

工作进一步规范、公平、公正。2009年共有2300人参加高级会计师继续教育培训。同时,还组织了北京市高级会计领军人才选拔考试报名及考务工作,2009年入选全国会计企业类领军人才1人。

四、大力推进会计信息化建设

(一)积极推进北京市代理记账行业管理系统的开发,利用数据库网络化管理代理记账行业。新系统具有以下功能:建立北京市代理记账机构的数据库;建立网上管理方式;与其他监管系统资源共享。此外,新系统还会与工商等其它监管部门的系统进行连接,形成相互制约、相互牵制的管理手段,资源共享,最大效用的利用信息资源。

(二)积极开展对会计从业资格无纸化考试的调研工作。2009年,北京市对会计从业资格无纸化考试立项、招标,专门到青岛、河南等地学习调研,为2010年的项目测试作积极的准备。

五、加大会计管理工作宣传力度

(一)开展2009年北京市先进会计工作者(总会计师系列)的评选推荐工作。北京市财政局联合相关单位开展了2009年北京市先进会计工作者(总会计师系列)评选工作。经会议讨论、推荐,北京城建集团有限责任公司总会计师卢桂菊代表北京市参加全国先进会计工作者(总会计师系列)的评选。

(二)开展颁发会计工作30年荣誉证书活动。活动开展以来,全市共收到107个单位申报的会计人员共计4595人,其中19个区县财政局共申报2756人,88个市属单位共申报1839人。会计工作30年荣誉证书作为会计人员个人执业信息纳入到北京会计网的会计人员个人诚信档案数据库中,可在网上查询。

(三)开展慰问困难会计人员活动。北京市财政局将80万元慰问款发放到1333名困难会计人员手中,涉及36个市属主管部门。

(四)制定北京市会计服务行业振兴规划。规划介绍了北京市会计服务行业基本情况;总结了北京市会计服务行业存在的主要问题;并对未来会计服务发展提出了振兴规划(简称“三个三”规划),包括:加快推动3个会计标准体系建设与实施,包括完善企业会计准则标准体系建设、建立有效的内部控制规范标准体系、推进农村会计制度规范建设,规范会计秩序,促进经济发展;加强三个会计市场的行业监管,包括会计师事务所行业监管、代理记账机构市场行业监管、继续教育培训市场行业监管;规范3项会计管理制度改革,包括从业资格准入制度、会计人才战略制度、北京市会计管理规范制度。

(五)梳理会计管理工作职能。通过党风廉政风险防范工作,北京市财政局会计处梳理了会计管理对内、对外业务工作流程,包括机构组织构架、人员分工、工作职责进一步明确,使各项工作更加明确。在此项工作中制定业务工作流程图15项;制定内部制度规范办法5项;制定工作规范、常见问题解答、制度汇编等5本工作手册。

(北京市财政局供稿 李晨光执笔)

天津市会计工作

2009年,天津市会计管理工作认真落实保增长、渡难关、上水平的总体要求,按照全市财政工作的总体部署,深入宣传贯彻《会计法》、《行政许可法》及各项会计法规制度,大力推进会计管理的依法行政和会计管理的电子政务建设,努力提高会计行业的整体水平,各项会计管理工作取得了新的进展。

一、充分发挥会计的积极作用

(一)召开发挥财务会计作用、积极应对金融危机专题研讨会,邀请天津市国有企业、民营企业、上市公司的财务主管人员和大专院校的学者就金融危机对企业产生的影响及企业如何应对等问题进行了座谈。

(二)邀请有关专家做了《从次贷风暴谈我国金融衍生工具风险的会计监控体系构建》的学术报告,来自全市各单位的近百名会计人员参加了报告会。

二、弘扬会计正气,树立会计新风

(一)召开2008年天津市先进会计工作者表彰大会,在《天津日报》上进行宣传报道,编辑出版《群星璀璨—天津市先进会计工作者表彰专辑》。

(二)组织开展天津市先进会计工作者(总会计师)评选工作。5月,印发《关于开展2009年天津市先进会计工作者评选表彰工作的通知》,制定评选表彰办法,成立专家评审委员会,在全市开展先进会计工作者评选表彰活动。全市共上报29名候选人,通过专家投票并结合网上公众投票情况,确定10名天津市先进会计工作者,并从中推选出1人参加全国先进会计工作者评选。

三、宣传贯彻新企业会计准则和各项会计制度

(一)做好新会计准则的宣传培训贯彻工作。一是召开实行新会计准则座谈会,介绍推行新准则的经验、提出实施过程中的问题以及实行和推广过程中存在的困难等,为下一步在全市大中型企业全面实行新准则做准备。二是与市国有资产监督管理委员会联合下发文件对全市国有大中型企业实行新准则提出明确要求,共同确定2009年实行新会计准则的试点企业名单,为推行新准则提供经验借鉴,同时鼓励有条件的企业执行新企业会计准则。三是做好上市公司2008年年报的跟踪分析工作,把是否严格按照新准则编制年度财务报告作为重点,同时专门成立联合工作组,制定工作方案,对重点关注的问题予以分析、总结,及时向上级汇报。四是召开了天津市非上市公司执行新准则情况座谈会,召集11家大中型企业就执行新准则情况进行座谈,围绕是否已执行新准则,及执行中的问题等展开讨论,并形成调研报告。五是认真做好新企业会计准则的解释工作,利用

天津会计网站和《天津财会》杂志讲解各项准则内容,对会计人员在学习和实施过程中出现的问题进行解答。

(二)做好各项制度的落实、调研和汇报工作。一是宣传、推行各项会计制度和专业会计核算办法的贯彻实施工作,有针对性地进行培训,切实做到培训到位、执行到位、落实到位。二是下发《天津市特定目的公司财务管理暂行办法》。三是开展全市新《工会会计制度》培训工作,与市总工会联合组织全市市级单位400余名工会会计人员进行了新《工会会计制度》和新旧制度衔接的讲解。四是完成《企业会计准则解释第3号》、《中国企业会计准则与国际财务报告准则持续全面趋同路线图》、《中国XBRL分类标准架构规范》、《工会会计制度》等征求意见稿的意见征求和汇报工作。五是分别召集天津市高校和医院的会计机构负责人,召开《高等学校会计制度》和《医院会计制度》征求意见稿的研讨会。六是开展全市《小企业会计制度》执行情况调查工作,并形成报告上报财政部。

四、进一步规范和加强会计管理行为

(一)加强对会计师事务所的监管。一是分别召开天津市大中型和小型会计师事务所座谈会,广泛听取了会计师事务所对贯彻实施《国务院办公厅转发财政部关于加快发展我国注册会计师行业若干意见的通知》(以下简称56号文件)的意见和建议。同时,引导各会计师事务所合并重组、做大做强。2009年,共完成了7家会计师事务所的兼并重组。此外,承办了北方地区学习贯彻56号文件精神座谈会,有100余人参加。二是完成对《关于对加快发展我国注册会计师行业若干意见》、《会计师事务所服务收费管理办法》、《会计师事务所分所管理办法》和《关于对注册会计师行业管理系统二期建设用户需求》等征求意见稿的意见征求和汇报工作。三是组织实施2009年度会计师事务所基本情况报备工作。印发《关于做好我市2009年会计师事务所基本信息年度备案工作的通知》,并于4月15日完成报备工作。截至年底,全市共有会计师事务所89家,其中有限责任事务所59家,合伙事务所14家,会计师事务所分所16家,执业注册会计师1581人。四是为40家会计师事务所办理了变更备案手续,妥善处理群众来信1件。

(二)做好代理记账机构设立审批和年度备案工作。2009年,全市共审批代理记账机构51家,为6家机构办理变更登记手续,对10家机构终止代理记账业务进行公告。还完成了全市464家机构2008年度备案工作。此外,举办2009年天津市代理记账机构业务主管人员培训班,邀请专家讲解会计基础工作规范化及税务方面的相关内容。

五、加强会计人员管理,提升会计队伍整体素质

(一)进一步提升会计人员的整体水平。一是印发《关于做好我市2009年度会计人员继续教育工作的通知》,对2009年会计人员继续教育工作进行了具体部署,全年共为125963名会计人员确认了继续教育信息。二是2009年高级会计师评审共申报144人,评审通过133人,报评通过率为92.36%。三是向在会计岗位工作满30年的会计人员颁发荣

誉证书。

(二)加强会计人员管理。针对在审核外省市会计从业资格证书调入资料时发现20人采取不正当手段取得天津市会计从业资格证书和个别人造假行为,采取有力措施加强审核和监管。一是提醒用人单位按照调转规定进行审核、盖章。二是对于以虚假从业资格证书申请调入的,在天津会计网站上予以通报。

(三)做好各项培训工作。一是举办全市农村财会人员财政支农政策师资培训班,同时下文对天津市开展农村财会人员财政支农政策培训工作提出明确要求。二是举办了2期天津市高级会计人员培训班,邀请业内专家学者分别就财务舞弊防范与识别和会计准则在实务中的应用及难点解释进行专题讲解,全市共有800余名企事业单位会计负责人和高级会计师参加了培训。

六、采取有力措施,做好各项考务工作

(一)组织了会计从业资格考试工作。2009年,两次考试共有67455人报名参加考试,实际参考人员47366人,合格15668人。

(二)组织了会计专业技术资格考试工作。一是为应对考试作弊形式多样化、科技化、隐蔽性强的现状,在会计专业技术资格考试中启用无线电信号流动监测车,对考区内进行监控,并与公安部门密切配合,抓获多名高科技作弊嫌疑人,处理违纪考生4名,并将违纪情况在天津会计网站上予以公告。2009年,全市共有42857人次报名参加考试,实际参考21208人次,全科合格2642人,其中初级资格合格1917人、中级资格合格725人。二是首次实行网上评卷。2009年天津市被定为全国会计专业技术资格考试网上评卷4个试点地区之一,市财政局通过成立领导小组、制定工作流程、对评卷人员系统培训、评阅试卷采取三评转仲裁方式、实时监控和分析评卷人员工作情况等措施,确保网上评卷的工作效率和质量。三是组织2010年会计专业技术资格考试报名工作,共有13913人报名,其中,初级资格报名7956人,中级资格报名5957人。

(三)组织高级会计师考试工作。共有973人报名参加考试,实考682人,取得全国合格证52人,取得地方合格证51人。

(四)2009年组织15825人参加会计电算化初级知识考试,合格8296人。

七、加快信息化建设,扩大信息化覆盖范围

(一)开展会计从业资格考试无纸化系统建设,研究开发计算机考试系统,研究建立考试题库,申请专项资金为每个区县财政局建立标准化考试机房。

(二)完善高级会计师评审系统,实现网上申报、网上预审、网上受理、网上评审,并修改评分规则,进一步实现评审程序的科学公开透明。

(三)开展会计基础工作规范化推广工作,深入西青区等区县进行调研,总结经验和存在问题,为下一步深入推广工作做准备。

(四)完善和充实天津会计网站。2009年,网站共发布会计、财经信息300多条,及时解答难点、疑点问题8700多个。对已开通的天津市会计学会子网站进行优化,开辟市会计学会成立30周年庆祝活动专栏。全年共发布信息430余条,解答问题160余个。

八、加强调查研究和协调服务

(一)召开会计管理工作会议,对上年度会计管理工作进行了总结,对2009年会计管理工作进行安排部署,并对具体工作进行了座谈、研讨。

(二)确保学会工作有序进行。一是对申请结项的2007~2008年度11个重点会计科研项目研究成果进行评审鉴定,1个项目获优秀,8个获得良好,2个合格。二是进行2009年重点课题招标、评标、立项。三是召开了2009年度会计学术研讨会。四是开展纪念天津市会计学会成立30周年系列活动。

(天津市财政局供稿 温朝霞执笔)

上海市会计工作

2009年,上海市会计管理工作继续大力宣传、贯彻会计法规、制度,切实加强会计核算管理、会计人员管理、会计电算化管理、代理记账机构管理和注册会计师行业管理等各项管理工作,深化会计工作调研和相关课题研究,突出重点,全面推进,加快会计诚信建设,规范会计工作秩序,提高会计工作质量,进一步发挥会计工作的重要作用,促进社会经济发展。

一、规范会计核算工作

2009年,上海市财政局进一步落实相关措施,大力宣传、贯彻会计准则、会计制度,切实推动企、事业单位不断提高会计核算水平。一是贯彻、执行新的《工会会计制度》,按照具体要求及进程,开设5期培训班,共培训、辅导财政系统和全市工会相关业务人员600余名。二是继续推动国有企业实施企业会计准则,在市级国有资产监督管理委员会全部出资监管的大型企业集团中,有超过50%的单位实施了企业会计准则。三是继续跟踪分析企业执行会计准则的情况,重点分析了12家上市公司和5家大型国有企业2008年度的会计报表,针对难点问题,向财政部上报分析报告。四是组织各区、县财政部门开展专题调研,掌握了近10万户小企业执行《小企业会计制度》的情况,为加强小企业会计管理工作、有效改变小企业会计机构设置和会计人员配备不规范及会计力量较为薄弱的现状,提供了相关依据。五是开展农村会计管理情况专题调研,跟踪分析《农民专业合作社财务会计制度》的实施成效,针对涉农会计存在的主要问题以及农村会计管理工作中存在的薄弱环节,提出相关对策措施,普及和推广农村委托代理记账制度,使会计委托

代理服务在全市580个行政村中的普及率达到了42.01%,在全市987家专业合作社中的代理记账普及率明显提高。

二、开展财务会计信用等级评定和会计电算化备案

2009年,全市各级财政部门进一步完善管理措施,改进工作方法,加强管理力度,推动会计诚信建设,规范各单位会计基础工作。一是继续深入开展财务会计信用等级评定及会计电算化备案工作。全年新增纳入财务会计信用体系管理的各类单位6024家,接受会计电算化备案的企、事业单位约3000家。二是继续对以往已评定财务会计信用等级的各类单位进行年度鉴定,对不符合规定标准的单位,重新调整其财务会计信用等级,并在通知被调整单位的同时,将调整结果统一备案。全年共有1455家历年获得财务会计信用等级A类的单位通过了2008年度鉴定,并在上海财税网公告。三是针对部分单位存在会计电算化实际应用资料与备案资料差异较大的情况,对全市所有已被评定为财务会计信用等级A类的单位,逐个进行会计电算化实际使用情况的合格性检查,以确保会计电算化管理的相关规定和信息技术会计核算软件数据接口的国家标准,首先在财务会计信用等级A类单位得到有效贯彻。

三、提出加快上海注册会计师行业发展的实施意见

上海市财政局会同市国有资产监督管理委员会等9个部门和单位,共同研讨相关工作,并召集会计师事务所负责人座谈,在充分征询意见的基础上,初步拟定《加快发展上海注册会计师行业的实施意见》,提出相关对策措施,促进上海市注册会计师行业的发展。

四、加强会计行政审批及后续管理工作

按照行政许可法及各会计行政许可事项的相关规定,财政部门进一步依法实施会计从业资格、代理记账机构、会计师事务所、资产评估机构的行政审批工作,进一步改进和加强对有关机构和人员的后续管理。一是全年共颁发会计从业资格证书33195本,批准设立代理记账机构126家、会计师事务所34家、会计师事务所分所5家,资产评估机构3家,资产评估机构的分支机构1家。二是继续开展会计从业资格持证人员基础信息全面复核登记工作,至2009年底结束,共计对398164名会计从业资格持证人员的相关信息进行了复核。三是会同有关部门制定会计行政许可事项与工商注册、税务登记等审批事项统一实行并联审批的实施方案,确保会计行政审批工作进一步满足提高行政效率和便民服务的目标要求。四是加强对代理记账机构、会计师事务所、资产评估机构基本信息和执业情况的年度报备及重要变更事项或终止事项的备案工作,结合管理信息平台的运用,实施动态跟踪,分别加强对各有关行业的后续管理,责成违反相关规定的机构进行整改,对采取欺骗手段获得批准设立的个别机构依法撤销设立许可。

五、探索改进会计人员继续教育工作

在各级财政部门的统一管理下,相关培训机构继续组