

2010

中国会计年鉴

第二部分 国家财务会计管理工作



ACCOUNTING YEARBOOK OF CHINA

中国财政杂志社

会计管理工作

2009年,全国会计管理工作围绕服务财政经济工作大局,锐意改革,开拓创新,在会计准则建设实施与等效、注册会计师行业发展、企业内部控制规范体系建设、推进会计信息化、会计人才战略实施、会计理论研究等方面取得了较为显著的成绩。

一、积极响应G20峰会和FSB倡议,及时公布中国会计准则与国际财务报告准则持续全面趋同路线图,我国会计准则建设与实施已位居亚洲国家前列

建立全球统一的高质量会计准则,重构后金融危机时代有效的金融监管框架,已成为包括G20和FSB在内国际社会的普遍共识和追求的目标。财政部会计司抢抓机遇,积极应对,于2009年9月2日公布了《中国企业会计准则与国际财务报告准则持续全面趋同路线图(征求意见稿)》。这既是我国对G20峰会和FSB有关倡议的积极回应和举措,也是在总结我国会计准则制定、趋同和实施经验基础上深化会计改革的战略部署,影响极为深远。此举得到国内外有关各方的充分肯定和高度评价。此外,继续做好会计准则实施、上市公司年报分析、配合世界银行开展会计审计评估等工作。一是制发《企业会计准则解释第3号》和《保险合同相关会计处理规定》。这不仅有助于消除A+H股上市保险公司会计准则执行差异,更重要的是有助于促进我国保险行业结构调整,有利于我国在保险会计国际协调中赢得主动和更大的话语权。二是发布《我国上市公司2008年执行企业会计准则情况分析报告》。该报告基于客观数据分析提出了应加快发展虚拟经济、充分发挥虚拟经济对实体经济的促进作用等政策主张。三是配合世界银行对我国会计准则实施全面评估,促成世行《中国会计审计评估报告》的及时发布。该评估报告指出:中国改进会计审计准则和实务质量的战略已成为良好典范,可供其他国家仿效。

二、起草完成了《国务院转发财政部关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》,为我国注册会计师行业做大做强和规范发展奠定了坚实基础

国务院办公厅正式转发的《财政部关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》(以下简称国办56号文件)是改革开放以来经国务院同意、由国务院办公厅转发的关系注册会计师改革与发展全局的第一个文件,是我国注册会计师行业改革与发展进程中新的里程碑,必将对促进我国注册会计师行业又好又快发展产生重大而深远的影响。国办56号文件下发后,财政部及时组织召开座谈会,邀请各地财政部门会计管理机构 and 具有证券期货从业资格会计师事务所参会,共商有效贯彻落实该文件的具体措施。同时,

还通过《中国会计报》、行业网站等多种渠道,采取财政部有关负责人答记者问、司领导政策解读、连续发表评论文章等方式,就国办56号文件出台背景、行业影响及如何应对等进行深入讲解,在业内引起广泛关注和良好反响。

贯彻落实国办56号文件,财政部会计司稳步推进内地会计师事务所从事H股审计业务试点,会同证监会会计部研究起草了《内地会计师事务所从事H股审计业务试点工作方案》,并与监督检查局、中国注册会计师协会等部门开展了实地考察。取消H股双重审计,不仅有利于降低内地企业赴港上市成本、促进更多更好的内地企业“走出去”,而且有利于为内地事务所创造公平竞争的市场环境、促进内地事务所在香港“练兵”的基础上走向国际。

三、医院、高校等事业单位会计改革取得重要进展,为政府会计改革积累了重要经验

随着我国财政改革的深化和财政资金资产管理要求的提高,政府会计标准改革备受社会各界关注。2009年,财政部加大了这方面的工作力度。一是着力推进医院、高校事业单位会计制度改革,起草完成了相关征求意见稿,适当引入权责发生制,提出兼顾预算、财务、资产、绩效等多方面管理需要的改革思路,得到有关方面的肯定。二是正式印发了新《工会会计制度》和《工会新旧会计制度有关衔接问题的处理规定》,进一步规范了工会会计处理,也改写了工会会计缺乏“国家标准”的历史。三是批准发布《上海世博局会计核算办法》,规范了上海世博局会计核算和信息披露,强化了财务和资产管理,提高了其财务报告的国际认可度。四是全方位开展了政府会计研究,凝聚研究力量,形成广泛共识,完成了一批有价值的研究成果,拉开了政府会计改革的序幕。

四、起草完成了企业内部控制配套指引,我国企业内部控制规范体系建设取得重要阶段性成果

加强内部控制建设,对于应对国际金融危机、促进企业防范和化解经营管理风险意义重大。《企业内部控制基本规范》发布后,财政部会计司全面启动了相关配套指引研究起草工作。在深入基层广泛听取企业意见和建议基础上,对《企业内部控制配套指引》(征求意见稿)作了进一步充实、调整和完善,最终完成了一套由18项应用指引、1项评价指引和1项审计指引构成的企业内部控制配套指引草案。随后,启动配套指引的会签程序,并多次主动与审计署、中国证券监督管理委员会、中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会等联合发文部门进行沟通协调,做了大量的解释工作,有力地促进了配套指引的会签工作。

五、发布实施《财政部关于推进我国会计信息化工作的指导意见》，确定了我国会计信息化发展的总体目标与实施步骤

为全面推进我国会计信息化工作，财政部印发《关于全面推进我国会计信息化工作的指导意见》，在全社会引起了良好反响。同时，财政部会计司采取有效措施加以贯彻落实。一是研究提出了XBRL标准制定方案，拟定了《中国XBRL分类标准架构规范》、《中国XBRL分类标准基础技术规范》和《财会信息资源核心元数据标准》等征求意见稿。二是印发《关于推进省级会计人员管理系统建设的指导意见》，明确了省级会计人员管理系统建设的总体目标、基本原则和工作要求。三是会同财政部内有关单位及时制定公布了《关于征求注册会计师行业管理系统二期建设用户需求》(征求意见稿)，对进一步提升行业管理信息化水平具有重要推动作用。

六、完善了会计从业资格、会计专业技术资格考试大纲，科学构建了不同层次会计人员知识结构和能力框架体系

为全面推进会计人才战略，财政部重点抓好以下工作：一是成功举办全国会计领军(后备)人才第四期联合集中培训。财政部部长谢旭人作了题为实施积极的财政政策，促进经济平稳较快发展的专题报告，充分肯定了我国会计改革取得的八大成就。同时，加强与中共中央组织部等部门的沟通协调，将专业会计人才培养纳入了中共中央组织部《国家中长期人才发展规划纲要(2009—2020)》(征求意见稿)。二是全面修订《会计从业资格考试大纲》，调整完善初级、中级和高级会计资格考试大纲，探索建立正高级会计师资格评价制度，科学构建并完善了会计人员从入门到初级、中级、高级以及正高级应具备的知识结构和能力框架体系。缜密组织各类会计资格考试，并采取有效措施保证了新疆和新疆生产建设兵团高师考试停考、补考工作顺利进行。三是成功开展2009年全国先进会计工作者(总会计师系列)评选表彰活动，最终确定产生了10名总会计师系列全国先进会计工作者。

七、会计理论研究硕果累累，开创了会计学会工作新局面

继续发挥会计理论研究工作对会计改革与会计管理的支撑作用，推动中国会计学会各项工作取得突破性进展。一是深入开展相关学术研究和交流，形成了一批既有中国特色又在国际会计学术界具有一定影响的优秀研究成果。二是印发《个人会员分级管理办法》，健全了会员分级管理制度，为中国会计学会可持续发展奠定了重要基础。三是召开了七届三次、四次常务理事会议以及七届二次理事会议，举办了全国省级地方会计学会会长、秘书长工作会议，确定了上下联动、横向互动的全国一盘棋工作机制。在全面推进中国会计学会工作进程中，注重加强中国会计学会秘书处自身建设，工作质量和效率明显提升。

八、全方位开展会计国际交流与合作，我国会计的国际影响和话语权不断扩大，欧、美、中会计三足鼎立的格局基本形成

全方位会计国际交流与合作有了重大新进展。一是积极推动区域性和其他双边会计合作与交流，倡议并主导成立亚洲一大洋洲会计准则制定机构组(AOSSG)，促成国际财务报告准则制定欧、美、中三足鼎立格局基本形成。二是结合我国新兴市场的实际情况，广泛深入地参与国际财务报告准则制定工作；在中欧财金对话框架下持续推进中欧会计准则和审计公共监管等效；在中美战略与经济对话框架下推动中美会计审计等效。三是稳步推进注册会计师行业对外开放。积极参与《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排(CEPA)》磋商，推动落实CEPA各项优惠政策；跟踪研究国外行业管理现状和趋势，在WTO、APEC、中国—巴基斯坦、中国—澳大利亚自贸区等各种会计服务谈判磋商中积极提出合理要价；积极配合部监督检查局研究应对美国公众公司会计监督委员会(PCAOB)提出的对我国事务所的检查要求，本着充分依赖事务所所在地监管机构的工作原则，切实维护国家主权和利益。

(财政部会计司供稿 刘玉廷 李玉环 狄 愷
米传军执笔)

预算会计管理工作

2009年，国家预算会计管理工作适应建立健全公共财政管理体制需要，在预算会计制度建设、国库单一账户体系管理、财政资金安全管理、会计核算和决算编审管理、政府会计改革研究等方面取得较大进展。

一、不断完善现行预算会计制度

为适应财政部代理发行地方政府债券的管理需要，规

范和加强地方政府债券会计核算管理，3月制定发布了《财政部代理发行地方政府债券财政总预算会计核算办法》，明确了财政部代理发行地方政府债券所涉及的各业务流程的会计处理，规定新增设4个一级会计科目。其中，收入类增设“债务收入”和“债务转贷收入”科目，支出类增设“债务还本支出”和“债务转贷支出”科目。“债务收入”科目主要是省级财政部门使用，用于核算省级财政部门作为债务主