

加了为期一年的第四期铁路系统高级财会骨干人才脱产培训班。三是开展会计硕士培养。与有关高校合作开展会计硕士专业学位人员培养,通过全国联考,48人被录取参加2008级学习。此外,还组织67人参加了2009年全国联考,录取41人。截至2009年底,铁路系统44 621名持证在岗会计人员中,具有会计高级资格、中级资格和初级资格的人员分别为1 032名、11 847名、19 708名,分别占持证在岗会计人员的2.31%、26.55%、44.17%;具有大学专科学历人员20 810名,占人员总数的46.64%,具有大学本科学历人数为11 253人,占人员总数的25.22%,具有研究生以上学历人数为235人,占人员总数的0.53%。

(四)加强对总会计师、会计机构负责人的管理。一是组织总会计师、财务处长对2008年工作进行述职,加强任免审查;制定收入处处长履职管理办法,强化对收入处处长的管理。二是要求在机务、车辆、工务系统基层单位配备总会计师,部分铁路局为强化经营管理,在全部运输站段均配备了总会计师。截至2009年底,全路已在基层单位配备总会计师212名,其中,机务、车辆、工务系统配备147名。

六、加快系统开发和整合,大力推进财会信息化建设

(一)加强信息化制度管理。制定《财务会计管理信息系统应急预案》,完成资金系统数据集中处理及容灾项目灾备演练。修订了《财务会计管理信息系统专项规划》。

(二)有序开展系统开发、升级和整合工作。清算系统整合工作基本上完成了系统需求分析、概要设计、代码开发、运行测试和系统试运行等工作;成本计算系统和定额管理系统完成了设计和编程工作;资金管理系统完成了开发、测试、试运行;确定了收入系统整合的需求和总体方案;会计核算的营业收入、报账、在建工程和竣工决算4个子系统已完成大部分程序代码的编写。

(三)扎实推进系统的深入应用。督促、指导各铁路局、专业运输公司进行会计核算系统V5.0、全面预算管理系统、资本监管系统、物资管理系统的推广应用。同时,组织应用人员和开发单位对系统进行进一步的测试和研讨,由技术支持部提供全方位的应用支持,开发单位根据各单位提出的问题对系统进行修改维护。截至2009年底,V5.0系统得到普遍的应用,其中运营单位账务、报表、固定资产的应用比例分别达到98.94%、98.95%和92.79%。物资管理系统进行了系统评审、培训,并开始实施。

(四)财会信息化基础工作进一步加强。统一规范各项基础字典,充实完善财会信息共享平台;顺利完成资金中心主机搬迁的网络切割工作,初步实现对部本级网络的优化和调整;继续维护铁路系统财务人员的ADSL网络,开展ADSL网络优化的测试;印发《铁路财会人员掌握计算机能力鉴定办法》、《2009年计算机能力中级鉴定工作的通知》,完成铁路财务软件V5.0教材编印,制作完成财务软件考试模块题库。

(五)修改完善会计人员管理系统。为了进一步提高会

计人员信息更新的及时性,铁道部着手开发网络版会计人员管理系统,2009年此系统已初步开发完毕,并进入测试、修改阶段。

七、开展学术研讨活动,提高会计理论水平

(一)举办第五届中国交通运输业财务与会计学术研讨会,来自铁道、交通、民航系统的专家学者进行了交流,开展了论文评选,评出特等奖3名,一等奖6名,二等奖12名,三等奖39名。

(二)认真组织课题研究。组织企业会计准则、内控制度、预算管理、资金管理等方面课题研究97项,其中中国铁道财会学会立项49项。中国铁道财会学会组织对2008年完成的课题研究进行了评审,评出一等奖2项,二等奖24项,三等奖8项。

(三)开展优秀财会论文评选活动,活跃学术气氛。组织开展了2009年《铁道财会》全路优秀论文研讨活动,按照9个议题,经过评审,评出一等奖2篇、二等奖4篇、三等奖8篇及优秀奖46篇。根据中国注册会计师协会开展的《2009中国企业内部控制高层论坛》征文通知的要求,选送了15篇内控建设方面的论文上报并入选。

(四)认真编印《铁道财会》等财会杂志。2009年,共组织编印《铁道财会》18期。此外,各铁路局还组织了本局财会杂志的编写,这些财会杂志的出版发行,给广大财会同行提供了学习机会,促进了管理水平的共同进步和提高,为新形势下的财会工作,真正发挥了理论导向和服务作用。

(铁道部财务司供稿 王卫星执笔)

交通运输行业 财务会计工作

2009年,交通运输行业财务会计工作加强资金筹措,做好预算管理,强化预算执行,完善资金监管机制,规范财务行为,积极推进成品油税费改革,全面落实政府机构改革要求,为交通运输业的可持续发展提供有效保障。

一、加强资金筹措,促进交通事业可持续发展

(一)积极探索,拓宽融资渠道。面对交通运输基础设施建设巨大资金需求,交通运输部在充分发挥现有筹融资方式作用的同时,不断创新融资方式,拓宽融资渠道,搭建融资平台,积极引入社会资金参与交通建设发展。截至2009年底,与9家银行建立了战略合作关系,相关金融机构累计承诺为公路水路交通行业提供包括信贷资金在内的多方面的金融支持,合作范围涵盖了公路、水路、交通运输基础设施建设的各个领域,使资金保障水平得到了大幅提升。

(二)加强征管,稳定交通专项资金政策。一方面,按照完善制度抓规范,立足超收抓征管的工作思路,坚持征管与稽查并重,严格依法收费,进一步规范征收管理行为,确保各类收费及时入库,保持交通费征收总额平稳增长。另一方

面,努力稳定车辆购置税交通专项资金征收和使用政策,关注《车辆购置税暂行条例》的修订工作;做好港口建设费体制改革研究工作,调整完善港口建设费征收管理使用政策。

(三)加大筹融资研究力度,满足行业长远资金需求。印发《关于开展公路和水运交通基础设施资产管理状况调查的通知》,组织开展中央投资公路港口交通基础设施形成资产和权益管理问题研究,积极研究通过盘活存量资产的方式筹措交通建设资金的相关政策;组织课题组针对地方政府利用公路资产搭建基础设施建设融资平台的问题,进行深入研究和论证。

二、做好预算管理,强化预算执行,提高资金使用效率

(一)做好预算管理工作,努力提高资金保障水平。细化预算编制,印发《关于做好部门预算科学化精细化管理工作的通知》,提高部门预算编制科学化精细化水平;关注车辆购置税收入,联合财政部下达并追加车辆购置税支出预算,最大限度地满足公路建设资金需求,联合财政部修订《车辆购置税用于一般公路建设项目交通专项资金管理暂行办法》;协调财政部落实农村老旧渡船改造专项经费、长江船型标准化中央补助资金以及川藏、新藏公路西藏武警养护经费;协调财政部基本解决了有关单位津补贴预算资金问题以及长江干线航道养护费停征后有关部属单位相应经费渠道问题。

(二)强化预算执行,提高资金使用效率。一是采取有效措施,加快资金请拨款速度。二是组织召开预算执行工作座谈会,统一各单位在预算执行工作上的认识,提出强化预算执行管理工作的要求和措施。三是对部门预算执行情况进行统计,对存在的问题进行分析,并有针对性地提出解决问题的措施。四是完成了结转2008年及以前年度预算结余资金的审核、上报、批复工作,协调财政部做好结转资金申请使用。五是协调解决了预算下达前各预算单位的基建项目及其他项目支出的预拨款问题,保证各单位基建项目和其他项目正常用款需要。

三、积极推进改革,提高科学理财水平

(一)适应成品油价税费改革,保证改革平稳推进。2009年1月1日,国家实施了成品油价格和税费改革,取消了公路养路费、6项交通规费,同时逐步取消政府还贷二级公路收费。交通运输部加大与财政部等相关部门的协调力度,抓紧落实改革后形成的交通资金属性不变、资金用途不变、地方预算程序不变、地方事权不变的具体措施,会同财政部等部门印发《中央对地方成品油价格和税费改革转移支付办法》、《取消政府还贷二级公路收费中央补助资金管理暂行办法》。协调财政部及时下达已取消政府还贷二级公路收费13省份预拨经费,对部属单位受改革影响在预算执行中遇到的问题,以每月预拨的形式安排部分燃油税支出,保障其基本运行。

(二)贯彻政府机构改革新要求,转变职责提升服务质量。按照机构改革的要求,合并原交通部财务司和审计办公室,组建新的交通运输部财务司,新增了内部审计监督等职

能。为适应机构改革的需要,加强了财务工作与审计业务的整合,确立了统一领导、分级管理、重点联系、分类指导的管理模式,逐步形成了目标明确、分工合理、运转协调、行为规范、机制灵活、管理高效的交通运输行业财会管理体系,较好地适应和推动了政府机构改革。

四、强化审计监管,规范财务行为,努力提高依法理财水平

(一)完善监管机制,积极探索建立和完善监管工作的新举措、新机制。在组织完成了同部属一级单位行政正职签订坚持依法理财、杜绝履查履犯承诺书的基础上,又将范围扩大到海事、救捞、长航、船级社4个系统所属二级单位;印发《交通运输部关于建立部属单位相关财务事项实行中介机构审计制度的通知》,建立并推进部属单位相关财务事项实行中介机构审计制度;印发《交通运输部办公厅关于进一步推广会计委派制的通知》,将会计委派制扩大到部属单位控股或有实际控制权的经济实体。

(二)内外结合,形成监管合力。初步构建了以内部监督为主体,外部监督和内部监督相结合的交通财会监管机制。一是组织开展“小金库”专项治理工作,组织部属单位自查自纠和重点检查工作,积极协调配合中央检查组完成了对京内外部属单位的重点检查工作,并对检查中发现的问题及时整改。二是完成对有关领导人员离任经济责任审计工作。三是积极组织开展对部分省区市农村公路项目和灾后恢复重建工程建设资金审计指导工作,印发《2009年交通运输建设资金审计检查方案的通知》,并对部分省区市进行了重点检查。四是配合做好审计署、财政部等部门对交通运输部预算执行及其他财政收支情况的审计工作,并做好整改工作。五是配合做好对部机关职工开展财经纪律知识教育活动,委托中介机构对部分部属单位2008年决算报表进行了审计试点。

五、全面落实国库集中支付制度,加强国有资产管理,稳步推进政府采购等工作

(一)深化国库集中支付改革。及时协调处理部属基层预算单位在改革中出现的问题,完成部机关及下属单位2009年国库集中支付改革划分范围建议书上报财政部工作,并明确了部门预算中财政资金的支付方式;完成国库集中支付结余资金上报工作,并根据财政部批复答复有关单位。此外,加强对结余资金情况分析管理,为2010年预算的编制提供参考;组织开展对部分部属单位、地方省厅实行国库集中支付及预算执行情况调研工作,找出工作中存在的主要问题,并提出解决方案。

(二)注重法规制度建设,加强国有资产管理。认真做好实施《收费公路权益转让办法》相关工作,拟订《收费公路权益转让合同范本》文稿和《收费公路权益价值评估操作规范》,组织开展了公路收费权动态监控及退出机制问题研究,并做好相关宣传和政策解释工作;为加强行政事业单位资产和对外投资的管理,起草了《交通运输部行政事业单位国有资产管理暂行办法》和《交通运输部事业单位对外投资管

理办法》；认真做好部属行政事业单位资产使用与处置项目的审核报批工作，完成2008年部属行政事业单位国有资产及部属事业单位所办境内外企业国有资产信息统计工作，组织开展建立部属行政事业单位资产配置标准体系问题研究工作。

(三) 稳步推进政府采购等工作，促进节约型行业建设。做好政府采购日常管理工作，审核汇总并向财政部上报了2008年政府采购统计信息，完成部属事业单位多项申请采购进口产品的审核报批工作；组织课题组开展GPA研究工作，对2008年研究成果进行评审，并审核明确了2009年研究工作大纲；印发《关于开展长航公安110联动及金盾网络运行维护费项目绩效考评的通知》，组织长江航道管理局等单位认真开展维护费项目绩效考评工作，组织部分省厅和部属单位召开交通预算项目绩效考评工作座谈会，总结近几年来开展试点工作的经验，部署下一步绩效考评工作；严格执行中央厉行节约有关规定，加强预算支出管理，切实降低行政运行成本，并将厉行节约执行情况报告上报中纪委等部门；印发《交通行业物流企业成本核算指导意见》，为行业物流企业成本核算提供参考。

(交通运输部财务司供稿 王树桐执笔)

工业和信息化行业 财务会计工作

2009年，工业和信息化行业财务会计工作围绕行业工作重点，将政策落实、资金保障、审计监督作为重点工作任务，为行业经济平稳较快发展做出了积极贡献。

一、工业、通信业平稳较快发展，结构调整初现成效

全国工业和信息化系统全面落实中央的各项决策部署，围绕扩内需、保增长、调结构、惠民生的目标，努力应对经济危机千方百计为企业排忧解难，实现工业经济的回升。全年规模以上工业增加值增长11%，工业企业利润实现正增长。全年通信业务总量增长14.4%，业务收入增长4.1%，电信资费综合价格水平下降9%。电话用户数达到10.61亿户，其中移动电话7.4亿户。

工业和信息化部(以下简称工信部)出台关于抑制部分行业产能过剩的指导意见，代拟了淘汰落后产能和推进兼并重组的意见。炼钢、炼铁、水泥、平板玻璃、电解铝等行业分别淘汰落后产能1690万吨、2110万吨、7400万吨、600万箱、80万吨。规模以上单位工业增加值能耗同比下降9%。推动机械、汽车、有色等行业进行了50多起大型并购重组。发放3张3G牌照，共完成投资1609亿元，拉动国内投资7499亿元。

二、积极协调落实财税政策，支撑行业应对金融危机

(一) 行业财税政策取得明显效果。一是认真落实汽

车摩托车、家电、农机下乡，以及小排量乘用车购置税减半、家电汽车以旧换新等政策，全年汽车产销量超过1300万辆，居世界首位。二是推动国家调整出口退税率，全年新增退税额约1530亿元，纺织、船舶等行业国际市场份额保持并有所上升。三是完成重大技术装备进口税收优惠政策受理审核工作，核定112家企业免税进口额121.2亿元。四是配合财政部完成船舶行业进口税收优惠政策的效果评估工作，将优惠政策延续到2012年。五是稳定集成电路、平板显示器件生产进口税收优惠政策。六是起草了《关于促进工业企业加强管理降本增效的若干意见》。

(二) 积极协调落实政府采购政策。一是组织实施WTO政府采购协议谈判应对工作。经与财政部和国务院机关事务管理局政府采购中心反复沟通协调，将7个品牌13种TD上网笔记本纳入中央国家机关政府采购清单。二是配合财政部开展政府采购本国货物认定管理办法的制定工作，并拟订《政府采购扶持中小企业发展暂行办法(草案)》，支持中小企业发展。三是牵头负责货物组工作。四是组织开展WTO政府采购协议谈判应对工作，对机械、电子等工业行业以及信息安全等多个领域进行了研究，提出谈判建议方案和要价方案。

(三) 落实相关财政资金，支持行业发展。一是加强技术改造，积极争取国务院批准设立200亿元专项资金，建立了联合工作机制，核批了4441个项目，总投资6326亿元。二是组织落实中小企业发展、产业技术进步创新、工业节能、清洁生产、民机和高技术船舶科研等专项资金34亿元，从不同领域对行业发展重点项目给予资金支持，取得了良好效果。三是协调和支持中国移动公司设立6亿元左右研发激励资金，已联合研发11款手机终端。

三、加强预算管理，强化资金保障能力

2009年全年纳入部门预算的财政资金超过150亿元(含调整预算76亿元)。部门预算资金除保障机构的正常事业发展需要和日常运转外，重点用于3个民口科技重大专项、甲型H1N1流感防控疫苗储备、电子信息产业发展、集成电路产业研发、电信普遍服务、高校办学条件建设等。通过部门预算安排了中央部门购买行业协会等中介组织服务专项资金和行业管理专项资金，有效解决了工信部组建后缺乏行业支撑服务手段的困难。

四、加强资金资产管理，提高管理服务水平

(一) 加强各项行政经费管理。对与行政运行紧密相关的差旅、办公、会议经费实行定员定额管理。推广使用公务卡，提高财政资金支付透明度。做好机关1200名离退休人员工资、补贴和医药费的筹集发放工作。此外，还对出国费、车辆购置及运行费、公务接待费进行了压缩。

(二) 加强国有资产管理。组织国有资产管理信息系统使用培训，对所属单位对外投资情况进行调研，按季度批复或转报所属单位固定资产报废申请，完成所属单位持有的股权转让报批工作，缓解单位资金压力。配合文化出版业体