

步推动国有企业、外商投资企业、小企业、民间非营利组织执行《企业会计制度》、《小企业会计制度》、《民间非营利组织会计制度》的实施。三是组织《企业会计准则解释》、《企业内部会计控制指引》、高校、医院、工会会计制度等10多项会计法规制度的研讨、征求意见和意见反馈工作。

四、提升人员素质, 加强会计队伍建设

一是精心组织、周密安排各类会计考试。进一步加强考试工作的组织领导, 完善考试内部控制制度和责任制, 强化考务管理, 努力提高合格率。从考场编排、试卷保管、考试实施、巡查、评阅试卷、公布成绩各个环节实施严密监控和严格管理, 为储备和选拔会计人才筑牢基础。初、中、高级会计专业技术资格考试共17 989人报考, 分别合格1 041人、110人、181人, 合格率分别为15.6%、5.6%、9.2%; 会计从业资格考试共24 894人报考, 合格9 120人, 合格率为43%; 会计电算化考试11 325人报考, 合格10 192人, 合格率为90%。对部分地区会计从业资格考试情况进行抽查, 及时发现问题、分析原因, 采取措施予以纠正。二是大力开展继续教育。根据全省会计人员情况, 有针对性地安排教育内容, 实施分层次教学, 保证培训的及时性和有效性。全年共举办《会计法》、《企业会计准则》、会计基础工作规范、会计电算化(初级)等各类培训班1 193期, 培训会计人员112 000人次。三是推动高级会计师评审工作制度化、规范化、标准化。经过严格评审, 共有97人获得高级会计师资格。四是组织先进会计工作者评选工作。认真组织企业、科研、教育、行政管理、注册会计师等各领域先进会计工作者评选工作, 经过严密组织、严格推选、认真审核、民主评审, 推荐1名总会计师参加全国先进会计工作者评选, 评选出“甘肃省先进会计工作者”24人。

五、完善工作机制, 依法行政秉公办事

一是建立健全依法行政长效机制。在会计师事务所机构审批、会计从业资格核准和会计电算化颁证等方面严格依法行政, 照章办事, 规范行为, 推行首问负责制、首办责任制、服务承诺制、责任追究制、限时办结制; 实行政务公开, 公开办事程序、办事标准、办事要求、办事结果及投诉方式, 逐步实现以制度约束和规范行政行为。二是严格会计市场监管。依法建立有进有退的管理机制, 2009年度依法批准设立7家会计师事务所, 终止2家会计师事务所。截至2009年底, 全省注册的事务所137家。其中, 有限责任事务所55家, 占总数的40%, 分所7家, 占总数的5%, 合伙事务所75家, 占总数的55%; 聚集在兰州的事务所82家, 占总数的60%, 分布在各地(县)事务所55家, 占总数的40%; 全省注册会计师从业人员3 700多人, 注册会计师926人。三是强化会计人员管理。健全会计从业资格的管理、颁发、调转工作, 核发10 280本从业资格证书。截至2009年底, 全省累计19万余人具备会计从业资格。

六、改进服务方式, 提高效率提升质量

一是进一步改进服务方式。切实提高服务水平, 实现

“便民、优质、高效”, 在日常工作中开展文明服务活动, 将会计从业资格证书办理周期由一季度缩短为一周, 且面向个人; 会计职称考试和会计从业资格考试报名由“面向单位”改为“面向单位和个人”, 不仅方便考生, 还杜绝社会培训机构借机敛财和控制考生的不良现象。二是提高行政公开透明程度和行业监管效率。依托会计信息化和电子政务平台, 对会计师事务所的设立申请、审批、业务报备、信息采集实行网上操作, 进一步提升工作质量和行业监管效率。三是加强会计信息化建设。按照财政部《关于全面推进我国会计信息化工作的指导意见》的要求, 投入人力、物力和资金, 会同甘肃省财政厅信息管理处, 启动会计从业资格管理系统升级改造, 实现省级系统和全国系统适时对接, 数据同步; 举办专项培训, 为2010年全面启用新的会计人员信息网络管理系统、提高会计人员管理工作效率打下坚实的基础; 启动会计从业资格无纸化考试前期准备工作, 做好调研工作, 起草无纸化考试管理办法、考试规则, 着手题库建设, 争取2年内实施会计从业资格无纸化考试; 积极做好2010年会计人员“网上继续教育”准备工作。

(甘肃省财政厅供稿 杨成新执笔)

青海省会计工作

2009年, 青海省会计管理工作紧紧围绕财政中心工作, 坚持以科学发展观为指导, 进一步增强政治意识、大局意识、法治意识和群众意识, 着力提高服务水平。

一、进一步提高工作效率和服务水平

以贯彻落实科学发展观活动为契机, 紧密结合财政改革、发展和会计管理工作实际, 制定《会计管理处2009年度学习制度》, 每月组织2次集体学习。通过学习, 进一步夯实全处干部作风建设基础, 端正工作态度, 改进工作作风, 简化办事程序, 文明办公、文明服务, 提高工作效率和工作质量, 以实际行动践行内强素质, 外树形象的要求。同时, 积极拓宽思路, 创新学习方式。4月10日, 全体党员干部深入西宁市儿童福利院看望孤残儿童, 了解社会福利事业; 8月26日, 到湟源县和平乡上拉雾台村, 与村干部就基层党建工作进行座谈, 并为该村党员活动室捐赠电视机、DVD播放机。

二、大力开展全方位分级分层次培训

一是立足长远, 着眼实际, 制定培训计划。年初, 组织人员分别深入25家省直厅(局)、8家企事业单位及16家中央驻青单位开展调查研究, 在认真听取服务对象的意见和建议, 加强与服务对象在工作中的联系、沟通和协调的同时, 大力宣传《会计法》、《会计从业资格管理办法》等法律法规, 了解会计人员继续教育情况, 专业技术职称结构和培训需求, 并以调查结果为依据, 下发《关于印发2009年上半年度省级行政事业单位会计人员继续教育培训的通知》和《关于印发

2009年下半年度中央驻青单位及省级企业会计人员继续教育培训的通知》，以青海大学财经学院为依托，对青海省行政事业单位、中央驻青单位及省级企业会计人员开展了一次全方位分级分层次的培训。本年度累计培训行政事业单位会计人员679人，中央驻青单位会计人员5722人。其中，企业会计准则培训1400人次，企业内部控制制度培训1000人次。二是加强沟通，积极鼓励和指导州、地、市财政部门加强会计人员培训工作。各地财政部门以更新财务理念和实际操作为重点，开展灵活多样的会计人员培训。州、地、市财政部门分别对所属行政事业单位及企业的4000余名财务人员进行了培训，取得良好的效果。三是采取“走出去，请进来”等灵活多样的方式，积极为广大会计人员搭建学习平台，4月27日—5月4日，在浙江杭州举办2期青海省财会人员研修班，首次根据会计人员的层次差异和行业差异，组织具有高级会计师资格的会计人员和各单位各地区会计管理者共计196人分批参加培训。培训班邀请浙江工商大学、浙江财经学院的相关专家教授，围绕《新企业所得税法与会计实务处理》、《行政事业单位财务与国有资产管理》、《上市公司会计造假案例分析》、《企业内控的风险与防范》、《证券投资基础》、《增值税转型改革》以及新企业会计准则实施和操作中出现的新情况、新问题、税务筹划等方面的内容进行了专题讲座。四是邀请浙江工商大学祝立宏副教授作题为《金融危机与2009年经济形势分析》的讲座。厅机关全体干部职工和西宁市财政局部分干部，来自全省各上市公司、中央驻青金融单位、西宁东川工业园区、生物科技产业园区、甘河工业园区、南川工业园区中小企业及会计师事务所近百名财务负责人听取了讲座。

三、精心组织完成各项考务工作

在不断总结经验的基础上，进一步加强了会计专业技术资格、会计从业资格、初中级会计电算化等考试工作，完善考试内部控制制度和责任制，强化考务管理，努力提高合格率。一是加强领导、严格要求，及时召开考务工作会议，安排部署各阶段工作，圆满完成2009年度会计专业技术资格考试报名信息录入、考场安排、考试用书征订及发放、准考证发放、考试、阅卷等工作，并按期向全国会计考办上报各项数据。今年共有5643人报名，7637人次参加考试，综合出考率57.25%，其中：初级考生1113人，合格128人，合格率11.5%；中级考生2470人，合格342人，合格率13.85%。二是组织从业资格证考试工作。年初下发《关于2009年度会计从业资格证考试的通知》，对本年度从业资格考试工作进行统筹安排。全省1900人报考，1790人合格，合格率94%。三是组织完成全国高级会计师资格考试工作。全省269人报名，参加考试160人，合格28人（全国资格10人，省内资格18人），合格率17.5%。2009年度高级会计师职称资格申报56人，经初审和复审，有31名同志符合评审条件，经评委评审通过。四是组织初中级会计电算化考试，本年度参加考试4847人，合格4360人，合格率90%。

四、做好实施新企业会计准则工作

一是深入各上市公司及中央驻青单位进行调研，并及

时将新准则实施过程中遇到的新问题上报财政部。二是积极扩大新企业会计准则的实施范围。8、9两月，积极与省国资委沟通，通过与上市公司、省属国有企业财务主管进行座谈，在广泛征求意见的基础上，10月初，与省国资委联合下发《青海省政府国有资产监督管理委员会、青海省财政厅关于我省市属国有企业全面执行〈企业会计准则〉的通知》，明确要求省属国有及国有控股企业自2010年1月1日起全面执行新企业会计准则。

五、创新会计监管方式，夯实会计基础工作

在总结以往会计监管经验的基础上，积极创新工作思路，采取上下联动、左右互动的检查方式，认真搭建地区之间、行业之间交流沟通平台，促进各地区、各行业会计人员之间的相互学习与交流。安排省级行政、企业及中央驻青32家单位和8个州地市财政部门之间相互交叉交流检查，被检查单位对《会计法》及《关于规范会计基础工作加强会计监督管理的意见》能够认真学习并贯彻执行，单位领导对财务工作高度重视，各单位会计基础工作比较规范，符合《会计法》及会计基础工作规范的要求；从检查的过程来看，各单位间通过现场座谈、观摩等形式，就制度建设、账务处理、人员管理等问题进行直观、深入的交流学习，汲取被检查单位好的经验与做法，增进各单位之间的联系和沟通，拓展视野，开拓思路，相互借鉴、相互学习、共同促进、共同提高。

六、强化服务，力求规范，严把审批准入关

一是严格会计师事务所、资产评估师事务所准入制度，从源头把好人员质量关。本年度新批准设立会计师事务所4家，资产评估事务所2家，撤销会计师事务所总所1家，分所5家。二是下发《关于做好2009年青海省会计师事务所基本信息报备工作的通知》，对会计师事务所的基本情况摸底调查，更新会计师事务所管理系统原有的数据，圆满完成26家会计师事务所及分所的基本信息报备工作，为会计师事务所管理提供详实的电子数字依据。

七、圆满完成两会换届，做好会计学会和珠算协会工作

为进一步做好省会计学会、珠算协会工作，完善两会机构设置，于6月2日召开第五届省会计学会暨珠算协会会员代表大会，来自各地区、省直机关、中央单位及省属企业推荐的51名理事出席了大会。会议听取了省第四届会计学会、珠算协会工作报告，讨论并通过新修订的《青海省会计学会章程》和《青海省珠算协会章程》，选举产生两会新一届理事会理事、常务理事、会长、副会长及秘书长人选，为下一步充分发挥两会为加强会计诚信和职业道德建设、开展会计理论研究、加强会计人员继续教育、作为联系广大财会人员的桥梁和纽带、推进全省珠心算事业健康发展等方面奠定了基础。

八、学习其他省会计管理工作经验

11月16日至20日，组织西宁、海东、海西州财政局会计管理口的负责人一行6人，赴陕西省财政厅就会计工作信

息化管理进行考察学习。通过交流座谈和实地参观,增长见识,学习经验,认识到会计管理工作在信息化、科学化、精细化上的巨大差距和加快推进会计信息化管理的重要性。学习结束后向厅领导呈报专题考察学习报告,并根据财政部要求,就信息化建设问题提出具体的方案。

(青海省财政厅供稿 郑虹乔执笔)

宁夏回族自治区 会计工作

2009年,宁夏回族自治区会计管理工作围绕财政中心工作,全面贯彻落实《会计法》及国家统一会计制度,努力推动新制度、新准则的贯彻执行,规范会计基础工作,强化会计监管,加强各类会计资格考试、注册会计师行业管理和会计人员培训工作。

一、推动会计准则制度的贯彻实施

积极采取各种措施,确保各项会计准则制度全面贯彻实施。一是加强企业会计准则实施的动态监控。定期到企业了解准则实施情况,密切关注上市公司、有关企业执行情况以及年报披露情况,新旧准则衔接和转换过程中的新情况、新问题,及时了解新准则在执行过程中出现的各种情况,为企业排忧解难。二是继续扩大新企业会计准则实施范围。按照要求自治区国资委监管的地方国有企业从1月1日起全面执行《企业会计准则》。市县属国有企业和自治区各厅、局管理的企业,最迟于2010年1月1日起全面执行新会计准则。

二、圆满完成各类会计资格考试工作

2009年度全国会计专业技术资格考试、全国高级会计师考试、全国高级会计人才考试和全区会计从业资格考试工作圆满完成。完善各种规章制度,落实责任追究制,建立严格按的试卷交接和保管手续,建立保密责任制,制定应急处理预案,坚持考试巡视制度。为打击高科技作弊,在全区各考点学校配备了无线耳机探测仪,在会计专业技术资格考试过程中发现利用手机、隐形耳机和手表接收器等无线通讯设备作弊15例并进行严肃查处,确保了考试的公平、公正性。2009年,全国会计专业技术资格考试报名人数9 178人,高级会计师考试报名291人,全国高级会计人才考试有2人符合报名条件并参加了考试,全区会计从业资格考试会计基础、财经法规与会计职业道德2科报考人数分别为9 332人、11 334人,各类会计资格考试人数均创历年最高。通过考试,有4 116人取得会计从业资格,220人取得会计师任职资格,677人取得助理会计师任职资格,25人获得参加高级会计师评审资格。

三、加强注册会计师行业行政管理工作

一是认真贯彻落实《关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》,加强行业管理。积极采取措施及时进行转

发及学习宣传,并结合宁夏实际情况起草了《关于促进宁夏注册会计师行业发展的指导意见》,采取调研及座谈的形式征求有关部门及单位的意见,不断进行修改和完善。经自治区人民政府研究同意,自治区人民政府办公厅转发了财政厅《关于促进宁夏注册会计师行业发展的指导意见》的通知。二是认真做好会计师事务所行政审批工作。按照《会计师事务所审批和监督暂行办法》的规定,继续实行网上申报制度、股东约谈制度,严格审定股东(合伙人)条件,2009年批复同意设立1家会计师事务所分所。三是加强会计师事务所监管工作。联合监督检查局、宁夏注册会计师协会成立执业质量检查组对会计师事务所实行联合检查工作。以专项检查活动为契机,以日常监管为核心,日常监管与专项检查相互配合,加大处罚力度,严厉惩治违法违规行为,进一步改善宁夏会计师事务所外部形象。四是做好会计师事务所基本信息报备工作。截至2009年底,宁夏共有会计师事务所23家(其中:有限责任所11家,合伙所10家,外省分所2家),其中:注册会计师220人。具有大专及以上学历人数占全体员工人数近80%,其中:本科学历人数占全体员工人数的60%左右,2009年度业务收入5 620万元。五是大力支持会计师事务所优化重组联合。宁夏五联所整体加入全国会计师事务所排名前10名的信永中和会计师事务所,促进行业优质资源向大型会计师事务所的集聚,适应了自治区积极引进国内外先进生产管理技术的战略目标,也是会计师事务所做大做强必然选择。

四、开展全区从业人员注册登记工作

为进一步加强会计人员管理,规范会计从业资格证的办证、转档、注册登记及检查,在全区范围内开展从业资格证书的注册登记工作。截至2009年底,全区注册登记持有会计从业资格证书的人员74 396人,其中:助理会计师13 313人,中级会计师7 811人,高级会计师496人。

五、开展会计人员培训

一是继续贯彻落实“走出去,引进来,多方式,分层次”的培训原则。联合有关部门举办区属国有大型企业税收政策及会计准则培训班、高级会计人员企业内部控制继续教育培训班,培训学员440余人。二是指导各市、县(区)财政部门、业务主管部门开展会计人员继续教育工作。2009年,全区各级财政部门和主管业务部门共举办各类会计业务知识培训班办780期培训班,培训人员76 380人次。三是紧密配合财政中心工作,随时调整工作思路和培训内容,实现知识结构、道德观念和综合素质全面提升。

六、会计管理的各项职能公开化、透明化

依托宁夏财政信息网和财政厅机关信息中心的技术力量,在自治区财政厅新版网站上继续保留“会计管理”专栏,设立“工作动态”、“会计法规”、“考试动态”、“成绩查询”4个板块,及时公布会计管理执法工作流程、执法职责实施方案以及有关文件、工作信息、会计政策法规、会计考试工作、高级会计师评审条件等事宜,以便会计人员及社会各界及时登