

海关系统 财务会计工作

2009年,全国海关财务部门以科学理财、依法理财、民主理财、公开理财为手段,以保障有力、管理规范为目标,加强自身建设,认真履行职责,优化管理机制,努力提升服务保障整体效能,为全国海关完成2009年各项工作任务提供了有效的财力保障。

一、坚持科学理财,巩固提高财务保障水平

2009年国家财政在非常困难的情况下,继续给予海关大力支持。但财政拨款与海关实际需求相比,仍存在较大的缺口,特别是人员经费缺口达9.9亿元,资金供求矛盾仍非常突出。为此,一方面,海关总署(以下简称总署)积极争取国家财力对海关的支持。另一方面,对内实施综合理财,统筹海关财力资源,采取集中各项其他收入、动用结余、调剂资金等措施弥补缺口、平衡预算。在预算安排上,按照科学合理、保证重点、兼顾一般、注重效益的原则调整优化支出结构,既安排好一般性支出,又集中财力办大事,重点保障3个方面:一是涉及干部职工切身利益的工资、津贴补贴、房改、医疗等人员经费支出和正常运转费用;二是海关实际监管、综合治税和打击走私工作中重大项目的资金需要;三是涉及海关长远发展和改善干部职工工作生活条件的重要基础设施建设项目资金需要。同时,继续贯彻落实总署党组对基层和边关倾斜的政策,不断改善基层和边关的工作生活条件。

二、实行统一归口,建立财务预算管理新机制

2009年全国海关财务工作会议确立了科技项目开发、资金预算安排、装备设备配备进行统一归口管理的原则。总署财务司以建立职责明确、衔接顺畅的服务保障运作机制为目标,加强与服务保障各部门的沟通,协商确定经费预算与各项服务保障工作之间的具体业务流程,使服务保障体制机制创新在较短时间内进入操作运行阶段。在2010年预算编制工作中,结合财政部的具体要求,先后召开了总署各有关部门的预算管理负责人座谈会和与装备设备配备部门的工作协商会,与各有关部门达成共识,使统一归口管理的要求在预算编制中得到落实。

三、全力服务大局,为综合治税工作提供保障

2009年,保税收是全国海关工作的重中之重。总署财务司积极响应党组发出的不到最后一天决不言败号召,要求全国海关财务部门以高度的政治责任感,认真履行在综合治税工作中的保障服务职责,为综合治税做出贡献:一是加强与国库部门的协调配合,积极推进与国库联网工作,做好税款入库核销、对账工作,确保税款及时、足额入库,有力配合海关税收应收尽收;二是加强对海关保证金、风

险担保金、抵押金的管理,要求各地海关及时办理这三金的收、退、转手续;三是实行海关入库税收旬报制度,完善旬报、快报内容,严格报表报送规定,提高税收数据报送效率和准确率。

四、深化厉行节约,节约型海关建设取得明显成效

全国海关从讲政治、讲大局、讲纪律的高度认真地贯彻落实中央和总署关于厉行节约的有关要求,弘扬艰苦奋斗精神,反对铺张浪费行为,采取多种措施切实降低行政运行成本,把节约型海关建设推向深入。2009年全国海关共压缩出国出境、购车用车、公务接待以及用电、用油、用水等各项公用经费11 051万元,中共中央纪律检查委员会、财政部、审计署等部门下达的压缩经费任务指标圆满完成。同时,针对总署机关出国经费支出所占比重较大而外事经费比上年压缩104万元的情况,总署财务司会同国际司逐月编制外事用款计划,合理安排外事经费预算,按照统筹兼顾、确保重点的原则,严格控制出国组团数量,加强因公出国经费使用审批,优先保障署领导出国组团经费。

五、坚持以人为本,改善关员工作生活条件

一是针对海关津贴补贴规范后大部分关员收入下降、引起队伍思想波动的现状,多次到财政部等部委去汇报工作、表明态度、请求理解、争取支持。二是根据国家政策,及时调整基本建设投资方向,基建资金向海关单身、交流干部宿舍建设项目倾斜。三是安排资金加强各地海关文体设施建设,为丰富干部职工业余文化生活创造条件。

六、切实规范管理,提高财务管理水平

(一)制度建设管理。出台《海关系统异地调动干部住房管理实施办法》,规范海关系统异地调动干部的住房管理;出台《海关缉私艇运行维修费用管理办法》和《海关临时工费用核定办法》,明确缉私艇运行维修费用和临时工费用的核定范围和标准;研究修订《海关固定资产投资项目管理办法》,对海关系统项目建设从建设程序、审批权限、建设标准、建设项目管理、基建财务管理等方面进行全面规范;研究制订《海关系统政府采购协议供货管理规定》;制订统一的会计科目使用规范,并印发执行;深入研究海关缉私保障中的新特点、新需求,积极探索适合海关工作实际的关警深度融合经费保障机制。

(二)预算管理。一是抓好2009年预算执行,完善预算执行通报制度,强化预算约束力,加大预算执行力度。二是精心编制2010年预算。2010年海关预算继续得到了财政部的大力支持,同口径预算不但维持了基数,还有所增长。三是进一步加强驻外机构预算管理。

(三)基本建设管理。坚决贯彻中央精神,继续从严控制海关系统办公楼等楼宇馆所项目的建设。将基本建设项目预算编制时间提前到4月份,给予各关充分调研和论证的时间,避免盲目、不切实际的上项目;将投资概算超过500万元的改扩建项目列入海关基建项目,加大了对海关系统大额资金改扩建项目的管理力度。制定武警海关执勤部队

营房建设总体规划,下大力气推动营房建设。组织对海关在建项目进行全面清理,限时办理项目竣工财务决算手续。

(四)事业单位财务管理。组织开展清理整顿经济实体和规范经营服务收费专项工作。对快件报关服务收费问题进行调研,提出规范管理的意见。认真履行在京直属事业单位监委会办事机构职责。做好海关事业单位预决算及各类报表的审核汇总工作,加强对事业单位请示事项的审批备案管理。

(五)在国库集中支付管理。继续推进国库集中支付改革,海关系统已有424个独立核算的预算单位纳入国库集中支付制度改革范围。强化监督协调职能,做好财政部监控系统中关于财政资金违规使用质疑的调查反馈,以及资金归垫报备工作。

(六)政府采购管理。认真贯彻执行财政部新出台的有关制度、文件规定,加强指导监督,进一步规范海关政府采购工作;加强与财政部国库司的联系,做好采购进口产品、改变采购方式的报批工作;开展政府采购调研工作,召开部分海关政府采购工作座谈会,掌握全国海关政府采购工作开展情况。

(七)罚没财物和费收管理。配合加工贸易部门开展加工贸易放弃货物专项核查工作,研究提出在接收、处置、变卖等环节加强加工贸易放弃货物管理的意见。主动协调国家发展和改革委员会、国家烟草专卖局等有关部门,反映海关在处置走私成品油、走私烟草等罚没物品工作中存在的问题和困难,罚没走私成品油变卖价格机制调整意见报经国务院审批同意。会同监管部门制定出台记者采访器材保证金异地返还便利措施,体现海关主动服务意识,受到各方好评。国家取消海关单证工本费项目后,做好海关通用业务单证免费发放的后续管理工作。

(八)机关财务管理。科学安排2009年预算,为署机关全面完成各项工作任务提供有效的财力保障;做好机关干部职工住房公积金、购房补贴以及长期聘用合同工工资核定工作,配合人教司完成教培中心参公管理后工资、津补贴改革工作,保证员工工资、津补贴及时、准确发放;加强工会经费管理,在收足、管好、用活工会经费上下功夫,为工会组织开展丰富多彩的职工活动提供保障。

(九)财务信息化建设管理。正式推广应用海关通用财务管理信息系统,着手启动系统2期工程,海关财务管理信息化水平再上新台阶。开发应用海关财政资金动态监控系统,建立起集动态监控、智能预警和综合分析等功能的综合性管理平台,研究制定《财政资金动态监控互动机制》,实现海关集中支付系统与零余额账户代理银行的实时联网功能。启动总署机关公务卡改革试点工作,强化基本支出经费使用管理。

七、提升财务队伍业务素质

一是继续扎实开展深入学习实践科学发展观活动。重点是抓好整改落实工作,集中精力解决基层和群众反映强烈的问题,将学习实践科学发展观活动中的调研课题转化为规章制度和管理措施;巩固学习实践活动的成果,将坚

持科学理财、促进科学发展贯穿到海关财务领域的每个方面、每个环节,构建贯彻落实科学发展观的长效机制。二是加强财务司领导班子建设,重点抓好班子的学习、团结、勤政、廉洁,坚持重大事项司领导班子集体研究决策,继续落实好司长碰头会议制度,对重要工作和重大问题进行研究部署。三是继续抓队伍素质和能力的提升,增强理性思考和工作前瞻性,提高运用国家政策的水平和解决实际问题的能力;着力加强财务基础工作,有针对性地加强财务专业知识培训和专项技能训练,在天津财经大学举办2期海关三级预算单位财务科长培训班,组织开展总署机关、北京海关和在京直属海关单位会计人员继续教育培训和考试。

(海关总署财务司供稿 孙起峰执笔)

国家税务系统 财务会计工作

2009年,国税系统财务会计工作围绕服务科学发展、构建和谐税收的新时期税收工作主题,坚持依法理财,科学管理,完善体制机制,狠抓厉行节约,加强队伍建设,不断提高财务管理的科学化、精细化、专业化、信息化水平,各项工作都取得显著成效,为税收事业科学发展提供了有力保障。

一、各项财务改革更加深入

(一)定员定额改革试点取得阶段性成果。2009年,北京、天津、上海、江苏、宁波、厦门、深圳、广东8个省市国税局纳入第五批定员定额试点范围。试点单位严格按照财政部和国家税务总局(以下简称总局)的工作要求,准确细化和拆分各类基础数据,及时确定改革方案,确保试点工作顺利推进。截至2009年,国税系统3600多个预算单位分5批全部实施了基本支出定员定额改革试点,并取得阶段性成果。一是经费保障程度有所提高,预算观念明显增强,区域经费差距较大的矛盾得到缓解;二是进一步摸清了国税系统经费家底,细化拆分人员经费和公用经费项目,实事求是地反映经费来源与结构;三是初步建立以定员定额为基础的基本支出定额标准体系,为科学编制预算和解决基本支出经费来源奠定坚实基础。

(二)国库集中支付改革平稳推进。2009年国库集中支付改革工作进入平稳运行阶段,管理力度明显加强。初步建立疑点信息反馈机制,明确了疑点信息反馈的程序、内容和时限以及各类疑点问题的处理方法,疑点信息反馈质量得到提高,解决基层单位的实际问题更加及时。通过简化工作流程,改进资金归垫审批程序,优化国库集中支付软件,调整超进度和负数用款计划报送方式,加大政策业务培训力度,提高资金支付效率,减轻基层财务人员负担。截至2009年,国税系统国库集中支付改革已全部到位,并达到预期目标。通过改革,预算执行过程监督不断加强,支出行为逐步规范,拨付资金的质量和效率显著提高,随意调整预算、滥