

分类统计等功能。这些措施为科学理财提供了技术手段。

#### 四、扎实做好资金供应管理

按照一保战备、二保生活，统筹兼顾、综合平衡的财务管理原则，各级财务部门科学调度，加快资金划拨速度，不断提高资金保障效能，有力保障了部队生活、战备训练、汶川地震灾后恢复重建、重点战备工程建设、首都国庆阅兵等专项任务。在外汇限额分配和供应保障上，科学分配出国用汇和其他用汇限额，保障了军队单位各项用汇需要。特别是随着海军舰艇编队执行护航任务的不断加大，积极协调中国银行及时组织外汇供应，加大拨付境外油料补给用汇人民币限额，足额保障副食品采购、淡水补给美元现钞等，有效保障了各批次舰艇编队的护航任务。

总后勤部根据中央军委部署的工作要点，认真抓好资金安全管理，连续第四年组织全军各级开展账户资金安全管理情况检查，逐个核实银行账户，逐笔查验银行存款，现场盘点库存现金，检查结束出具检查意见书，提出整改要求。通过强化管理与监督，进一步增强了各级资金安全防范意识，确保了资金安全。

#### 五、加强财务会计队伍建设

一是采取多种形式开展专业培训。总后勤部组织编修

《军队财务信息化建设》、《军队出纳实务》、《军队基层财务》、《“军财工程”应用》等4本全军财务专业统编教材。在此基础上，扩大财务人才培养规模，依托院校开办多种类型培训班，全军培训人员共计11.5万人次。二是深入开展岗位练兵竞赛活动。各级采取网上作业、集中培训、比武交流等多种方式开展岗位练兵，积极开展各类业务评审，坚持以审代训、以研促训、以评助训，在业务审核中做好传帮带工作，在研究工作中提高谋划能力和理论水平，在业务交流、测评讲评中总结经验、发现问题。三是搞好会计专业技术职称评定。根据军队财务专业技术职称管理规定，在对晋升会计专业技术资格人员进行培训的基础上，各单位组织了会计师职称资格评定。总后勤部组织了全军高级会计职称资格评审，2009年新评定63名、续评36名高级会计师资格人员。

此外，总后勤部组织解放军珠心算队4名队员代表国家队参加了第三届世界珠心算比赛，选手组3名队员获得选手组团体冠军并包揽个人全能前三名，学生组1名队员与中国珠算协会其他选手共同获得学生组团体冠军并取得个人全能第一名，这是解放军珠心算队连续第三次代表国家队参加世界珠心算比赛并获得优异成绩。

(财政部国防司供稿 黄凤祥 罗庆朗执笔)

## 行政政法财务管理工作的

2009年，各级财政部门加大行政政法支出保障力度，较好地保证了党政机关的正常运转，确保国家政权建设和维护社会稳定大局，为应对国际金融危机、实现经济形势总体回升向好创造了有利条件。2009年，全国行政政法支出共计13 292.95亿元，比上年增加1 165.77亿元，增长9.61%，其中：一般公共服务支出9 164.21亿元，增长7.93%；公共安全支出3 877.8亿元，增长14.2%；外交支出250.94亿元，增长4.25%。

#### 一、做好经费保障，支持各级党委、政府中心工作顺利开展

(一) 加强经费投入，支持基层组织政权建设。一是完善村级组织活动场所建设。2009年，中共中央组织部、国家发展和改革委员会、财政部启动了第二轮村级组织活动场所建设工作，计划2年内新建5.9万个村级组织活动场所。根据工作分工，中央财政负担家具配置资金。二是全面实施和完善农村党员干部现代远程教育工程。合理安排经费预算，特别是对教学资源库的建设规模进行严格审核，按部门预算要求上报和安排，避免闲置浪费。三是改善县级纪检监察机关装备条件。从2009年起，中央财政加大对县级纪检监察机关装备的补助力度。财政部会同中共中央纪律检查

委员会、监察部下发《关于加强地方纪检监察机关建设的若干意见》和《关于地方纪检监察机关办公办案装备配置标准和实施办法的通知》，明确了由中央财政对中、西部地区所需经费分别按50%、80%比例予以补助。四是实施选聘高校毕业生到村任职。由中共中央组织部牵头，会同教育部、等部门，从2008年开始，计划用5年时间，选聘10万名高校毕业生到村任职。按照中央要求和职责分工，财政部积极做好服务保障工作，及时下达中央财政补助新选聘村官工作生活补助和一次性安置费。五是深入推进大学生志愿服务西部计划。2009年，会同团中央、教育部、人力资源和社会保障部等部门，进一步完善西部计划志愿者生活和交通补助、艰苦边远地区津贴、培训体检和人身意外伤害及医疗保险政策，以及对到西部地区县以下农村基层单位、并履行一定服务期限的志愿者，按规定享受相应的学费和助学贷款代偿政策。六是推进华侨农场经济社会发展。建立了华侨农场分离社会职能、土地确权的资金激励约束机制，使华侨农场的历史遗留问题基本得到解决。

(二) 改革司法经费保障体制，增强基层政法部门战斗力。2009年，财政部会同有关部门实施司法经费保障体制改革。一是出台了政法经费保障工作意见。7月，中共中央办公

厅、国务院办公厅转发《财政部关于加强政法经费保障工作的意见》，财政部印发《政法经费分类保障办法》，进一步明确了各级政府对政法部门的经费保障责任以及上级财政部门对基层政法部门经费保障体制改革资金的分配、使用、管理和监督办法。二是及时下达中央政法经费保障体制改革资金。财政部采用因素法和比例法分配中央政法转移支付资金，保证了资金分配的科学规范、公平透明。同时，建立了考核奖惩机制，对足额安排政法转移支付资金的省份给予经费奖励，督促各地足额安排省级政法转移支付资金。

(三) 落实工商行政部门停征两费经费保障政策。按照国务院要求，工商行政部门停征集贸市场管理费和个体工商户管理费(以下简称两费)后，中央财政自2009年起每年安排专项资金用于工商行政部门的经费保障。6月，财政部召开工商行政管理部门经费保障座谈会，对《停征“两费”工商行政管理补助经费分配方案》进行了讨论修改，对分配因素进行了补充和完善，增加了工商经费保障因素、补助比例平衡两项因素，相应调整了各项因素权重，力求分配结果既能体现政策导向，保持政策的连续性，又与上年基本保持平衡。

(四) 建立专项资金，解决特殊疑难信访问题。2009年，中央财政设立化解特殊疑难信访问题专项资金，同时，会同国家信访局制定《解决特殊疑难信访问题专项资金管理暂行办法》，对化解特殊疑难信访问题起到了积极作用。此外，会同国务院办公厅、中央处理信访突出问题及群体性事件联席会议办公室和国家信访局就建立解决特殊疑难信访问题专项资金进行研究，提出了具体的实施方案。

(五) 完善经费保障机制，支持人才强国战略实施。一是为引进海外高层次人才提供资金和政策保障，及时下达引进人才安置经费和工作经费。二是改革高校毕业生三支一扶计划经费保障机制。会同人力资源和社会保障部制发《高校毕业生“三支一扶”计划中央补助专项经费管理办法》。三是启动留学人员回国创业财政支持计划。制定《关于实施留学人员回国创业启动支持计划的意见》，对人力资源和社会保障部批准的重点创业项目和优秀创业项目给予一次性资金支持。四是建立多渠道人才投入新格局。财政部出台一系列支持措施，鼓励引导社会力量和个人投入人才事业。

(六) 做好重大社会活动和应对突发事件的经费保障工作。一是安排专项资金用于建国60周年国庆庆典的安全保卫工作以及中央国家机关、人民大会堂等单位的庆典系列活动。二是为应对新疆乌鲁木齐发生的“7.5”打砸抢烧严重暴力犯罪事件，紧急安排专项经费用于防护、防暴装备购置及民航包机费、公安特警的伙食补助费、住宿费、医疗费等工作开支。三是为作好甲型H1N1流感防控工作，安排专项经费用于检验检疫设备购置和无害化处理等一线防范工作。

(七) 改善驻外工作人员待遇，促进外交事业发展。一是会同人力资源和社会保障部制定了《关于解决汇率变化对机关事业单位驻外非外交人员工资收入影响问题的通知》，将驻外非外交人员的基本工资和津贴补贴标准由按美元确定调整为按人民币确定。二是解决驻外使领馆工作人员赴离任行李托运费问题。与外交部联合下发《驻外使领馆工作人员赴离任行李托运及费用管理办法》。三是调整个别驻外使领馆艰苦

地区类别。2009年，财政部调整了驻伊拉克、津巴布韦的地区类别，为驻巴基斯坦使馆和驻卡拉奇总领馆发放战乱补贴。

## 二、加强支出管理，提高资金使用效益

(一) 贯彻落实中央厉行节约八项要求。财政部在按规定对中央部门相关支出进行压缩的同时，积极督促地方财政部门落实中央的经费压缩要求。2009年，全国共压缩党政机关出国(境)、车辆购置及运行、公务接待支出158.06亿元，并按规定全面落实了各级党政机关节电、节油、节水指标，压缩了会议、文件、通信等方面的支出。

(二) 加强因公出国(境)经费管理。一是印发《关于加强党政干部因公出国(境)经费管理有关问题的通知》，要求各地结合实际情况，制定加强因公出国(境)经费管理的具体办法，并报送执行情况、存在的问题及建议。二是组织专题调研并邀请地方财政和外事部门参加座谈，研究各地将因公出国(境)经费纳入预算管理、实现经费预算与用汇额度双控制、出国(境)经费和任务审批联动等具体做法。

(三) 加强党政机关差旅费和会议费管理。一是开展定点饭店的滚动管理，及时调整定点饭店的数量，基本保证各级党政机关出差和会议需要。二是与国务院机关事务管理局配合，研究完善出差和会议的定点管理模式，对北京市的定点饭店进行加强监督检查的试点。三是通过奖励评比方式推动地方党政机关实行出差和会议定点管理，推进改革的逐步深入。

(四) 配合开展清理规范评比达标表彰活动。从2008年12月起，由中共中央纪律检查委员会、监察部牵头，会同财政部及人力资源和社会保障部等部门开展的清理规范评比达标表彰活动进入第二阶段。财政部一是配合领导小组办公室，对全国党群系统各类评比达标表彰项目进行清理，撤销率为97.7%。二是会同中共中央纪律检查委员会等部门，以中共中央办公厅、国务院办公厅名义下发《关于进一步控制和规范评比达标表彰活动的通知》，进一步控制和规范评比达标表彰活动。三是明确了谁举办、谁出钱的原则，将所需经费纳入财政预算。

## 三、深化改革，创新管理方法

(一) 改革完善国税系统预算管理机制。一是深入推进国税系统基本支出定员定额试点改革工作。2009年对北京、上海、江苏、广东、深圳等八省(市)国家税务局开展了第五批基本支出定员定额试点改革。二是完善项目支出管理。2009年金税三期工程第一阶段工作全面展开。财政部对工程建设实行各子项目建设，并分别确定各项目的经费支付方式和支付金额。同时，为加强专项经费管理，财政部制定了金税三期工程建设管理办法、资金使用管理办法、信息化建设项目管理办法和金税三期政府采购管理办法等制度。

(二) 改革旅游发展基金管理办法。会同国家旅游局印发了《旅游发展基金补助地方项目资金管理办法》和《关于做好2009年旅游发展基金项目编报工作的通知》，对旅游发展基金实行项目资金总额和项目个数规模控制，避免项目申报的盲目性。同时，将权力和责任下放到省级财政和旅游

管理部门,明确职责分工,提高了资金使用效益。

(三)推进对外援助体制改革。针对新时期援外工作中出现的一些问题,和当前多边、双边外交工作需要,以及金融危机以来,众多国家向我国提出财政支持要求的实际情况,财政部会同外交部、商务部研究制定针对其他国家对我国提出财政支持要求的统一回复口径,制定关于联合国改革问题通过经援及军援方案做相关国家工作的方案等,并结合对外援助工作的实际情况,修订了《对外援助支出预算资金管理暂行办法》。

#### 四、加强行政单位国有资产管理

(一)完善资产管理与预算管理相结合的工作机制。一是做好新增资产配置预算审核,调整行政单位新增资产配置预算专项审核范围,改进了工作流程。二是继续将行政事

业单位国有资产以及国有资产收益情况纳入部门决算统计,并对资产报表进行调整。

(二)完善行政单位国有资产收入管理制度。制定《中央行政单位国有资产处置收入和出租出借收入管理暂行办法》,确定处置收入上缴国库、出租出借收入纳入专户管理的收缴政策,并规定中央行政单位的处置收入和出租出借收入必须纳入部门预算管理。

(三)推广实施资产管理信息系统。按照金财工程规划,财政部组织开发了行政事业单位资产管理信息系统,完成了系统试点运行、第三方测试评审、使用人员培训等工作,并印发《财政部关于正式实施行政事业单位资产管理信息系统有关问题的通知》和《财政部关于实施行政事业单位资产管理信息系统有关问题的补充通知》。

(财政部行政政法司供稿 龚世良 刘彧劼执笔)

## 教科文财务管理工作

2009年,教科文财务管理工作围绕中央关于实施积极的财政政策和着力健全协调配合的财政政策体系的精神,坚持把保障和改善教科文领域的民生问题放在首位,以全面推进科学化精细化管理为主线,促进教科文事业又好又快的发展。

### 一、着力提升财政教科文科学化精细化管理水平

(一)不断提高财政教科文预算管理水平。从严从紧编制2010年预算,分析当前财政教科文工作的形势和存在的问题,提出编制中央教科文部门预算的10项具体要求。建立健全部门预算会审制度,对一上预算建议数以及一下预算控制数逐项会审,提高预算编制的科学准确性。

(二)进一步优化投入结构,更加注重向保障和改善民生、向支持科技创新倾斜;进一步促进资源整合,更加注重提高财政资金使用效益;进一步完善投入方式,更加注重支持教科文事业体制机制创新。

(三)认真组织实施2009年中央教科文部门预算。认真落实积极的财政政策,进一步建立和完善财政教科文投入稳定增长机制,落实教育、科学法定增长和文化不低于要求。

(四)狠抓预算执行工作。先后印发《财政部切实加强关于中央教科文部门预算执行的若干意见》、《财政部关于做好中央教科文部门2009年下半年预算执行工作的紧急通知》、《财政部关于进一步加强中央教科文财政拨款专项结转和净结余资金管理的通知》和《财政部关于印发〈中央教科文部门预算执行管理暂行办法〉的通知》等文件,从健全制度、明确职责、规范程序、强化管理的角度,规范了中央教科文部门预算执行工作。

(五)健全完善制度,强化事业单位财务管理。一是加快《事业单位财务规则》修订工作。二是重点开展事业单位

支出标准体系和中央级教科文项目支出标准研究,提出建立事业单位支出标准体系和开展教科文项目支出标准的有关建议,完成《事业单位支出标准体系研究》课题报告。三是参与事业单位改革有关工作。参与《深化事业单位改革的意见》总体报告的研究起草工作;负责《关于事业单位体制改革中生产经营性事业单位转制为企业的若干规定》和《关于事业单位改革过程中加强国有资产管理的通知》两个配套文件的研究起草工作,并顺利完成阶段性工作任务。

(六)进一步健全事业资产管理体制。一是制定出台《中央级事业单位国有资产使用管理暂行办法》,实现了事业单位国有资产配置科学、使用合理、处置规范的目标。二是完善了部内操作规程,在部门预算管理司审核资金预算的同时审核新增资产配置预算。三是启动中央级事业单位资产配置标准的研究制定工作。2009年,选取科学事业单位作为开展资产配置标准研究制定工作的试点。四是实施行政事业单位国有资产管理信息系统。系统遵循横向财政部门-主管部门-事业单位、纵向中央-省-市-县-乡的框架,为资产配置、使用、处置等提供了科学准确的数据支持,初步建立了事业资产动态监管体系。

### 二、教育事业财务管理

(一)支持城乡义务教育均衡发展。一是农村义务教育经费保障机制改革各项政策目标提前一年全部实现。2009年,中央财政共安排农村义务教育经费保障机制改革支出662.49亿元,比上年增加92.09亿元,增长16.14%。二是继续做好免除城市义务教育阶段学生学杂费工作。2009年,中央财政共安排资金31.7亿元,全国共有2900多万名城市义务教育阶段学生享受到了免学杂费的政策,城乡免费义务