

工程开工建设,黄河古贤、珠江大藤峡、淮河出山店等重点项目前期工作取得新进展。小浪底水利枢纽、新疆乌鲁瓦提水利枢纽等重点建设项目相继竣工验收。

(二)水利基建财务制度建设成果显著。出台了《中央小型水利基本建设项目竣工财务决算审批规定》、《关于中央小型水利基本建设项目竣工财务决算审批规定的解释》、《中央小型水利基本建设项目竣工财务决算审核工作细则》等3个文件,明确了流域机构和有下属管理单位的审批权限和程序,对水利基建决算的审批进行授权和规范。

(三)强化水利基建财务监督检查。一是完成了对黑龙江、吉林、湖南、河北等4省的病险水库除险加固项目检查;二是完成了黑龙江、吉林、湖南、安徽、辽宁(大连)等5省的扩大内需新增水利投资检查以及甘肃省淤地坝建设项目的检查;三是配合审计署完成了对病险水库除险加固、农村饮水安全等全国范围内的审计调查,督促有关地方水利部门认真进行整改。

八、稳步开展机关财务管理,提升财务管理水平

(一)加强机关制度建设。印发《关于加强部机关会议费管理的通知》,切实加强部机关会议费的监督管理。印发《关于部机关2009年合同管理有关问题的通知》,规定预算经费统一支出,不得再以合同形式进行委托。

(二)稳步推进公务卡改革试点工作,逐步实现通过公务卡办理公务消费支出。

(三)坚持厉行节约原则。结合水利部机关实际,实现2009年因公出国(境)经费支出在近3年平均数基础上压缩20%,财政拨款支出预算减少182万元;车辆购置及运行费用支出(交通费)在近3年平均数基础上降低15%,财政拨款支出减少13万元;减少会议、差旅等支出150万元。

(四)理顺水利部内部有关单位财务管理体制。实现了防办、离退休等单位财务关系向部机关财务的顺利移交。

(水利部财务司供稿 雷洪涛执笔)

农业财务会计工作

2009年,农业财务会计工作围绕农业部党组确定的中心工作,积极落实各项财政支农政策,不断加强农业各部门各行业的财务管理和会计核算工作,对农业农村经济发展提供了重要的支撑和保障。

一、积极争取资金,经费保障能力进一步提升

(一)各种项目资金落实到位。2009年,农业部部门预算财政拨款规模突破200亿元,专项转移支付项目达424亿元。年初,为支持各地春耕备耕,中央财政继续实施重大财政支农资金预拨,预拨了良种补贴资金149亿元和农机具购置补贴资金100亿元。启动了粮棉油高产创建专项5亿元,在全国创建万亩生产示范片2600个;落实转产转业与渔业资源保护资金3亿元,全面启动了渔业资源增殖放流补助政

策;安排资金7.7亿元,在改革到位的770个县实施了基层农技推广体系改革与示范建设专项;落实畜禽良种补贴9.9亿元,启动了肉牛和绵羊良种补贴;安排资金2亿元,启动马铃薯原种补贴项目。安排2亿元进行西藏草原生态保护补偿试点。安排农业科研专项资金达37.24亿元,启动实施修缮购置、行业科研等一大批科研项目,农业科研能力大幅提升。

(二)应急突发事件的资金保障。年初,根据湖北口蹄疫疫情防控和抗大旱保春耕的需要,及时落实防控和抗旱救灾资金;积极协调落实救灾备荒种子补助、重大动物疫病扑杀所需经费;安排经费支持开展甲型H1N1流感应急防控;年内,共安排蝗虫、小麦条锈病和水稻螟虫等农作物重大病虫害防治资金3.57亿元,落实农业生产救灾资金7.2亿元,有力地支持了应急防控和抗灾救灾工作。

(三)组织重大问题的政策调研。组织专人深入基层开展农业标准化与现代农业示范园区、牧民补贴、农作物重大病虫害统防统治和农业综合执法等调研,提出了财政支持的思路和建议;配合有关部门开展农机具购置补贴、天然橡胶良种补贴等专题调研,进一步完善项目管理措施;会同财政部、国家发展和改革委员会印发了关于进一步完善农业生产资料综合补贴动态调整机制的实施意见。

二、强化预算管理,提高预算执行力

(一)预算编制的质量和水平较往年有了进一步提高,审减率明显降低。

(二)各预算单位按照农业部年初确定的进度不低于上年,结余不高于上年的目标,逐个部门逐项资金地具体落实。全年部门预算进度达到91.4%,比上年提高4.6%,比目标任务提高3.4%,其中预算执行进度高于目标任务的单位有30家,黑龙江农垦总局等3家的预算执行进度达到100%,结余和结转资金大大减少。

(三)信息化管理水平进一步提高。预算和资产管理信息系统正式投入运行,实现了预算、资产、财务核算的网络化动态监管。

三、加强监督检查,财务行为进一步规范

(一)开展财政支农资金专项检查。为充分发挥财政支农项目的作用和效益,确保项目资金得到规范、安全使用并督促各地加快项目实施进度,农业财务主管部门将全国划分为6个区域,每区域由1~2个省牵头,整合地方农业部门的审计资源,在本区域内逐省(自治区、直辖市)全面检查了2008、2009年各项重大强农惠农项目资金使用情况;另抽调广东等6省的部分审计人员,会同畜牧业行政主管部门重点抽查了奶牛良种补贴项目。

(二)开展“小金库”专项治理。从4月至年底,按照动员部署、自查自纠、重点检查和整改落实四个阶段,深入进行“小金库”专项治理。共组成6个检查组,对18个直属事业单位进行重点抽查;配合中央“小金库”治理检查组,对农业部本级及在北京市、不在北京市的单位“小金库”自查自纠情况进行重点检查,组织整改落实。研究建立和完善防

止“小金库”的长效机制。

(三)严格控制三项经费支出。农业部从严从紧编制2009年出国费、车辆购置及运行费和公务接待费等三项经费预算。组织直属事业单位开展专项经费压缩情况自查,对中国农业电影电视中心等22个单位进行了重点抽查,严格按预算执行,有效控制和降低了行政运行成本。

四、加强培训与交流,财会队伍素质得到明显提升

(一)加大培训力度。举办了司局级领导干部财务管理能力建设培训班;举办了财务处长预算与专项资金管理培训班和资产与财务会计管理培训班;举办了4期会计人员财务知识培训班。

(二)指导业务类型相近单位之间的联系与交流。先后组织召开黄渤海、东海、南海3个海区渔政局和4家农业部直属技术推广单位的座谈会,交流经验,探讨问题。举办了省级农业部门内部审计人员座谈会,研讨加强内部审计监督的途径和方法。

五、推动财会制度建设系统化、规范化和科学化

(一)完善财政专项资金管理办法。将农业部、财政部共管的转移支付项目,由多年来下发实施方案,改为下发实施指导意见,将实施方案审批制改为备案制,充分放权予地方,减少中间环节。会同财政部先后制发了2009年良种补贴、农机具购置补贴、测土配方施肥、畜禽良种补贴、天然橡胶良种补贴等重大财政转移支付项目实施指导意见。针对良种补贴、农机具购置补贴实施中的问题,深入调研,会同财政部对该两项资金管理办法作了修订。出台了《中央财政天然橡胶良种补贴项目资金管理办法(试行)》、《天然橡胶良种补贴苗木基地认定办法》等。

(二)制定会议费、出国费等管理制度。印发《农业部关于进一步加强会议费管理的通知》等文件,规范机关内部各类会议的审批程序、规模、会期、地点、经费使用、保障、备案等;印发《农业部办公厅关于加强因公出国(境)经费管理的通知》等文件,从预算、审核、支出管理和监督检查等方面,加强出国(境)费用的管理使用,建立任务审批部门和经费审批部门的审批联动机制。

(三)完善部门预算管理制度。制定《部属事业单位重大设施系统运行费管理暂行办法》,规范了运行费项目的管理程序、立项要求和支出范围;制定《财务司部门预算编制工作规程》、《农业财政项目绩效考评规范》;修订《农业部科研事业单位修缮购置专项资金管理实施细则(试行)》;简化申报评审程序,强化前期工作责任,加强预算执行进度监管。

(四)整理基础资料。编印财政支农资料手册、《农业部财务管理知识讲解》;编制财政专项概况表格;绘制管理流程框图等。

六、切实加强国有资产管理

截至2009年底,农业部行政事业单位资产总量已达

240亿元,为了加强和规范对国有资产的管理和有效利用,制定了《农业部机关固定资产管理办法》;起草部属事业单位国有资产管理办法和行政事业单位房产和地产管理办法。开展国有资产保值增值考核指标体系和考核方法修订调研。印发《农业部办公厅关于事业单位进一步加强对所办企业管理的通知》,督促事业单位认真履行出资人职责,确保对外投资保值增值。

七、全面推动财税制度改革在农业系统的贯彻实施

2009年财政部等部委相继颁布一系列规章制度及办法。同时,推出以增值税转型改革为主体的流转税制新的改革举措。面对新的改革形势,农业部财会工作者,积极组织学习贯彻新税法、新准则和新制度,不断开拓新的工作领域。江苏、安徽等省及新疆生产建设兵团对所属大中型农业企业首次执行企业会计准则提供具体指导,大力组织培训,帮助企业顺利实现新旧制度的衔接过渡。广东、江苏农垦系统和重庆市农业科研机构等单位组织专门人员,对农业企业和科研院所的内部控制规范体系建设,进行了多项课题研究,推动了《企业内部控制基本规范》的贯彻实施。河北、河南、浙江、陕西和广西等省(自治区)各级农村合作经济管理部门,紧密结合当地实际,对农村税费改革后村组会计核算的规范建设、农民专业合作社的核算形式、农村一事一议财政奖补等新问题进行了有益探索。广西、广东、河北等省(自治区)及黑龙江垦区,针对近年来国家加大支农资金投入后出现的监管使用问题,积极探讨如何进一步加强和规范国家各种专项资金的监督管理,提高使用效益。新疆生产建设兵团在所属团场实行一总两分财务管理方式的基础上,就新体制下团场会计信息化工作的规划与建设,提出了新的构想。

(农业部财务司供稿 姚远景执笔)

商务部门 财务会计工作

2009年,商务部门财务会计工作按照谋政策、促发展,能办事、不出事,账目细、家底清,找规律、定规矩,重指导、强监管的工作思路,狠抓工作落实,取得明显成效。全年社会消费品零售总额125 343亿元,增长15.5%;外贸进出口总额22 073亿美元,下降13.9%;实际利用外资900亿美元,下降2.6%;非金融类对外直接投资433亿美元,增长6.5%。

一、部门合作推动政策落实取得实效

国务院第42次和66次常务会议全面部署了“稳外需”工作。财务司主动加强与有关部门的沟通协调,有力地推动了各项政策的落实。

(一)推进落实了短期出口信用保险政策。推动出台了