

管理部门,明确职责分工,提高了资金使用效益。

(三)推进对外援助体制改革。针对新时期援外工作中出现的一些问题,和当前多边、双边外交工作需要,以及金融危机以来,众多国家向我国提出财政支持要求的实际情况,财政部会同外交部、商务部研究制定针对其他国家对我国提出财政支持要求的统一回复口径,制定关于联合国改革问题通过经援及军援方案做相关国家工作的方案等,并结合对外援助工作的实际情况,修订了《对外援助支出预算资金管理暂行办法》。

四、加强行政单位国有资产管理

(一)完善资产管理与预算管理相结合的工作机制。一是做好新增资产配置预算审核,调整行政单位新增资产配置预算专项审核范围,改进了工作流程。二是继续将行政事

业单位国有资产以及国有资产收益情况纳入部门决算统计,并对资产报表进行调整。

(二)完善行政单位国有资产收入管理制度。制定《中央行政单位国有资产处置收入和出租出借收入管理暂行办法》,确定处置收入上缴国库、出租出借收入纳入专户管理的收缴政策,并规定中央行政单位的处置收入和出租出借收入必须纳入部门预算管理。

(三)推广实施资产管理信息系统。按照金财工程规划,财政部组织开发了行政事业单位资产管理信息系统,完成了系统试点运行、第三方测试评审、使用人员培训等工作,并印发《财政部关于正式实施行政事业单位资产管理信息系统有关问题的通知》和《财政部关于实施行政事业单位资产管理信息系统有关问题的补充通知》。

(财政部行政政法司供稿 龚世良 刘或劼执笔)

教科文财务管理工作

2009年,教科文财务管理工作围绕中央关于实施积极的财政政策和着力健全协调配合的财政政策体系的精神,坚持把保障和改善教科文领域的民生问题放在首位,以全面推进科学化精细化管理为主线,促进教科文事业又好又快的发展。

一、着力提升财政教科文科学化精细化管理水平

(一)不断提高财政教科文预算管理水平。从严从紧编制2010年预算,分析当前财政教科文工作的形势和存在的问题,提出编制中央教科文部门预算的10项具体要求。建立健全部门预算会审制度,对一上预算建议数以及一下预算控制数逐项会审,提高预算编制的科学准确性。

(二)进一步优化投入结构,更加注重向保障和改善民生、向支持科技创新倾斜;进一步促进资源整合,更加注重提高财政资金使用效益;进一步完善投入方式,更加注重支持教科文事业体制机制创新。

(三)认真组织实施2009年中央教科文部门预算。认真落实积极的财政政策,进一步建立和完善财政教科文投入稳定增长机制,落实教育、科学法定增长和文化不低于要求。

(四)狠抓预算执行工作。先后印发《财政部切实加强关于中央教科文部门预算执行的若干意见》、《财政部关于做好中央教科文部门2009年下半年预算执行工作的紧急通知》、《财政部关于进一步加强中央教科文财政拨款专项结转和净结余资金管理的通知》和《财政部关于印发〈中央教科文部门预算执行管理暂行办法〉的通知》等文件,从健全制度、明确职责、规范程序、强化管理的角度,规范了中央教科文部门预算执行工作。

(五)健全完善制度,强化事业单位财务管理。一是加快《事业单位财务规则》修订工作。二是重点开展事业单位

支出标准体系和中央级教科文项目支出标准研究,提出建立事业单位支出标准体系和开展教科文项目支出标准的有关建议,完成《事业单位支出标准体系研究》课题报告。三是参与事业单位改革有关工作。参与《深化事业单位改革的意见》总体报告的研究起草工作;负责《关于事业单位体制改革中生产经营性事业单位转制为企业的若干规定》和《关于事业单位改革过程中加强国有资产管理的通知》两个配套文件的研究起草工作,并顺利完成阶段性工作任务。

(六)进一步健全事业资产管理体制。一是制定出台《中央级事业单位国有资产使用管理暂行办法》,实现了事业单位国有资产配置科学、使用合理、处置规范的目标。二是完善了部内操作规程,在部门预算管理司审核资金预算的同时审核新增资产配置预算。三是启动中央级事业单位资产配置标准的研究制定工作。2009年,选取科学事业单位作为开展资产配置标准研究制定工作的试点。四是实施行政事业单位国有资产管理信息系统。系统遵循横向财政部门-主管部门-事业单位、纵向中央-省-市-县-乡的框架,为资产配置、使用、处置等提供了科学准确的数据支持,初步建立了事业资产动态监管体系。

二、教育事业财务管理

(一)支持城乡义务教育均衡发展。一是农村义务教育经费保障机制改革各项政策目标提前一年全部实现。2009年,中央财政共安排农村义务教育经费保障机制改革支出662.49亿元,比上年增加92.09亿元,增长16.14%。二是继续做好免除城市义务教育阶段学生学杂费工作。2009年,中央财政共安排资金31.7亿元,全国共有2900多万名城市义务教育阶段学生享受到了免学杂费的政策,城乡免费义务

教育全部实现。同时,中央财政安排专项资金20亿元,用于接受农民工子女的城市学校补充公用经费和改善办学条件,基本做到了以流入地为主、公办学校为主。三是启动实施全国中小学校舍安全工程。会同教育部、国家发展和改革委员会等研究出台《全国中小学校舍安全工程技术指南》等文件,并下达了专项资金40亿元。截至2009年底,全国已完成鉴定校舍面积14.4亿平方米,开工校舍面积1.18亿平方米,竣工面积5650万平方米。

(二)着力提高高等教育办学质量。一是启动中央高校减轻债务负担试点工作。通过中央财政专项资金合理投入,高校以土地置换、筹集自有资金等多种方式,将贷款规模降至合理区间。2009年,中央财政下达化债试点专项资金103.3亿元。二是完善中央高校财政拨款制度。印发《中央高校基本科研业务费专项资金管理暂行办法》,设立中央高校基本科研业务费专项资金。根据自然科学三大奖、全国普通高等院校人文社会科学研究优秀成果奖以及2009年预算执行情况等因素,安排绩效拨款。此外,还在农林院校和设有农林学院的部分中央直属高校建立现代农林示范与实践基地,提高农林学院社会服务能力。三是支持实施重点项目,促进高等教育质量提高。2009年,中央财政共安排“211工程”学校三期建设资金20亿元,并会同教育部和国家发展和改革委员会编制《高等教育“211工程”三期建设规划》;会同教育部开展了“985工程”二期验收工作,全面总结了“985工程”10年建设成效,并向国务院报送了《关于做好新一轮“985工程”试点工作的请示》;继续实施高等学校本科教学质量与教学改革工程,通过支持高校专业结构调整与专业认证、高校课程建设、实践教学改革创新、教学团队建设等,引导和支持高等学校走内涵式发展道路,安排中央与地方共建高校特色优势学科实验室建设专项资金30亿元。四是会同教育部印发《中央级普通高校捐赠收入财政配比资金管理暂行办法》的通知,按照年度总量控制、高校分年申请、逐校核定的方式,对高校接受的捐赠收入实行奖励补助。2009年,共安排配比资金10亿元,对75所高校接受的15.68亿元社会捐赠按比例进行配比。

(三)大力支持职业教育发展。一是研究出台中等职业教育免费政策。会同教育部等部门印发《关于中等职业学校农村家庭经济困难学生和涉农专业学生免学费工作的意见》。2009年,中央财政下达资金24亿元。全国约有426万名中职学生将享受免学费政策,占在校生总数的21%。二是支持职业教育基础能力建设。继续实施职业教育实训基地建设计划、国家示范性高等职业院校建设计划、中等职业学校教师素质提高计划,支持职业教育基础能力建设。

(四)进一步做好家庭经济困难学生资助和大学毕业生就业工作。一是及时做好国家助学贷款工作。2009年,中央财政共下达高等学校国家奖助学金69.4亿元,奖励和资助5万名品学兼优的学生、60.5万名家庭经济困难且品学兼优的学生和404万名家庭经济困难的学生。下达中职国家助学金92.8亿元,资助近1120万名农村户籍和城市家庭经济困难学生。同时,继续做好国家助学贷款工作,截至2009年底,全国已累计审批国家助学贷款学生528.6万人,累计审

批合同金额468.5亿元。二是提高中央高校博士生普通奖学金标准。会同教育部决定从2009年9月1日起提高中央部委所属高校博士研究生普通奖学金标准,按每人每月1000元补助。2009年中央财政共下达补助资金13.52亿元。三是继续实施汶川地震特别资助政策和继续发放高校临时伙食补贴。四是支持高校毕业生就业工作。会同相关部门出台《高等学校毕业生学费和国家助学贷款代偿暂行办法》、《应征入伍服义务兵役高等学校毕业生学费补偿和国家助学贷款代偿暂行办法》、《关于鼓励科研项目单位吸纳和稳定高校毕业生就业的若干意见》,支持高校毕业生就业工作。

三、科学事业财务管理

(一)保障科技重大专项顺利实施。建立符合科技重大专项特点的经费管理模式和投入方式。会同科技部、国家发展和改革委员会等部门制订了《民口科技重大专项资金管理暂行办法》。同时,为满足科技重大专项资金在正常的科学技术经费法定增长之外的需求,单独设立了科技重大专项资金,并实行滚动预算管理。2009年,共下达民口重大专项资金139亿元。

(二)深入推进行业科研工作开展。中央财政设立公益性行业科研专项经费,选择农业等11个公益特点突出、行业科研任务较重的部门,支持其开展本行业应急性、培育性、基础性科研工作。2009年,安排专项资金9.82亿元。同时,初步建立了以农产品为单元,以产业为主线,依托具有创新优势的现有中央和地方科研力量与科技资源的现代农业产业技术体系。

(三)加强科技支撑体系建设。2009年,财政部通过开展科技基础条件资源调查、支持国家科技基础条件平台门户网站建设和推进产业创新等工作支撑平台建设,平台建设更加趋于完善。同时,积极推进重大科研装备自主研制工作,支持国家(重点)实验室等国家科研基地建设,大幅度增加对国家重点实验室的稳定支持力度。

(四)发挥科技支撑作用,积极应对金融危机。一是会同科技部等部门,以国务院名义制发了《国务院关于发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展的意见》,明确科技应对金融危机、促进经济平稳较快发展的总体思路和措施。二是启动实施技术创新工程,推动产业技术创新战略联盟构建和发展、建设和完善技术创新服务平台、推进创新型企业建设、面向企业开放高等学校和科研院所科技资源、促进企业技术创新人才队伍建设和引导充分利用国家科技资源,并提出了创新科技计划组织方式、发挥财政科技投入引导作用等保障措施。三是调整国家科技计划投入结构,将863计划、国家科技支撑计划等科技计划集中投向十大产业调整和振兴、技术创新工程、新农村建设、民生科技等工作。四是继续实施科技富民强县专项行动计划,支持189个县(市)开展建立依靠科技进步促进农民增收和县域经济发展的长效机制。五是继续实施科普及惠农兴村计划,对1219个活跃在农村第一线的做出突出贡献、有较强示范作用的农村科普带头人、农村专业经济合作组织、少数民族科普工作队等进行以奖代补。

四、文化事业财务管理

(一)努力构建公共文化服务体系。一是中央财政2009年下达资金18亿元,对1447家博物馆、纪念馆给予门票减收补助和运转经费增量补助,除文物遗址类博物馆外,全国文化文物系统所属博物馆、纪念馆以及全国爱国主义教育示范基地全部向社会免费开放。同时,会同国家文物局开展中央地方共建国家级博物馆工作。二是安排农村中央广播电视节目无线覆盖工程、农村电影公益性放映场次补贴、全国文化信息资源共享工程、乡镇文化站设备购置、安排农村文化以奖代补和补助地方文化体育与传媒专项资金,大力支持农村文化重点工程建设。三是提前完成农家书屋“十一五”建设规划。四是支持社区文化建设,计划用5年时间对中西部地区已建成且具有一定规模、配备专人管理、常年开展文化活动的社区文化中心设备购置经费予以补助,并对东部社区文化活动开展情况好的省份予以奖励。五是支持文化遗产保护和传承。安排大遗址保护工程、国家重点文物保护、红色旅游文物保护、西藏重点文物保护单位本体维修工程专项经费等,支持全国重点文物保护单位修缮及保护。同时,配合中宣部重点对全国爱国主义教育示范基地改善陈列布展等予以支持。六是安排非物质文化遗产保护专项资金,重点向入选联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录的项目,具有重大历史、文化、科学价值且生存状况濒危的项目,以及重要的少数民族项目等倾斜。

(二)积极推动文化产业发展。一是参与制定《文化产业振兴规划》。同时提出了降低准入门槛、加大政府投入等保障措施。二是研究设立中国文化产业投资基金,重点支持

出版发行、广播影视、广告传媒、动漫制作、网络、视听新媒体、演艺娱乐等企业拓宽融资渠道。三是加大对重点文化企业财政支持力度。重点支持中央级文化体制改革单位转企改制、中央骨干文化企业重点项目、地方文化体制改革先进企业发展、下一代广播电视网示范网建设、动漫产业发展、文化出口扶持、城市数字院线建设、国有电影企业发展、地方文化产业发展的骨干企业和地方确定的重点项目、发展农村电影院线等10个方面工作的开展。四是会同体育总局、国家发展和改革委员会起草《关于发展体育产业的指导意见》,明确了支持体育产业发展的财税、投融资和外资进入等政策措施。

(三)支持文化体制改革。一是参与起草《中共中央办公厅 国务院办公厅关于深化中央各部门各单位出版社体制改革的意见》。二是会同中共中央宣传部、人力资源和社会保障部等制定《关于中央各部门各单位出版社转制后参加北京市养老保险有关问题的通知》。三是参与制定《关于转制文化企业名单及认定问题的通知》。四是印发《财政部关于中央级经营性文化事业单位转制中资产和财务管理问题的通知》。

(四)推动经营性文化事业单位转企改制。会同新闻出版总署制定了工作规范和审核制度,做好转制过程中资产管理相关工作。支持文化部系统事业单位转制,组建中国东方演艺集团公司、中国动漫集团公司、中国文化传媒集团公司等3家集团公司。积极解决中央文化企业出资人问题。

(五)加快人口和计划生育利益导向政策体系建设。启动完善人口和计划生育财政投入保障机制课题研究工作。继续实施农村计划生育家庭奖励扶助制度、计划生育家庭特别扶助制度和西部地区“少生快富”工程。

(财政部教科文司供稿 王 晔执笔)

经济建设财务管理工作

2009年,经济建设财务管理工作围绕扩内需、保增长、调结构、惠民生,深入推进科学化精细化管理,着力加强政策创新与资金分配管理,进一步提高财政资金使用效益,圆满完成了各项工作任务。

一、加强和改进中央政府公共投资管理,提高政府投资效益

加强中央政府公共投资科学化精细化管理,将中央基建投资纳入中央政府公共投资统筹考虑,增强预算编制的科学性与完整性。大力推进细化预算编制,第一次将中央基建投资预算科目编制到位。创新资金运作机制,2009年中央基建投资切块下达的比重达到40.5%。为提高投资效益提供制度保障。加快预算下达,投资计划即到、即审、即下,尽早发挥政府投资对经济增长的拉动作用。规范地方政府配

套资金的筹集和使用管理,通过发行地方政府债券资金、搭建融资平台等多渠道筹措资金,严格地方政府债券资金使用管理,主要用于中央投资地方配套的公益性项目建设等。加大政策督查力度,建立地方政府配套资金落实情况月报跟踪制度,2009年地方政府配套资金承诺配套到位率达到87%,有效保障了扩大内需政策的落实。加强扩大内需政策落实的监督检查,确保扩大内需政策落实。

二、创新粮食补贴政策,完善粮油市场调控手段

(一)创新农资综合补贴政策,完善粮食补贴制度。建立农资综合补贴动态调整机制,按照价补统筹、动态调整、只增不减的原则,统筹运用粮食价格和财政补贴两个手段建立农资综合补贴动态调整机制,2009年拨付农资综合补贴资金795亿元。建立新增农资综合补贴集中使用机制,在