

营管理规范、有发展潜力的产业化龙头企业,继续提供贷款支持。

四、强化财会职能作用,服务粮食流通中心工作

一是积极参与全国粮食清仓查库工作。参与2009年粮食清仓查库方案的制定和粮食清仓查库培训教材的编写,将粮食财政补贴、信贷资金、财务管理等方面与全国粮食清仓查库工作相结合,作为清查粮食库存和核查案件的重要手段。清仓查库期间,各级粮食财会部门积极组织对查库人员培训,并抽调39名粮食财会人员参与部际联合抽查和督查工作。同时,各地粮食财会人员在当地按照清仓查库要求,认真做好粮食会计帐核查工作。此外,在财政全面压缩项目开支的情况下,积极协调有关部门,争取资金支持,为全国粮食清仓查库工作的顺利进行提供有力的经费保障。二是认真组织实施全国军粮财务专项检查。与军粮供应部门一道圆满完成自查和抽查工作。通过检查,全面摸清各地军粮财务管理情况,及时发现和纠正管理中存在的问题,并提出有关完善军供财政财务政策的意见和建议,进一步增强粮食财会服务军供能力,推动军供事业科学发展。三是开展粮食财会培训工作。9月,在辽宁省大连市举办2期粮食财会人员培训班,邀请财政部、南京财经大学的专家教授以及粮食局有关同志授课,取得良好效果。各地也结合粮食财会队伍建设实际情况,有针对性地开展相关财会知识技能培训或财会知识竞赛。此外,积极参与《粮食法》起草工作部际联合调研行动。

五、加强财务监督管理,推动粮食流通工作健康发展

一是认真开展“小金库”专项治理工作。根据中央的统一部署,各级粮食财会部门按照有关要求,精心组织,分步实施,开展了“小金库”专项治理,顺利完成动员部署、自查自纠、重点检查等阶段的工作。在整改落实阶段,针对发现的问题,注重原因剖析和根源查找,提出有关整改意见和建立长效机制的措施。二是认真做好部门预算管理工作。各级粮食财会部门紧紧围绕粮食流通中心工作,积极争取财政经费,为各项粮食事业顺利开展提供有力保障。各地还通过财政专项补助或贷款贴息,加大粮食仓储设施建设和维修力度,积极培育粮食产业化龙头企业。

(国家粮食局财务司供稿 罗文娟 郭建执笔)

烟草行业 财务会计工作

2009年,烟草行业认真贯彻落实全国烟草工作会议精神和行业财务工作会精神,按照国家烟草专卖局党组对财务审计工作提出的“三个转变”新要求,紧紧围绕烟叶防过热、卷烟上水平和税利保增长的目标任务开展财务管理工作,取得较好成效。

一、圆满完成卷烟消费税改革的实施工作

2009年,国务院决定调整卷烟消费税税率,并在商业环节开征消费税,以缓解中央财政困难。国家烟草专卖局党组高度重视,将卷烟消费税政策调整作为一项严肃的政治任务认真对待,加强与财政部、税务总局等有关部门的协调工作,达成政策调整既要保证财政增收,也要为行业发展营造公平竞争市场环境的共识,最终形成“价税财”联动调整方案,得到国务院采纳。全行业各级财务管理部门根据这一调整方案,认真做好具体实施工作。一是及时准确完成卷烟消费税调整方案的税价核对和测算工作,为国家局决策奠定良好基础。二是认真分析税改影响,及时调整经营目标。围绕国家局提出“税利保增长”的目标任务,密切跟踪卷烟消费税改革对企业生产经营、品牌发展、成本费用的影响,从财务角度及时测算分析,提出针对性管理建议,使企业及时调整生产经营目标,快速反应外部环境变化。三是着力解决税收政策调整在征纳工作中的实际问题。针对消费税政策调整带来的征收环节变化和跨年度执行等新情况,加强与各级税务部门的沟通汇报,配合做好税种评估、纳税申报、工作衔接等具体工作,妥善解决纳税操作中的实际问题,保证消费税上缴工作的顺利进行。全行业2009年实现新增消费税594亿元,超额完成国务院确定的中央财政增收500亿元的任务。

二、进一步推进全面预算管理

在2009年烟草工作会议上明确提出,把加强全面预算管理作为加强基础管理的重要任务,为行业财务管理指明方向。2009年行业财务工作会专门对全面预算管理工作进行动员部署,修订《烟草行业全面预算管理办法》,出台《工商企业全面预算管理规程(暂行)》。各省级公司高度重视、积极行动,推进全面预算管理各项工作开展,取得初步成效。一是预算管理对生产经营的管控作用得到初步发挥。各省级公司围绕烟叶防过热、卷烟上水平和税利保增长目标任务,发挥预算管理在企业管理中的抓手作用,以成本费用为重点,加强生产经营全过程控制,企业管理不断加强,经济运行更加平稳。省级公司将全面预算管理和资金收支两条线管理相结合,对地市公司和生产点的控制精度不断提高,个别单位甚至做到按日拨付资金。二是预算编制水平不断提高。工商企业以开展对标工作为契机,积极探索利用成本费用标准定额作为预算编制依据,提高预算编制的科学性和准确性。三是严格预算执行。按照“利税保增长”的目标任务,认真落实中央厉行节约精神,加强预算分析和考核工作,严格控制重点成本费用。通过对资本性支出、捐赠支出实行严格审批,对业务招待费、办公费、差旅费、会议费、涉外费实行下浮目标管理,坚决遏制过度包装,全行业成本费用水平得到有效控制。2009年,全年工业企业销售成本率28.88%,同比降低0.72个百分点,工业企业三费率为9.31%,同比降低0.15个百分点,商业企业三项费用率为8.78%,同比降低0.04个百分点,为全行业利税实现5131亿元奠定基础。

三、切实加强资金监督管理

高度重视资金监管工作，站在防止国有资产流失、维护行业良好社会形象的高度，采取各种办法健全内控制度、规范会计核算、加强预算控制、弥补监管薄弱环节，资金管理规范化程度不断提高。一是巩固烟叶专项资金审计成果，规范烟叶资金管理。为配合烟叶专项审计，22个烟区省份对2007年、2008年烟叶2项资金核算使用情况进行自查复查，积极配合总公司重点抽查，并以审计底稿为基础进行比较彻底整改。审计结束后，财务部门积极开展调查研究，总公司修改完善了现代烟草农业的财务政策，进一步明确烟叶生产投入的标准和范围，规范烟叶生产投入资金管理。二是积极配合小金库检查，认真开展小金库自查自纠。各级企业高度重视小金库检查工作，深入开展“小金库”专项治理工作，对出现的资金问题认真进行整改，对相关责任人员进行处理，严肃财经纪律，资金管理得到进一步重视和加强，顺利通过中央治理“小金库”领导小组办公室对行业抽查工作，抽查报告未反映行业存在小金库问题。三是积极配合审计署审计，规范财务收支行为。审计署先后组织对行业22个省级公司开展财务收支授权审计和对总公司开展中央国有资本经营预算执行审计。有关单位积极准备、加强配合、抓好整改、完善制度，政策执行水平和财务收支规范化程度都得到提升。四是高度重视资金的日常管理。充分发挥资金监管中心的作用，加强银企合作，完善网银监管功能，不断提高“两烟”资金电子结算率，减少资金在途风险。配合财政专员办开展银行账户的年检工作，普遍开展银行账户清理，严控新开账户。加强资金岗位内部控制，严格执行资金内部审批程序，两烟主业资金始终安全受控。

四、提升国有资产经营管理水平

进一步提高资产经营管理意识，转变工作思路和管理方式，努力提升资产经营管理水平。一是依法依规操作，规范水平不断提升。总公司在原有办法和补充办法的基础上，出台《中国烟草总公司国有资产管理规定》。各单位进一步加强制度建设，建立健全资产经营管理的责任制度和考核制度。在日常国有资产管理工作中，严格执行国有资产处置的报批和备案制度，对外有偿转让实行挂牌交易制度，随意处置资产的现象大大减少。二是加强资产清查，进一步做实资产。认真开展对主业和多元化企业清产核资整改落实工作，加强企业资产日常清理检查，对固定资产、土地及各类物权权证进行核实，资产真实性水平进一步提高。三是加强闲置资产处置，优化资产结构。各单位以盘活存量、提升效率为原则，实行资产分类管理，依法依规加强闲置资产处置，优化资产结构，降低成本费用。四是创新管理手段。不少省份将信息化工作和资产经营管理工作有机融合起来，利用资产管理软件实现会计核算和实物管理的对接，提高国有资产管理效率。

五、财务信息化建设取得阶段性成果

高度重视财务信息化建设，把统一会计核算软件工作

作为行业信息化建设的重要内容之一。各省级公司领导的高度重视，广大财会人员和信息技术人员共同努力，精心组织、合理安排，财务信息化工作有了较大进展。一是统一会计核算软件取得显著成效。完成会计核算软件上线的制度完善、基础资料整理、系统安装、人员培训、流程梳理、基础档案及期初数据的录入工作，会计核算软件按照计划上线运行。统一会计核算软件在全部33家省级局(公司)和8家工业公司实施完毕，实现工商企业会计政策、会计核算口径、核算方法和核算基础档案的统一，会计核算、财务报表的准确性、及时性水平明显提升，财务分析功能进一步深入和扩展，较好地适应了行业体制改革后企业点多面广、资产分散、需要远程控制情况下的会计核算和财务管理要求，为加强企业管理提供强大的信息支持。二是积极推进资金监管软件工作。按照以信息为载体，以银行为枢纽，变规范为程序，变监管为控制，实现痕迹运行、阳光操作的指导思想，在湖北工商试点的基础上，顺利完成烟草行业资金监管软件的研发工作，并在山东工商，四川、甘肃商业进行扩大试点，为在行业全面推开积累经验。三是不断完善和扩大会计核算软件的功能。不少省级公司利用统一会计核算软件的契机，加强软件二次开发，完善软件功能，使会计软件的应用水平进一步提升。总公司以会计核算软件为基础的预算管理、资产管理和内部审计模块的需求调研工作正式启动。

六、进一步加强财会队伍建设

一是积极转变管理职能。深入学习实践科学发展观，加强“四要”良好作风建设，在工作中努力实现“三个转变”，大局意识、责任意识、规范意识不断增强。省局公司、工业公司强化为基层服务的理念，深入企业了解情况，开展针对性的调查研究，解决企业实际问题，得到基层企业欢迎。二是财会队伍素质进一步提升。2009年度在行业首次开展高级会计师考评结合的评审工作，全行业已形成280多名具有高级会计师或高级审计师资格的高级会计队伍。三是业务交流渠道进一步畅通。加强财务审计网站建设，实行业务月度总结计划网上发布，利用《中国烟草》杂志开展财务管理宣传报道，使业务交流、工作布置的渠道进一步畅通，在行业内取得较好反响。四是培训工作不断加强。切实抓好财务人员后续教育，举办各类财务会计知识培训，做好业务工作培训，保证专业素质不断提升。

(国家烟草专卖局财务管理与监督司供稿 严剑秋执笔)

海洋事业 财务会计工作

2009年，海洋事业财务会计工作紧密围绕中心工作，深入贯彻落实科学发展观，坚持增收节支、统筹兼顾、留有余地的方针，科学理财、民主理财、依法理财，着力提高财政资金使用的规范性、安全性和有效性；完善制度，规范财务行为，着力提高全局财务管理水平；强化财务机构和队