

财政部的相关工作要求,组织开展调查研究并形成工作汇报。8月31日上报大连市《小企业会计制度》执行情况汇报;12月3日上报大连非上市公司执行准则情况汇报;按照财政部关于开展村级会计委托代理服务工作的指导意见工作思路,大连市财政局与县区财政协同开展村集体经济组织会计工作的调研,形成大连市村集体经济组织会计工作基本情况汇报。

(三)开展会计人员继续教育。将新准则、新税法作为重点学习内容,在全市各级财政部门、市直业务主管部门和大企业集团的共同努力下,2009年,共完成会计人员继续教育面授培训近5万人次。

### 三、建高效优质的财政服务窗口

(一)推进会计管理信息化,完善规范工作制度。大连市财政局调整完善相关工作制度,印发《大连市会计从业资格管理实施办法》明确全市从2010年起实施会计从业资格无纸化考试。同时,为确保考试工作进行顺利,印发大连市会计从业资格无纸化考试相关规定的通知,发布《大连市会计从业资格无纸化考试实施办法》、《大连市会计从业资格无纸化考试应考人员守则》、《大连市会计从业资格无纸化考试监考人员守则》、《大连市会计从业资格无纸化考试巡考人员守则》、《大连市会计从业资格无纸化考试违规行为处理办法》、《大连市会计从业资格无纸化考试突发事件应急预案》等6个相关规定。

(二)拓宽思路,逐步提高会计管理信息化水平。为不断提高财政部门会计管理工作效率,确立大连市会计管理一体化系统软件架构,2009年3月26日招标完成会计从业资格考试、会计人员信息管理、会计人员继续教育3个子系统。截至年底,大连市会计管理一体化系统——会计从业资格无纸化考试子系统已调试完毕,并从2010年1月起正式实施。与此同时,大连会计网也将于2010年1月1日起正式运行,届时会计从业资格无纸化考试报名、证书申请等工作均可实现网上操作。会计人员信息管理和会计人员继续教育2个子系统将于2010年上半年投入运行。

(三)保持服务良好态势,继续做好窗口日常工作。财政窗口承担着全市会计从业资格申请受理、政策咨询及后续管理信息的录入等,有3人在大连市政府行政服务系统庆七一、迎国庆表彰暨歌咏大会上获得表彰。此外,2009年新办会计从业资格证书7096个,受理调入调出2550人,补发会计从业资格证书103个,受理会计从业资格证书信息核实24202人。全市持有会计从业资格证书人数已达118916人。

### 四、严肃考风考纪,圆满完成会计资格考试工作

(一)会计从业资格考试工作。2009年全年报考52889人次(其中:初级会计电算化14696人,会计基础20132人,财经法规与职业道德18061人),共有9420人考试通过取得了会计从业资格证书申请资格。

(二)全国会计专业技术资格考试工作。2009年度全国会计专业技术资格考试全市共设考点21个,考场386个,有11564名考生(其中:初级5455人,中级6109人)参加考试,

出考率为47%。2010年的全国会计专业技术资格考试报名7432人,其中:初级3937人,中级3495人。

(三)高级会计师考试报名和报卷初审工作。按时完成大连市高级会计师考试报名和报卷初审工作。2009年,全市共有202人参加考试,13人取得了全国成绩合格证书;全市申请报卷并符合评审条件的共有24人,23人取得了2009年辽宁省高级会计师资格证书。

(大连市财政局供稿 查忠廉 吴艳执笔)

## 吉林省会计工作

2009年,吉林省会计工作以促进经济效益和提高会计信息质量为中心,求真务实,开拓创新,全面贯彻实施会计法规制度,积极推进会计信息化建设,强化会计管理,提高服务质量,各项会计基础工作都有了新的突破。

### 一、认真贯彻实施会计准则制度

(一)加强监督指导,继续推进制度准则实施。会同省注册会计师协会联合组织会计师事务所对全省上市公司的年报逐户跟踪分析,形成分析报告;及时转发《企业会计准则解释第3号通知》等会计制度规定,对全省1344户企业执行会计准则情况进行监督指导;开展对各地执行会计准则、小企业会计制度等情况调查;组织专家学者及时对会计制度征求意见进行反馈;定期举办会计准则会计制度讲解。

(二)强化师资队伍,抓好会计准则制度培训。从大专院校、科研单位、机关、企业等部门聘请了42位专家学者,补充会计准则制度培训师资队伍,强化师资力量;举办全省会计准则和内部控制制度师资培训班,围绕会计准则和内部控制制度等重点、难点问题进行专题讲解和培训;先后对省机关局、省科技厅、省环保局、松辽水利委员会、省电力集团等部门单位的会计处长、会计人员1000多人进行《工会会计制度》培训。此外,还对各地会计管理工作者和工会系统财会人员共132人进行了新旧工会会计制度衔接培训。

(三)会计委派制深入开展,代理记账监管有序进行。积极指导各地会计委派工作开展,各地共委派财务总监181人。同时,省财政厅与省农业委员会对开展村级会计委托代理服务进行了调查指导,村级会计委托代理服务得到规范和加强。

### 二、积极开展会计人才培养工作

(一)落实会计人才培养规划。按照全省会计人才培养规划,监督指导省注册会计师协会、省评估师协会及各地财政部门制定会计人才培养方案。各地从预算中安排了人才培养和奖励专项经费,建立了“四位一体”(政府、单位、社会、个人)的多元化会计人才培养机制。

(二)会计领军人才培养工程正式启动。制定《吉林省

2009年会计领军人才后备(企业类)培养方案》,建立吉林省会计领军人才培养基地,通过个人申报、集中笔试、面试考核等选拔程序,从全省企业类会计人才中择优选拔了32人,做为吉林省首期会计领军后备人才;组织吉林省会计精英参加全国会计领军人才选拔考试,有2人获准参加全国会计领军人才培养。

(三)支持会计人员参加专业知识学习。鼓励中级职称人员报名参加全国高级会计师考试,组织优秀教师免费为323名考生提供考前辅导。对初、中、高级会计职称和注册会计师、注册评估师考试通过人员给予一定的补助和奖励。鼓励省内优秀会计人员报考2009年在职会计硕士学历教育考试,并对符合条件的录取人员在学费上给予5000元的补助支持。

(四)提高高级会计人员继续教育质量。改革高级会计人员继续教育方式,采取培训与自学相结合、省内与省外学习相结合、培训内容与实际工作相结合的模式,按企业与事业单位分开原则,有针对性的开展高级会计人员继续教育。去年,共举办5期培训班,培训高级会计人员1300多人。

(五)严格高级会计师考评管理。组织1305名会计人员参加全国高级会计师考试,有77人达到了国家及格标准,235人达到了省级及格标准;组织召开高级会计师评审专家座谈会,总结上年评审工作,研究落实2009年评审办法;认真开展2009年的高级会计师评审工作,由评审专家对申报参评的296人材料进行认真审核,将审核通过的265人报送省人力资源和社会保障厅审批;开展了正高级会计师评审试点工作,对80人申报的业绩材料进行认真的审核,将审核通过的16人报送省人力资源和社会保障厅审批;对全省4819名高级会计师进行网上复核登记,建立高级会计人才库,实行档案管理和跟踪服务。

### 三、强化会计人员管理

(一)加强会计人员信息管理。在全省范围内开展会计人员网上登记注册和换发会计从业资格证书工作,所有会计人员基本信息全部登录到吉林省会计管理信息系统,持证人员在网上自行填报个人基本信息,经当地财政部门审核后,自动导入会计人员管理系统,保证了会计人员信息的准确。截止2009年12月31日,全省共换发证书185439个,为考试合格申办证的考生发放会计证书17688个。

(二)创新会计人员继续教育。吉林省制发2009年全省会计人员继续教育指导意见,要求各地采取不同方式开展会计人员继续教育。

### 四、规范会计从业资格考试工作

(一)率先推行会计从业资格无纸化考试工作。在全国率先采取网上报名、网上打印准考证,现场确认,照片采集,网上考试,网上评卷,网上发布成绩。既节省时间,提高了工作效率,又方便了广大考生。

(二)建立健全考试各项制度。省财政厅先后制定《吉林省会计从业资格无纸化考试考务规则》等10多个制度办法,印发了《吉林省会计从业资格无纸化考试有关规定的通知》,

规范全省会计从业资格无纸化考试考务工作。

(三)加强考试题库建设。省财政厅聘请业内专家教授围绕会计从业资格考试大纲,按照出题、审题、总纂、录入的流程进行题库建设,并对题库内容进行了全面审核,使题库总量达到6385道,保证了考试题库的数量和质量。

(四)建设标准化考试考场,严格考风考纪管理。2009年,全省共设立11个考区,36个考场,配备考试用计算机3516台。各地严格考试纪律,对考试报名、材料审核、考生核对、考场管理等多个环节进行严格管理。在考场内安装了电子监控系统,对全部考场进行远程实时监控,考场纪律良好。2009年,组织了4次会计从业资格无纸化考试,共有33408名考生报名参加考试,合格11941人,合格率为42%。

### 五、开展先进会计工作者评选表彰

2009年,省财政厅积极组织开展了先进会计工作者评选,从全省一万多名企业总会计师和财务总监中,通过选拔与推荐,上报省先进会计工作者候选人96名。对符合条件的70人经社会公众投票和专家综合评审,有10名总会计师被省财政厅授予吉林省先进会计工作者称号,同时被吉林省总工会授予吉林省五一劳动奖章,这也是吉林省会计工作者多年以来的最高荣誉。另有10名业绩突出、表现出色的总会计师,获得省财政厅表彰。

### 六、完善会计信息系统和网络建设

(一)完善会计信息管理系统建设。进一步完善会计信息管理系统建设,增加管理模块,完善服务功能,全面发挥网上办公、网上管理、网上考试、网上换证、网上学习、网上发布信息等多种功能,达到了科学管理、资源共享、方便快捷、服务社会、服务会计的目的。

(二)加快《吉林省会计网》建设。定期调整网站版面、更新网站内容,不断将会计法规制度、全省会计管理工作要求和动态、各地会计管理做法和经验等发布到网上,方便广大会计工作者查阅,为财会人员架起信息沟通的桥梁。

### 七、精心组织农村财会人员支农政策培训

(一)加强培训组织领导。省财政厅在全省范围内开展了农村财会人员财政支农政策培训。为加强培训政策宣传,将培训工作相关要求以及培训课件通过吉林省财政厅网站、吉林省会计网等予以发布。将全省已执行的支农惠农政策进行搜集整理汇编成册,发放到培训对象手中。

(二)建立健全培训机制。在工作组织上建立组织保障、经费保障、师资保障和教材保障;在培训管理上统一教材、统一计划、统一考核和统一评估;在师资选择使用上依托财政局业务科室人员、依托财政干校老师、依托农经站专家和依托党校大学老师;在培训实施上要求做到培训组织到位,工作宣传到位、内容讲解到位和跟踪服务到位。此外,还建立了培训考核评价制度、档案管理制度、培训考勤制度、培训考试验收制度、信息反馈和跟踪服务制度。

(三)采取灵活多样培训方式。在培训中,各地采取“请上来”或“走下去”等方式,分批分期分内容组织培训。在培

训期间,各地财政加强联系,传递信息,沟通交流,借鉴经验,相互促进,共同提高,使全省农村财会人员财政支农政策培训工作开展有序,效果显著。2009年全省共培训22371人。

## 八、认真做好各项基础工作

(一)建立完善工作管理制度。确定岗位目标责任制,实现任务到岗,责任到人;制定《会计处工作规则》,实行会计管理工作科学化精细化;完善了《内部办事程序》、《会计网站管理制度》等32项内部管理制度;搜集和整理国家新发布的财务会计规章制度和文件资料,汇编成册,方便会计管理人员学习和查阅使用;制定全省会计管理工作绩效考核办法,实行工作考核评价制度。

(二)认真做好会计工作信息宣传。充分利用广播电视报纸网络等各种新闻媒体宣传、介绍会计法规制度和吉林省的会计管理工作情况,沟通信息、交流经验,先后在多家媒体上刊登宣传信息30多条。

## 九、加强注册会计师行业行政管理

(一)健全制度强化管理。建立注册会计师管理工作办公室、省注册会计师协会和市、县财政监督检查部门的“财政三位一体”监管体系,实现了财政系统内部紧密融合和良性互动的行业监管机制。建立了知行业所需、解行业所难的监管与服务相结合的工作制度,开通咨询热线,针对出现的新情况、新问题,及时与有关部门密切沟通、协调,注重解决损害行业整体利益的问题,为注册会计师行业依法执业、公平竞争,创造和谐、良好的环境。

(二)依法撤销或收回会计师事务所资格。对涉嫌出具虚假报告、虚假挂名法人、虚假股东和未满足设立条件的会计师事务所进行了检查核实,依法撤销1家会计师事务所,依法收回或注销6家会计师事务所的设立许可。

(三)贯彻落实文件精神。研究制定了《关于加快发展吉林省注册会计师行业的实施意见》,促进和保障吉林省注册会计师行业的科学发展,为实现行业做大做强的战略目标提供了优惠的政策平台。

(吉林省财政厅供稿 聂国富执笔)

# 黑龙江省会计工作

2009年,黑龙江省会计管理工作以贯彻会计法规制度为主线,以强化会计从业资格、会计专业技术资格和注册会计师行业管理,提高会计从业人员素质为重点,较好地完成了各项工作任务。

## 一、积极开展国家统一会计制度贯彻实施工作

一是开展了国家统一会计制度修改意见反馈工作。对下发的《企业内部控制应用指引——组织架构》等5项指引

(征求意见稿)、《企业会计准则解释第3号》(征求意见稿)、《医院会计制度》(征求意见稿)、《高等学校会计制度》(征求意见稿)、《中国企业会计准则与国际财务报告准则持续全面趋同路线图》(征求意见稿)、《中国XBRL分类标准架构规范》(征求意见稿)和《公允价值计量》(征求意见稿)等认真组织有关单位和专家讨论,提出修改完善意见,并按时反馈财政部。二是配合财政部会计司开展了小企业会计制度执行情况调研。积极争取厅内有关处室和相关部门的配合和支持,组织督导组深入有关地市进行调研,调研材料及时上报财政部会计司。三是与省总工会联合举办了《工会会计制度》师资培训班。此次培训共有50人参加,为工会系统贯彻新制度奠定了坚实基础。四是跟踪了企业会计准则在全省的执行情况。召开了省国有资产监督管理委员会出资企业会计准则执行情况座谈会,研究和讨论了企业准则执行过程中遇到的困难和问题,并就有关生产费用的规定对全省煤炭企业的影响向财政部会计司做了专题汇报。鸡西市会计管理部门为把准则贯彻到位,建立了两个实施基地,即:与北钢公司建立了会计准则执行情况企业实施基地,与鸡西大学建立了会计准则执行情况专家实施基地,为全市实行会计准则积累了经验。省农垦总局组织了垦区企业财务骨干会计准则培训班,培训历时两个月,累计培训400余人。

## 二、开展会计监督检查工作

2009年,将会计监督检查的检查重点确定为全省教育系统的中小单位。为确保检查质量,提高检查力度,一是制定了切实可行的检查方案。与省教育厅财务审计处多次研究检查方案,并联合制发《省财政厅 省教育厅关于开展2009年会计法执行情况检查的通知》。二是召开检查工作会议。邀请各被检查单位和教育主管部门财务处负责同志参加,部署执法检查工作。2009年,全省各级会计管理部门共对624所中小学进行了检查,发现346所中小学存在程度不同的违法违规问题,按照规定,依法对124所中小学下达了限期整改通知书。

## 三、强化注册会计师行业管理工作

(一)认真组织开展了会计师事务所执业质量检查。历时两个月对33家会计师事务所的执业质量、设立条件、业务报备、内部管理、质量控制等情况进行了检查,依法处罚1家会计师事务所,对8家会计师事务所下达了《行政监管关注函》,对其他违规情节轻微的事务所采取谈话提醒的方式予以批评教育。

(二)加强了对会计师事务所的日常监管。通过开展会计师事务所日常业务报备和基础信息报备,对不具备资格的会计师事务所及时下发整改通知书,对整改期满仍未达到设立条件的事务所,撤回其设立许可。2009年,共下达整改通知24份,撤回设立许可2份。

(三)举办了注册会计师执业业务培训班。与省注册会计师协会、澳大利亚会计师协会(NIA)中国会员服务中心在哈尔滨联合举办了会计审计准则变化与企业内控和风险