彻实施,提高会计信息质量

(一)指导和推动新企业会计准则体系实施。成立企业会计准则体系实施工作小组,负责实施过程中的有关问题的指导和解答工作,以确保企业准则体系在本地区企业平稳过渡和顺利实施。选择有代表性的上市公司作为跟踪联系点,密切跟踪上市公司执行新准则情况,从整体上把握新准则的动态和实施效果。做好本地区上市公司2008年年报有关数据分析工作。至2009年底,全省(除厦门市外)国有出资或控股的非上市公司有3217家,已执行企业会计准则的公司550家,占全部非上市公司比例为17.1%,其中:省属国有出资或控股的非上市公司有690家,有124家已执行了企业会计准则,占省属国有出资或控股的非上市公司的比例为17.97%。

(二)加快会计法规制度的实施步伐。协调税务、民政、农业、卫生等部门继续推动《小企业会计制度》、《民间非营利组织会计制度》、《村集体经济组织会计制度》、《农村专业合作社财务会计制度》、《新型农村医疗基金会计制度》《福建省开展村级会计委派代理服务工作的实施意见》的贯彻实施,规范会计核算。

(三)及时转发《财政部关于全面推进我国会计信息化工作指导意见》、《财政部关于印发〈工会会计制度〉及〈工会新旧制度有关衔接问题的处理规定〉的通知》等文件。出台《关于做好化解农村义务教育债务会计处理的通知》,规范全省债务单位会计行为,巩固化债成果,有效防范财政化债资金形成的固有和集体资产流失。同时,与省总工会联合举办《福建省实施〈会计法〉办法》和《工会会计制度》师资

培训班,各市、县财政、总工会有关人员共400多人,参加培训。

(四)做好财政部拟出台新会计法规制度征求意见的组织工作。对《企业会计准则解释第3号》、《企业内部控制应用指引等5项》、《高等学校会计制度》、《医院会计制度》、《关于中国企业会计准则与国际财务报告准则持续全面趋同路线图》、《国际会计准则理事会〈公允价值计量〉等项目》、《加快发展我国注册会计师行业若干意见》等课题组织调研,征求有关专家、学者意见。

(五)组织开展《小企业会计制度》执行情况的调研活动,全面了解全省执行《小企业会计制度》基本情况。全省执行小企业会计制度的户数5523户,其中职工人数小于100人企业占执行户数63%;营业收入小于1000万元企业占执行户数75%;资产总额小于4000万元企业占执行户数95%。

### 二、加强注册会计师行业管理,促进社会诚信发展

一是严把注册会计师行业的入门关。严把会计师事务所设立关,应用注册会计师行业管理系统,对申请设立会计师事务所的股东或合伙人严格审查,扩大公示范围;严格审批执业注册会计师,加强对其执业前的技术培训和风险教育。二是加强与省财政厅监督检查局、省注册会计师协会等部门沟通协调,开展会计师事务所执业质量和执业资质情况的检查,进一步规范行业执业行为。根据检查结果,共处理会计师事务所6家,占被查事务所总数的16.22%;共处理注册会计师12人,占被查会计师事务所注册会计师总数的7%。三是建立不良记录公开制度。建立不良信用档案,收集注册会计师、会计师事务所违规执业的处理、处罚信息,并及时向社会公开。四是对《注册会计师法》、《会计师事务所审批和监督暂行办法》中的行政处罚权进行细化,明确违法违规行为的具体罚则,减少自由裁量权。五是积极开展制定财政部《关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》的贯彻意见。根据省领导的批示,省财政厅会计处对贯彻意见的制订做了详细的计划,并联合省注协分别于11月24日和12月1日在福州和厦门召开会计师事务所主任座谈会,广泛听取业内专家的意见,形成贯彻意见的初稿。

### 三、加强会计人员管理,提升会计队伍素质

一是继续完善高级会计师评审工作。多次组织召开座谈会,对高级会计师评审量化标准进行修改完善,推动评审工作科学化、规范化;组织实施高级会计师申报和评审软件的应用,推动评审工作信息化管理;上年度共有398人参加高级会计师评审,有266人取得高级会计师任职资格,通过率66.8%。二是加快高级会计人才选拔和培养。积极选拔高级会计人员参加财政部组织的会计行业领军型人才的培养,推荐15人参加全国培训选拔,最终入围4人(学术类2人,企业类2人)。在厦门国家会计学院举办37期高级会计人才培训班,截至年底共有1055人参加培训。三是认真组织会计专业技术资格考试工作。全省高级会计师报考