

履行好具体指导职责,依托行业党组织来开展党建工作。他还说,这是抓行业党建工作的一条重要经验。为此,《通知》明确要求,要健全完善注册会计师行业党建工作机制,形成党委统一领导、组织部门牵头、财政部门党组织负责具体指导,依托行业协会党组织开展工作,有关部门相互配合、各司其职、齐抓共管的工作机制。各级地方党委组织部门,要认真学习贯彻《通知》精神,把注册会计师行业党建工作纳入基层党建工作总体规划,摆上议事日程;把抓注册会计师行业党建工作的情况和成效,作为考核评价财政部门党组织抓基层党建工作的重要内容。在日常工作中,各级党委组织部门要与财政部门 and 注册会计师行业党

组织主动沟通,密切配合,找准结合点,突破工作难点,抓好工作落实。

做好注册会计师行业党建工作意义重大,影响深远,会计师事务所开展学习实践活动时间很紧,任务繁重。我们一定要以高度的政治责任感和求真务实的作风,把中央的要求体现和落实到注册会计师行业党建工作的各个方面,不断提高注册会计师行业党建工作水平,为推动我国注册会计师行业又好又快发展提供坚强的政治保证和组织保证。

(注:本文系傅思和2009年10月在会计师事务所深入学习实践科学发展观活动动员大会暨骨干培训班上讲话的主要部分)

## 把握重大发展机遇 推进行业发展建设

财政部副部长 廖晓军

在注册会计师行业开展党的建设,既是新形势下我们党巩固执政地位、开创有中国特色社会主义事业新局面的重要举措,也是促进行业不断壮大、健康发展的必然要求。同志们作为党的路线、方针和政策在事务所中的具体执行者,肩负着推动行业党建、促进行业发展的重要历史使命,你们的工作直接影响着行业党建事业的成败以及当前开展的学习实践活动的成效。特别是今天参训的各位党支部书记更是责任重大,如果说一个事务所党支部就是一面旗帜,那么各位书记就是这面旗帜的旗杆;如果旗杆是直的、高的,则党支部这面旗帜就高高飘扬;反之,书记没当好,旗杆是歪的,这面旗帜就飘不起来。作为身处基层一线的事务所党支部书记和党务工作者,必须思考如何适应新时期的发展变化及面对各种问题的挑战,做一名合格的注册会计师行业党务工作者。我们举办这期培训班,主要目的就是要使同志们进一步认清形势,增强信心,提高本领,自觉投身到学习实践活动和事务所党的建设实践当中去,在行业党建工作和促进行业更好更快发展中发挥更大的作用。各位处在学习实践活动和行业党建工作的第一线,负有重要的工作责任,借此机会,向大家提几点要求。

### 一、充分把握当前行业发展和党建工作面临的重大机遇

第一,党中央对注册会计师行业 and 行业党建工作高度重视。党的十七届四中全会通过的《决定》要求加大在中介机构、协会、学会以及各类新社会组织中建立党组织力度。胡锦涛同志在最近的重要讲话中指出:要统筹推进律师、会计师行业等领域的党建工作。这是注册会计师行业工作首次被写入总书记的重要讲话。习近平同志、李源潮同志也在讲话中也多次提到要加强注册会计师行业党建工作。这充分体现了中央领导同志对我们行业的高度关怀与重视,

为我们开展行业党建工作指明了方向,增添了巨大工作动力,也提出了更高工作要求。

第二,开展事务所学习实践活动为行业发展提供了强大动力。开展深入学习实践科学发展观活动,是用马克思主义中国化最新成果武装全党的重大举措,是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求,是贯彻落实党的十七大精神、实现全面建设小康社会奋斗目标的现实需要。党中央决定把会计师事务所纳入第三批学习实践活动的范围,是对注册会计师行业党组织和党员更好地发挥作用,不断提高党建工作质量和服务水平提出的新要求,是在新的历史起点上推动注册会计师行业又好又快发展的根本保证,对于全面推进行业改革、建设和发展具有重要的意义。

第三,国办发56号文件的出台为行业发展开辟了广阔空间。国务院办公厅转发财政部《关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》(国办发[2009]56号文),系统提出了加快发展注册会计师行业的指导思想、基本原则和主要目标。《意见》由家宝总理亲自签发,谢部长在最近的讲话中称之为“是我国注册会计师行业改革与发展进程中新的里程碑”。这对注册会计师行业是莫大的鞭策和鼓舞,必将为加快行业发展提供强大的政策和组织支持,极大地改善行业发展的环境条件。

当前,注册会计师行业一定要充分认识和把握这些重大机遇,认识到时不我待,稍纵即逝,要把开展行业党建工作和事务所学习实践活动作为把握机遇、加快发展的重要措施,增强工作紧迫感和工作主动性、积极性,以高度的政治责任感和使命感,把行业党建和会计师事务所学习实践活动工作做实、做好。

### 二、扎实推进事务所学习实践活动和行业党建工作

当前,广大会计师事务所正在深入开展学习实践活动,

这是行业党建工作的一项当务之急，也是各位支部书记在最近一段时间内必须下功夫抓好的紧任务、硬任务。目前各地方事务所学习实践活动进展情况还比较不平衡，有的地方已经转入分析检查阶段，有的地方甚至尚未着手，影响了整体工作进展。现在已是11月下旬，到明年2月份按时完成学习实践活动的工作任务很重，时间很紧。同时，推进行业党建工作向纵深开展、实现党的组织和党的工作在行业全覆盖的任务也十分紧迫。当前，要重点把握好以下重要方面。

第一，要认真学习党的十七届四中全会精神。习近平同志、李源潮同志最近的讲话中，都一再强调在学习实践活动中要把学习党的十七届四中全会精神作为重要内容，谢旭人部长在天津调研时也强调“把深入学习贯彻党的十七届四中全会精神贯穿会计师事务所学习实践活动和注册会计师行业党建始终”。在开展学习实践活动中，各位书记一定要把组织党员从业人员学习贯彻十七届四中全会精神作为重大政治任务，紧密联系本事务所发展实际和党员从业人员的工作、思想实际，加强学习，搞好辅导，把全会文件纳入学习实践活动的重要学习文献，专门安排时间，采取多种方式组织广大党员深入学习领会，不断深化对加强和改进新形势下党的建设六个方面重要任务的认识，结合本事务所实际认真贯彻落实。

第二，要切实做好活动、党建与业务的结合文章。开展事务所学习实践活动是当前的一项首要任务，但同时也要做好事务所各项业务工作，并要着力加强和改进行业党建工作，如何使三方面工作齐头并进，对大家是一个前所未有的考验。这就需要各位书记发挥聪明才智，运用领导艺术，处理好各种工作关系。谢部长在天津考察时提出“三个结合”：学习实践活动与行业特点和事务所实际相结合；学习实践活动与加强行业党组织建设相结合；学习实践活动与事务所发展相结合。在开展学习实践活动中，一定要按照这“三个结合”的要求，正确处理好“狭义学”与“广义学”、“重点学”与“通盘学”、“经常学”与“集中学”、“学理论”与“重实践”、“要我学”与“我要学”等关系，正确把握学习和工作的关系，集中精力、集中时间，进行深学、潜学、研学，做到真学、真懂，灵活地指导和运用于事务所发展与党建工作的实践。

第三，要加强工作联系、汇报和沟通。最近，我们建立了指导小组成员和行业党委委员联系点及分片包干制度，帮助指导各地方及广大事务所开展学习实践活动和行业党建工作。今天参加培训的很多同志来自被列为学习实践活动指导小组和行业党委联系点的事务所，希望各联系点事务所的支部书记和党务工作者加强与指导小组和行业党委领导同志的沟通，及时报告学习实践活动情况，加强与两个办公室的沟通联络，努力把自己作为联系点的功能发挥好，进一步争取成为示范点。

第四，要坚持统筹兼顾处理好工学关系。当前临近岁末，事务所业务工作进入繁忙期，尤其需要大家正确认识和处理好开展学习实践活动与搞好当前各项业务工作的关系，把统筹兼顾的根本方法运用于事务所学习实践活动。要

注重开展学习实践活动的方法，提高学习效率，做到突出重点、有详有略、提高效率；要合理安排时间，充分利用从业人员的业余时间开展学习教育活动，把有限的时间“延长”，并用足用够、学深学透；要做到既保质保量，又不搞“疲劳战术”，努力把学习激发的政治热情转化为促进行业发展和事务所建设的现实动力，真正做到工作与服务“两不误、两促进”。

### 三、认真参加学习培训不断提升综合素质

为了办好这次培训班，财政部会计师事务所学习实践活动领导小组办公室和行业党委办公室对培训的内容和形式做了精心安排，培训时间虽短，但是内容丰富，而且力求针对性强，机会非常难得。希望大家正确处理好工作和学习的关系，珍惜难得的学习交流机会，真正静下心来，全身心投入到学习当中去，确保培训效果，切实把十七届四中全会《决定》提出的“使各级党组织成为学习型党组织、各级领导班子成为学习型领导班子”的要求落在实处。

第一，要心平气静，认真学习。“既来之，则安之”。这次培训时间3天，时间安排得比较紧凑，内容比较丰富，学习任务很重。因此，大家首先要端正态度，工作再忙，这几天也希望大家静下心来，从思想上重视这次培训，切实增强学习的自觉性和紧迫感，聚精会神地学习，心无旁骛地思考，要尽快转变角色。把思想从工作上转到学习上来，把角色从一名事务所管理者或者从业人员转到学员上来。每个同志都要能够坐得下来，静得下心，钻得进去，集中精力抓好学习。只有这样，才能学有所得，学有所思，学有所成。要严格遵守学习纪律，按照培训班日程安排参加学习，没有极特殊情况不要请假。

第二，要相互学习，共同提高。大家都来自不同地区、不同规模的事务所，经历不同，心得体会各有特点，在实践经验、理论素养上也各有所长。希望同志们充分利用好这次学习机会，不论是在课上，还是在课下，都能够积极主动地广泛交流、增进了解、相互切磋、取长补短，使这次学习过程成为共同促进、共同提高的过程。

第三，要讲求方法，事半功倍。如何抓住难得的学习机会，达到事半功倍的效果，这里面有一个学习方法的问题。要带着问题学。对自己理解不深、把握不准的问题要抓住不放，扎扎实实地把每个问题弄懂、弄透彻。要结合实际学。学习的目的在于应用。对于自己工作中遇到的实际问题，在学习时要有意识、有重点的多学、多思考，不断提高解决实际问题的能力。同时，要把这次培训当成一个新的起点，养成终身学习的习惯。

第四，要学以致用，促进工作。在学习中要发扬理论联系实际的学风，结合培训内容，深入思考如何做好本事务所的学习实践活动、党建工作、服务科学发展等方面的问题，自觉把学习培训成果转化为推进党建工作、推动事务所发展的思路和举措，不断提高实际工作能力和水平。

通过集中培训以及今后大家长期不断的学习，希望大家提升自身作为事务所党组织书记的这样几个素质：一是提高理解政策、执行政策的能力。事务所党组织书记要做到

政治坚定,必须在正确理解和贯彻落实好党的路线、方针、政策中作表率,完成好上级党委安排部署的工作任务,确保事务所发展沿着正确的方向前进。二是提高科学发展、促进业务的能力。发展是硬道理,是党执政兴国的第一要务。作为事务所党组织书记,必须始终把加快发展、加强业务建设作为重要任务,引导行业广大党员在事务所经营管理和行业发展中发挥先锋模范作用。三是提高化解矛盾、构建和谐的能力。和谐稳定是事务所改革和发展的前提,一家事务所如果没有和谐稳定的局面,能不能解决好矛盾纠纷,促进事务所内部和谐,是衡量事务所党组织书记能力强弱的重要

方面。四是提高团结干事、驾驭全局的能力。人心齐,泰山移。团结出智慧、出力量,出战斗力。团结是一种胸怀,是一种责任,是一种思想境界,更是一种领导本领,是检验各位书记党性强弱、素质高低的重要标志。五是提高诚信执业、规范自律的能力。由于党组织书记在事务所的地位比较特殊,大家的一言一行从业人员都非常关注,各位书记要得到从业人员的拥护和信赖,既要靠干事创业出成绩,也要靠诚信执业、廉洁自律树威信。

(注:本文系廖晓军2009年11月在第一期会计师事务所党组织书记培训班开班式上讲话的主要部分)

## 携手共进 继往开来

财政部副部长 李勇

世界银行是全球最大的多边开发机构,是全世界发展中国家获得资金、技术和经验的一个重要来源。中国是世界最大的发展中国家,世行与中国的合作互惠互利。一方面,世界银行每年提供10-15亿美元对华贷款,有助于推动中国体制创新和技术创新,帮助中国深化改革,加强“三农”建设、民生建设、生态建设和环境保护等经济社会发展的薄弱环节,提高科学发展和可持续发展的能力,并帮助中国引进国际发展经验、培养国际型人才、推动体制创新。另一方面,中国发展的成功实践也丰富了世行的开发理念,对于世界其他地区的发展具有积极的借鉴意义。我们高兴地看到:三十年来,中国与世行的合作关系已从援助与被援助关系发展成为全方位、多层面的合作伙伴关系。

特别需要指出的是,作为双方合作的一个重要组成部分,从1993年开始,世行曾两度对我国会计准则体系的建设和实施方面提供了资金援助、技术支持和经验帮助。中国财政部将支持资金高效地使用在中国会计准则体系研究和规划、会计准则制定、中国会计准则委员会机构建设和信息平台建设、财政部会计准则技术团队建设以及翻译和引进国际财务报告准则资料等方面,取得了显著成效。目前,中国已建立了适应中国国情、与国际趋同的企业会计准则体系。而且自2007年实施以来,执行平稳顺利,国内资本市场、有关会计信息使用者、相关部门均给予了较高评价。

目前,国际社会都在积极采取各种措施应对国际金融危机的冲击。其中的一个重要共识是:高质量的财务报告对于维护全球经济和金融体系稳定至关重要。G20和金融稳定理事会(FSB)对此高度重视,并提出了建立全球统一的高质量会计准则等有针对性的建议,G20匹兹堡峰会还要求各国加快推进会计国际趋同。

在这一背景下,世界银行在其“遵守标准和守则的报告”项目下开展的对中国会计准则建设及实施的评估,显得意义尤为深远。“遵守标准和守则的报告”项目所依据的

12套不同领域的国际通行标准或准则,是市场经济中的基础性规则。国际财务报告准则和国际审计准则是其中之一。因此可以说,世行对中国会计和审计准则的评估,是落实G20倡议和FSB工作计划的重要举措,也是中国与世行共同开展的在新兴市场经济国家建立全球统一高质量会计准则、提高财务报告质量、改进金融体系的重要尝试,必将为中国应对国际金融危机、完善市场经济和世行减缓危机对新兴市场经济的影响等工作积累宝贵经验。

中国财政部、审计署、中国人民银行、中国证监会、中国银监会、中国保监会和国资委等政府部门和监管机构,以及其他利益相关方对这一评估项目都非常重视。在项目进行的一年中,中国大量利益相关方参与到评估中,为世行评估项目组的研究工作提供了巨大支持。按照世行的建议,财政部在其中做了一些组织协调工作。在这里,我向为世行评估项目提供了大量支持的上述各有关单位表示感谢!

世行项目组开展了大量访谈,阅读了大量文献,历时一年完成了报告,客观梳理了中国会计审计改革发展的脉络,冷静分析了其中的经验得失,热情肯定了中国会计审计改革取得的成就。评估报告的结论是:“在财政部的领导下,中国改进会计审计准则和实务质量的战略已成为良好典范,并可供其他国家仿效”。“中国典范”的总结既是对中国财政部和相关部门工作的肯定,也是对我们的鞭策。

报告也坦城地对中国会计审计准则的未来发展提出了意见和建议。对此,中国财政部和相关政府监管部门将认真研究并妥善吸收。对于其中一些建议,例如将准则实施范围从上市公司扩大到承担公众受托责任的所有企业,财政部和相关部门已在着手开展相关工作。

提高财务报告质量、持续推进会计审计准则国际趋同、维护全球经济和金融体系稳定的工作没有终点。为进一步推动会计国际趋同,并促使国际财务报告准则制定更充分地考虑新兴市场经济的情况,中国财政部于今年9月发布了与国际财务报告准则持续全面趋同的路线图(征求意见稿),