

选择权,进一步维护了有线电视用户的合法权益。

九、加强行业管理,确保行业健康有序发展

广电总局成立了9个专题规划组,研究上报了《广播影视“十二五”规划基本思路》,研究起草了《“十二五”时期广播影视事业产业发展战略研究报告》,力求全面反映广播影视事业产业发展趋势,指导广播影视发展,理清发展思路,确定发展重点、发展目标。对全国有线电视网络整合进展情况进行研究分析,提出促进全国有线网络整合的意见和应对三网融合进行网络整合的措施;对广播电台电视台播放录音制品的付酬问题进行研究测算;对广播影视体制机制改革和相关配套问题等机型探索研究。另外,还进一步制定和完善工程建设标准,编制完成《中、短波广播发射台建设标准》、《广播电视卫星地球站建设标准》项目建设标准和《小功率实验发射台技术规范》等工程建设行业标准,开展《电视和调频广播发射(转播)台(站)设计规范》、《中波、短波发射台场地选择标准》等10项运行5年以上的行业标准复审工作,从而使广播影视国家和行业建设标准达99项,为基层广播影视单位加强基础设施建设、争取地方政府支持发挥基础作用。

十、完善统计工作,发挥统计信息服务功能

2009年,广电总局继续推进全国广播影视统计信息管理平台建设,全国广电系统2万多个基层填报和汇总单位实现统计数据互联网直报,显著提高了统计工作的效率、数据质量和时效性,为形成全国统一的数据库信息管理系统,实现全国广播影视统计数据信息共享,更好地为广播影视改革发展服务奠定基础。紧密结合中心工作,对全国农村广播电视发展情况主要指标、付费电视进展情况、广播影视进出口及服务进行数据整理和分析,多次为有关部门提供广播影视统计数据,充分发挥统计信息的服务功能。

十一、协助灾后重建工作,取得阶段性成果

广电总局积极协助四川、陕西、甘肃3省广播影视部门进行相关灾后重建工作,取得阶段性进展。与灾区广播影视部门以及相关司局密切配合,对重建工作、对口支援工作加强指导、科学规划,制定总投资55亿元1369个项目的灾后重建规划,全部纳入到11部委联合印发的灾后重建公共服务设施专项规划中,确保了重建资金的切实落实和重建项目的及时启动。

(国家广播电影电视总局规划财务司供稿 周霖执笔)

新闻出版业 财务会计工作

2009年,新闻出版业财务会计工作以科学发展观为统领,按照振奋精神、勇于创新、转变作风、服务为本、完善管理、加强学习的要求,扎实工作,精细管理,不断提高预

算管理水平,为新闻出版业改革发展,推动新闻出版事业繁荣提供了强有力的支持和保障。

一、完善政策措施,促进新闻出版业改革和发展

(一)开展新闻出版事业发展规划研究,支持民族地区新闻出版事业发展。基本理清新闻出版事业的概念、现状、问题和发展规划、战略等,为制定“十二五”新闻出版事业发展规划做好理论研究准备。深入民族地区新闻出版企事业单位、基层公共文化服务设施和农民、社区居民家庭进行实地调研,根据国家发展和改革委员会等部门要求,结合新闻出版业发展的实际,研究并提出进一步繁荣发展少数民族文化事业的意见。

(二)积极协调落实优惠政策,推进改革顺利进行。2009年是新闻出版体制机制改革的攻坚年。按照加大力度、加快进度的要求,新闻出版体制机制改革进入全面提速的新阶段。为保障改革的顺利进行,新闻出版总署协调、会同有关部门出台了税收优惠以及养老保险等相关配套政策,解决了出版单位转制中及转制后的一系列问题。截至年底,第一批101家中央各部门各单位出版社转制工作全面启动,103家高校出版社和268家地方出版社转制工作基本完成。

(三)积极协调,做好新闻出版业财税政策制定、完善和落实工作。为进一步促进新闻出版业发展,经过认真研究,提出进一步充实、完善国家扶持新闻出版业发展优惠经济政策的建议,积极配合财税部门制定出台宣传文化税收优惠政策。“十一五”后期,所有图书、期刊、音像制品和部分报纸均可享受出版环节增值税免征或先征后退优惠政策,部分发行企业和印刷复制企业继续享受增值税优惠政策。同时,还积极配合财政部、中共中央宣传部做好促进文化体制改革和文化企业发展政策的研究和文件起草工作。

二、管好用好行业资金,构建新闻出版公共服务体系

(一)做好国家出版基金资助项目评审工作,积极支持公益性出版。研究起草并印发国家出版基金资助项目评审办法等制度性文件和2009年国家出版基金资助项目申报指南等,组建成立国家出版基金管理委员会及办公室,成功组织完成国家出版基金第一次项目申报和评审工作。按照面向社会、扶持精品、突出重点、鼓励创新、公开透明的原则,经过资质审核、专家初审和复审、公示、公告等多道工作程序,最终确定了一批基金资助的公益性重大出版项目,在传承中华文明、促进文化繁荣中发挥了引导、示范作用。

(二)做好民族文字出版专项资金项目管理工作,大力支持民族地区发展。起草并下发《民族文字出版专项资金资助项目管理暂行办法》等制度性文件,加强对民文出版专项资金项目的规范化、科学化管理。对以前年度民文资金使用和资助项目进展情况进行调查和分析,进一步完善资金分配原则和方案。组织2009年民族文字出版专项资金申报、评审,提出资金安排建议,协调落实2009年民族文字出版专项资金项目。

(三)积极协调做好农家书屋工程建设资金安排工作,

加快惠民工程建设速度。为贯彻中央关于加快进度、提前完成农家书屋工程的要求，新闻出版总署积极争取财政部门的支持，于2009年底下达了“十一五”时期的最后一期资金，基本实现“十一五”期间农家书屋覆盖50%行政村的建设目标。

三、做好抗震救灾对口支援工作

为进一步落实好恢复重建及对口支援各项工作措施，起草并下发《关于切实做好汶川地震灾区新闻出版公共服务设施恢复重建工作的通知》，协调落实中央出版单位对口支援灾区新闻出版单位恢复重建缺口资金，举办对口支援签约仪式。开展对口支援情况检查工作，落实对口支援工作任务。研究提出今后3年行业资金、出版资源等经常性工作资源向四川地震灾区倾斜的各项政策措施。

四、认真开展“小金库”专项治理

根据中央《关于深入开展“小金库”治理工作的意见》和《关于在党政机关和事业单位开展“小金库”专项治理工作的实施办法》的要求，新闻出版总署在研究制定专项治理工作实施方案和重点检查工作方案的基础上，认真组织完成“小金库”自查自纠和重点检查工作。机关18个部门中52个处室、署直11个单位170多个内设机构及下属单位全部按照规定开展自查自纠，自查面达到100%；新闻出版总署组成两个检查组，分别对4个所属事业单位进行了重点检查。认真接受审计署新闻报刊审计局的重点检查，顺利完成“小金库”专项治理工作。

五、坚持服务宗旨，努力做好各项服务保障工作

(一)认真做好预算管理工作。以完善制度建设为先导，以推进预算执行为重点，加大预算管理力度。修订印发《新闻出版总署预算管理办法》，进一步规范预算管理，提高资金使用效益。按照财政部的要求，进一步明确加强预算执行管理的意见，研究制定一系列推进预算执行的措施办法，建立了预算执行责任制、预算执行进度通报等多项制度，提高了年度预算执行率。

(二)积极开展项目支出绩效评价试点。按照财政部的统一要求，委托中介机构对2008年度全国古籍整理经费项目支出进行绩效考评。通过实施绩效考评，发现项目管理中存在的问题，利用评价结果进一步完善预算管理和财务管理，不断提高财政资金使用效益。

(三)强化审计监督。认真研究部署对直属单位的内部审计监督工作，全年内部审计单位覆盖率达46%。积极配合审计署做好年度预算执行情况审计工作，及时召开审计情况通报会，宣传财经法律法规和财务管理规定，研究提出落实审计意见和执行审计决定的方案，做好协调沟通和跟踪落实，及时向审计署报送了审计查出问题整改情况。

(四)加强资产管理。严格审核所属单位资产审核处置事项。认真研究下属出版社转制中涉及的国有资产管理问题，并给予指导。组织完成新闻出版总署基本建设决算报告、国有资产年度决算报告以及国有资产年度配置计划等

工作。

(五)有序开展政府采购工作。根据《中央预算单位2009-2010年政府集中采购目录及标准》和部门预算，认真制定政府采购工作实施方案和实施计划。组织完成总署本级多个项目的政府采购，同时指导下属单位做好建设项目政府采购工作。按照财政部的要求，组织完成2008年度政府采购信息统计工作。

(六)做好“十一五”文化发展规划纲要新闻出版科技项目财政资金申请工作。会同有关部门加强对工程启动和实施工作的研究，明确项目运行模式和资金筹措方式，加强与财政部门沟通协调，认真落实项目建设资金。

(新闻出版总署财务司供稿)

统计部门 财务会计工作

2009年，统计部门财务工作按照全国统计工作方针和国家统计局党组可持续发展统计的思路，配合国家财政体制改革，狠抓制度建设，全面推进改革，积极探索和实践，取得了显著的工作成效，为统计的改革与发展提供了财力保障。

一、统筹安排资金，保障统计重点工作开展

2009年，统计部门在财政拨款预算总盘子偏紧的情况下，进一步加强预算编制管理，保障统计重点工作开展。努力做到厉行节约与保障重点统计工作相结合。一方面，继续贯彻落实国家有关厉行节约和节能减排的要求，制定切实可行的措施，加强行政资金管理，控制公用经费支出规模，降低行政运行经费。另一方面，积极与国家发展和改革委员会、财政部等部门沟通协调，确保第六次人口普查、第二次经济普查等关系国计民生的普查和大型调查工作的顺利进行；保证能源统计、畜禽监测调查和农民工统计监测调查等重点专项调查的开展，为提高统计数据质量，更好地为政府部门提供可靠的宏观经济决策依据做好经费保障。

二、强化预决算管理，推进预决算工作科学化、精细化

一是进一步强调综合预算概念，统计部门2010年预算编制范围扩大到全部独立核算的行政事业单位，资金范围包括预算单位所有收支项目。二是增强预算编制的计划性、前瞻性，主动协调与各业务部门关系，共同研究下年工作目标和重点，共同编制预算项目，提高项目申报的针对性和准确性。三是扩大国库集中支付范围，增加了27个副省级城市和计划单列市为独立预算单位。四是加大预算执行分析力度。严格按照财政部要求，加大对各单位的预算执行分析力度，督促各预算单位加强预算执行；对执行进度不达标的单位，要求其说明详细原因，切实采取措施，提高财政资金的使用效益。