

会计监督工作的两支基本力量,要进一步加强协作配合,合理分工,充分发挥各自作用,将会计监督工作向纵深推进。

(七)放眼全球,进一步加快会计监管国际化步伐。在经济全球化的背景下,加强国际合作包括会计监管领域的合作,是促进全球经济健康可持续发展的必由之路。特别是此次国际金融危机发生后,加强会计监管成了各国领导人的共识,会计监管的重要性愈加突显,2008年底召开的华盛顿G20峰会上,重估会计标准和加强会计监管成为与会领导人最为主要的议题之一。会计的国际合作,一是会计标准的国际趋同和合作,二是会计监管的国际合作。经过多年不懈的努力,我国会计准则国际趋同等效工作取得突破性进展,这对中国企业和会计师事务所参与国际竞争意义重大。下一步,财政部门将进一步加大会计监管国际合作与协调的力度:一要加强与美国公众公司会计监管委员会(PCAOB)的合作配合;二是推进与欧盟

会计监管工作的协调;三是要落实好与香港会计监管合作的各项措施。要积极应对境外会计监管机构提出的跨境监管要求,坚决维护国家主权和经济安全,构建平等互利的监管合作机制。要紧密跟踪国际会计监管动态,加入国际会计审计监管组织,并谋求在其中发挥重要作用。要选拔推荐一批业务能力强、外语水平高的年轻干部到国际监管组织和国际会计师事务所工作实习,培养储备国际化会计监管人才。

总之,我希望通过此次会议达到以下三个目的:一是把十年来会计监督工作所取得的成就和经验总结好;二是把各单位的工作思路、先进经验和典型事迹宣传好、交流好;三是把今年乃至今后一个时期的工作谋划好,集思广益,研究确定会计监督工作的目标、重点和方向。

(注:本文系丁学东2010年1月在会计信息质量检查十年总结暨2009年度会计监督工作交流会议上讲话的主要部分)

应对挑战 明确目标 推动评估行业科学发展

财政部副部长 丁学东

一、认清形势,应对挑战,推动评估行业科学发展

去年以来,为有效应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展,中央提出了一系列“保增长、调结构、促民生”的政策措施,更加注重结构调整和产业升级,这给资产评估行业带来了前所未有的发展机遇。全行业都应当认清形势,抢抓机遇,挖掘自身优势,推动评估行业科学发展,更好地为推动结构调整和产业升级发挥积极作用。

当前评估行业的机遇,主要集中在以下几个方面:

(一)党和国家对评估等中介行业高度重视。

专业性中介服务是市场经济的内在需求,资产评估是其中的重要一环,对于发现资产价值、规范交易秩序、促进资源合理配置、服务经济发展、维护社会公平、促进社会和谐具有重要作用。在推进市场经济改革过程中,党和国家一直高度重视并积极扶持资产评估等中介行业的发展。党的十六届三中全会提出,要“积极发展独立公正、规范运作的专业化市场中介服务机构”;胡锦涛总书记在党的十七大报告中也强调,要“规范发展市场中介组织”。吴邦国委员长、温家宝总理以及李克强副总理等领导多次对评估行业和评估工作做出重要批示,要求理顺管理体制,加强行业监管,加快评估立法。国家出台的许多法律法规如《公司法》、《证券法》、《企业国有资产法》等都有关于资产评估的规定。目前,全国人大又将《评估法》列入立法计划,并深入讨论多次,评估行业未来的发展有望有专门的法律进行规范。所有这些都必然对我国资产评估行业的发展产生积极的促进作用。

财政部对资产评估工作也很重视,多年来出台了一系列推动资产评估行业改革和发展的政策措施。前不久,谢旭人部长在有关讲话中还明确提出,会计、资产评估等是财政工作的延伸,清楚地阐述了资产评估等在财政工作中的地位和作用。在财政工作的实践中,行政事业资产管理、会计工作、国有金融资产管理、财政资金绩效评价等都越来越多地对资产评估提出需求,这也是行业发展可喜的一面。

(二)经济发展和改革为评估行业带来广阔的空间。

过去30年间,我国经济通过市场化改革取得了巨大的进步和发展,中国已经成为世界第三大经济体,成为国际资本关注的巨大市场。去年下半年以来,面对极其严峻复杂的国际国内经济环境和金融危机的影响,党中央、国务院统揽全局,审时度势,及时果断决策,把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,大规模增加财政投入,大范围调整产业结构,大力推进科技创新,大幅度完善社保体系,全面落实并不断丰富完善应对国际金融危机的一揽子计划。从目前情况来看,经济运行出现积极变化,总体形势企稳向好。从未来看,推动中国经济较快增长的主要因素,包括丰富的劳动力资源、巨大的市场、改革开放政策、经济优先发展的国家战略、政府有效监管的市场体系等依然存在,中国经济总体向上的格局没有改变。中国经济在世界的地位将会越来越重要,经济规模将不断扩大,经济改革将不断深化。四万亿投资、知识产权战略的实施、集体林权制度改革、创业板的推出、中小企业上市、产权交易、全球化的战略重组都可以成为资产评估行业的新的经济增长点,这些都将为资产评估行业带来广阔发展空间。

经济不断发展、市场体系的不断完善，将会不断创造新的资产评估需求，使资产评估从更多的方面服务于社会。一是资产评估服务对象日趋多元化，从单纯的国有企业发展为各类所有制企业、政府部门和具有一定财产的个人；二是评估对象多元化，包括动产、不动产、企业价值、无形资产等各类资产都需要进行评估；三是评估机构业务多元化，除了传统的法定评估业务，还衍生出相关的其他评估业务和咨询服务；四是大型评估机构服务地域的跨地区及国际化。所以，对评估行业的未来，大家要有正确的认识，要有充分的信心，并在这个基础上去规划、谋求未来的发展。

(三) 评估行业自身取得的成绩为未来发展奠定了良好的基础。

资产评估行业以服务于国家的经济改革和对外开放而诞生并成长壮大，20年来，从无到有，从小到大，已经成为市场经济的一个不可或缺的重要的专业服务行业。这个行业之所以重要，主要表现在几个方面：一是市场经济离不开资产评估，只要有市场就有确定价值的需求，可以说，缺少资产评估的市场经济不是健全完善的市场经济；二是评估成为许多经济及管理活动的重要环节，成为企业经济活动、政府重大项目决策的重要技术依据，如企业改制、上市重组、金融改革、绩效评价等重大改革项目，都有评估机构参与；三是评估成为协调各方利益、保障改革顺利、促进社会和谐、维护社会公正的重要力量，比如涉诉评估是法官办理案件，裁定各方利益等责任的重要依据；四是在社会政治活动中，评估师代表新的社会阶层发挥参政议政作用。目前，评估行业有各级人大代表、政协委员近200人，他们通过多种渠道，反映评估行业的诉求，积极为国家经济社会发展建言献策；五是在预防和防治腐败中具有重要作用。评估行业从产生开始，就担当防止国有资产流失的重任，随着资产评估介入经济活动越来越广泛和深入，在预防和防治腐败方面的积极作用更加突出，不仅是经济活动中的一个重要监督者，还为纪检监察机关防治腐败提供专业服务。这些方面表明：资产评估行业在改革开放和建立完善的社会主义市场经济体制过程中，具有明显的现实作用和较多的潜在优势，需要在以后的实践中充分挖掘与发挥。

20年来，在服务经济、服务改革、服务社会的过程中，评估行业自身也得到快速发展，为资产评估行业未来发展奠定了基础。主要表现在：形成了一支具有较高素质的资产评估人员和机构队伍；建立了行政管理和行业自律管理有机结合的行业管理体制；制定了比较系统有效的评估行业管理制度和比较完整的评估准则体系；积累了比较丰富的评估理论成果和管理实践经验，行业的实力不断增强，凝聚力不断增加，国内外的影响力不断扩大。中国的资产评估行业已成为世界资产评估领域中重要的组成部分。这些成绩的取得来之不易，中评协及其理事会发挥了重要作用。这些成绩将为评估行业未来发展奠定扎实的基础。

资产评估行业未来发展面临许多有利的条件，但是，也应当看到，影响资产评估行业科学发展的不利因素仍然存在。今年上半年，中纪委在会计、评估中介行业开展了“加强行业自律和执业监管”调研活动，中评协和财政部机关党

委开展了行业党建调研，中评协组织了评估准则实施情况调研，中评协组织各地方协会、证券业机构都参加了这些调研，调研中大家反映的影响行业发展的因素很多，归纳起来，主要有以下几个方面：一是资产评估行业仍然缺乏专门的法律，现有的法律法规和规章制度已经不能完全满足评估行业发展的客观要求，一些问题尚未在法律层面予以规范。二是由于历史的原因，评估行业分属于不同的政府部门分别管理，在一定程度上影响了评估机构做大做强。三是压价竞争、迎合委托方需求高估或低估、同行互相诋毁等现象依然存在，行业的公信力仍需进一步提升。四是部分评估人员职业道德水平和专业胜任能力有待进一步提高，有些评估机构内部治理和自我约束有待增强，这些因素影响评估行业的可持续发展。五是资产评估行业的自律管理、专业理论研究等都需要进一步加强。这些问题，有的是市场经济发展中的问题，有的是政府行政体制改革过程中的问题，有的是行业自身的问题，这些都是制约评估行业再上台阶、再上水平的重要因素，需要我们认真对待，下大力气，着力加以解决。

与此同时，我们还要清醒地认识到，随着资产评估行业的发展，资产评估介入社会经济活动越来越广泛，越来越深入，资产评估行业的社会影响将不断扩大。在此背景下，包括政府、市场、公众在内的社会各方面都将对资产评估行业提出更高的要求 and 期望，这是评估行业必须长期面对的严峻挑战。

由于政府监管力度的加大，评估行业需要更加注重规范管理。评估行业作为专业服务行业，既是新兴服务行业的重要组成部分，也是规范市场秩序的重要力量。但从20年来的发展历程来看，评估行业仍然需要进一步规范管理。而且在新一轮结构调整和企业兼并重组力度不断加大的关键时期，评估行业需要更加注重规范发展，以适应政府监管部门在准入条件、执业质量、社会责任等各方面对评估机构提出的要求。

由于客户对评估质量的要求不断提高，评估行业需要更加注重执业质量。过去，评估机构开展业务，主要是根据国家法律法规的强制性规定，对特定的资产进行价值量的评估，客户更多的是关注一纸评估文件，作为批准相关经济行为的依据，而对评估的质量重视不够。随着国有资产监管力度的加强和企业内部治理机制的完善，以及企业自主评估意愿的加强，评估成为企业内在的有效需求。评估行业必须适应这一变化，更加关注评估的执业质量，为客户提供更加客观、公正、合理的评估报告，为客户决策提供具有重要参考价值的依据。

由于评估业务的不断发展变化，评估行业需要更加注重综合能力的提升。随着市场经济的发展，评估的服务领域不断扩大，评估业务更加多元化和复杂化。目前，企业价值评估、知识产权评估、以财务报告为目的的评估等新兴业务正在蓬勃兴起。与此同时，评估准则进一步完善，评估理论和评估方法也在进一步发展。这些都对行业监管、评估机构、评估人员、理论和方法创新等方面提出了新的更高的要求，需要评估行业不断适应评估业务的发展变化，更加注重

自身建设,提升综合能力。

由于社会公众的关注度提高,评估行业需要更加注重执业公平与公正。执业公平与公正是评估行业的生命线,既是政府监管部门对评估行业的要求,也是利益攸关方关注的焦点。随着社会公众的产权意识、维权意识越来越强,社会各方面对资产评估的要求和期望越来越高,特别是涉及资本市场的评估,涉及法律诉讼的评估及其他涉及个人财产的评估等,更加为社会公众所关注。评估行业必须通过自身的执业活动,为社会各方提供更加公平、公正、优质的专业服务,切实发挥资产评估在维护财产权益方面的保障作用。

由于评估自身的要求,评估行业需要更加注重转变发展方式。转变发展方式,提升服务质量,是评估行业持续稳定发展的根本途径。20年来,评估行业正在发生广泛而深刻的变化,正在由初创阶段朝着上规模、上水平的阶段迈进。行业监管逐步加强,评估机构逐步壮大,评估行为逐步规范。但从评估行业自身发展的要求来看,需要进一步加强行业监管,规范执业行为,转变发展方式,提升服务水平。评估行业如何创新体制机制,评估机构如何做做大做强做优,完善内部治理结构,进一步提高执业水平和风险防范水平,加强行业文化建设,提升行业的公信力和影响力,让评估师享有职业尊严,让评估行业深受社会尊重,已经成为当前和今后一个时期评估行业面临的重要任务。

二、明确发展目标,进一步提升评估行业影响力和竞争力

资产评估行业经过二十年的发展,已经基本搭建了比较完整的管理体系、服务体系、理论和方法标准体系,有了一定的管理基础和发展思路,下一步更重要的是务实求真,落实已有发展目标,明确新阶段的行业发展的方向,促进行业持续又好又快发展。

未来一个时期我国资产评估行业的发展目标是:通过10至20年的努力,把资产评估行业建设成为一个与我国经济社会发展水平相适应的行业,培育一批与我国企业(市场)发展相适应的评估机构,培养一批国内外知名的评估专家和评估师,形成具有评估专业特色的核心文化价值体系,为促进经济发展和社会和谐提供优质专业服务,成为市场经济中具有影响力和竞争力的专业服务行业。

要达到这个目标,需要做好以下几个方面的工作:

要把评估行业办成一个与经济社会发展水平相称的评估行业。经过改革开放三十年的发展,我国的经济实力大幅提升,评估行业的国际地位也逐步上升,但与我国经济发展水平不相称,甚至有些滞后。如果我们以国际评估业,特别是主要经济发达国家的评估业为参照系,中国资产评估行业的发展要经历三个时期,即跟行时期、并行时期、领行时期。过去20年是我们主要通过学习和引进国际评估业的理论方法和实践,建立和发展我国的评估行业,这是跟行时期。我们用20年的时间走完了国外100年的发展道路。未来20年,将是我国评估业与国际评估业并行时期。我国评估业将建立一套有中国特色的资产评估体系,在理论研究水平、

行业队伍整体素质等各个方面将达到国际同行水平,在某些方面,我国需要学习和借鉴国际同业的经验,而在有些方面,我国将居于国际的领先地位;再过20年后,无论是在理论还是在实务方面,我国评估行业有望达到国际先进水平,引领世界评估业的发展。

要扶持一批与企业一起成长壮大的资产评估机构。中国已经培育了一批具有世界水平的企业,三十年前中国没有世界500强企业,2009年中国有43家企业榜上有名,比上年增加9家,像中石化,工商银行等企业名次大大提高。我国目前有近3000家评估机构,年收入亿元以上的只有2家。评估机构是企业服务的,企业取得了巨大进步,评估机构也要相应成长,与中国企业一起壮大。中国企业到海外投资的越来越多,中国的评估机构要加快发展步伐,为中国企业走向海外服务。中国加入WTO后,评估行业还没有完全开放,国外评估机构还不能直接到中国从事评估业务,但评估行业开放是时间问题,要争取用五年、十年时间培养出我们的航空母舰。中国评估机构要有这个雄心。

要培养一批国内外知名的评估专家和评估师。评估行业是智力型为主的专业服务行业,人才是行业发展的最重要的资源。目前,我们已经培养了一批行业及在行业内知名的评估专家和评估师。要进一步提升行业的专业水平和公信力,扩大行业的影响力,增强在国内经济活动以及在国际评估事务中的话语权,还需要一批国内外知名的评估专家或评估师。中国评估机构走向海外,更需要一批既精通评估业务,又通晓国际惯例的评估专家和评估师。

要建立具有评估专业特色的核心文化价值体系。行业文化是指该行业在人类文化、社会文化和经济文化背景中逐步形成的与本行业相关的基本信念、价值观念、道德规范,以及由此产生的思维方式、行为方式、品牌效应的综合体现。中华民族有深厚的文化底蕴。资产评估作为专业服务的智力型行业,也有自身独特的行业文化。一个行业的文化对行业的发展模式、制度选择、政策取向都有深刻影响,从而深刻地影响着行业发展的速度、质量和水平。我国资产评估行业要通过总结、提炼、归纳、培育,形成符合行业特色的核心文化价值体系,为实现行业的发展目标提供智力支持和动力保障,为使评估行业成为市场经济中具有影响力和竞争力的专业服务行业奠定基础。

三、明确要求,扎实推进评估行业管理工作

(一)进一步完善协会的自律管理体制和机制,充分发挥理事会的领导作用。

资产评估协会作为资产评估行业的自律组织,担当反映行业诉求,凝聚行业力量,引领和服务行业发展的重任,在当前的新形势下,在已经取得的成绩的基础上,资产评估协会应进一步完善协会的自律管理体制和机制,以更好地适应市场经济发展和财政形势要求。

一是以促进资产评估行业科学发展为中心,谋划行业发展蓝图。今年是中评协三届理事会任期的最后一年,中评协要针对资产评估行业发展取得的成绩、积累的经验、存在的问题,研究制定资产评估行业未来五年的发展规划。规

划要明确提出未来五年行业的指导思想、发展目标、工作任务，提出推进行业科学发展的方法步骤和实施措施，指导未来五年资产评估行业的发展。对我刚才提出的行业目标，还可以进一步完善和细化。要全面研究行业做大做强做优的总体方案，提出一套切实可行的既符合大机构做大做强做优又符合小机构做精做专做优的方案，推动行业科学发展。

二是以强化协会自律管理功能为基点，积极筹备召开中评协四代会。明年，中评协将召开四代会，这对中评协和资产评估行业都非常重要，要予以高度重视。要按照中央关于行业协会改革的精神，各级财政部门 and 评估协会要抓紧研究和完善自律管理体制和机制，发挥好协会的沟通、协调、服务、管理功能。按照民主管理、科学决策、政府监督的思路，进一步发挥理事会的领导和决策作用，发挥各专门、专业委员会的管理积极作用，使协会沟通政府和会员的桥梁的作用发挥得更好，服务会员和市场的平台搭得更实，管理和引导会员规范执业的核心理念树立得更牢。

三是重视和加强地方资产评估协会建设，构筑好资产评估行业自律管理的合理框架。地方资产评估协会是资产评估行业的地方组织，各级财政部门要高度重视，要树立市场经济理念，积极指导和支持地方协会的行业自律管理工作，把行业自律管理强化到促进市场经济有效运行的高度，要在职能、人、财、物等方面为地方协会发展创造良好的环境。

(二)加强资产评估人才队伍建设，为提升行业整体服务能力奠定基础。

人才队伍建设是行业建设的重要基础，是保持和促进行业持续健康发展的关键所在。要进一步完善人才队伍建设的机制，改进人才培养方法，提升评估师的职业道德水平、专业水平和业务创新能力。

一是要进一步完善人才培养制度和机制，营造人才脱颖而出的环境。目前，资产评估行业的人才队伍已初具规模，今后，还要进一步增强实力，特别是要加强高端人才队伍的培养。应创造条件，通过完善考试制度、评估师以及会员管理的制度，让品德过硬、业务熟练、具有创新能力、忠于评估事业的优秀评估师脱颖而出。要根据人才培养规划，注重发挥好中评协、地方协会、评估机构在人才培养中的作用。

二是把提升职业道德水平贯穿于整个自律管理工作的始终，营造诚信执业的氛围。职业道德是从事任何一项工作都必须具备的基本道德规范，对资产评估行业来讲职业道德更加重要，是立业之本，在任何情况下，资产评估行业都要高度重视职业道德建设。要进一步细化职业道德准则，完善约束机制。继续加强评估职业道德的理念、案例的宣传和培训，并将职业道德培训贯穿、渗透到整个业务培训之中，提升评估师职业道德意识和执业水平。中评协应成立专门负责执业人员道德评价的专门委员会，对监管者、市场主体对于行业执业人员提出的质疑进行回应和调查，切实落实道德准则规定的要求，进行必要的褒奖和惩戒。

三是进一步强化职业素养和后续教育，营造评估师全面发展的环境。辉煌的成就来源于良好的习惯。评估师一定

要养成伴随职业生涯的终身学习习惯。资产评估协会要引导评估师准确看待自己的职业，我们不能把自己的职业看作商人，我们是有专业的专门职业者，我们职业是崇高的。要进一步充实培训内容，改进培训方式，整合培训资源，提升培训效果。通过培训，强化基础，拓展视野，更新知识，修养内涵，提升业务水平和创新能力，达到能力的提升和心灵的升华的统一。

(三)以资产评估行业建设为中心，继续着力推动解决行业面临的关键问题。

加强资产评估行业建设，是行业自律管理永恒的话题，中评协一直积极采取措施，有些工作取得了明显的成果，有些取得了阶段性的成果，对影响行业发展的突出问题，要继续深入研究，大力推动解决。

一是继续配合全国人大、财政部开展评估立法工作，尽快确立评估行业的法律地位。资产评估行业协会是政府和会员之间的桥梁和纽带，对于反映会员诉求，规范会员行为，维护会员权益和公众利益具有不可替代的作用。评估行业的立法工作是当前行业协会的主要任务，要高度重视，下大力气，积极推进这项工作，发挥好行业协会的桥梁和纽带作用。要积极研究反映行业意见，积极配合全国人大做好评估立法的调研起草工作，推动评估立法工作进程。

二是要引导评估机构加强内部治理，提升行业整体服务能力和服务质量。资产评估行业的微观主体是评估机构，他们是评估行业活力的源泉。评估机构从行业发展之初的挂靠体制，经过脱钩改制成为独立承担责任的法律主体，又经过兼营转专营的改革，其自主发展的专业化地位进一步确立。要针对企业发展的需求，继续研究评估机构的发展规律和发展方向，提出引导评估机构做大做强、促进中小评估机构共同发展的政策建议，提升行业整体服务能力和服务质量。

三是进一步强化行业自律和执业监管，提升行业社会公信力。行业自律和执业监管是行业的长期任务和主题，市场经济存在多久，评估业务就要存在多久，评估业务存在多久，行业自律和执业监管就要坚持多久。各级财政部门要贯彻党的十八届四中全会精神，加强评估行业党组织建设，要指导和支撑行业自律，为强化行业监管创造良好的环境。对评估行业中存在的一些不正之风，各级财政部门、各级协会、广大评估机构和评估师，都要按照中央精神，从自身做起，进一步加强约束和监管，强化道德规范和行业文化建设，使资产评估行业获得可持续发展的内在动力，发挥资产评估行业在维护社会公正、维护各方当事人合法权益方面的积极作用。

四是继续探索新的评估业务增长点，完善资产评估市场体系。资产评估是市场经济的内在需求，随着我国经济结构调整和要素市场的变化，当前的资产评估市场与上世纪90年代相比已经发生了重大变化。中评协要和地方协会、广大会员一起，紧紧围绕资本市场及其他要素市场，以及政府管理的需求，继续把拓展评估领域作为一项重点工作来抓。在关注法定业务的同时，积极开拓企业咨询等非法定业务，在着力巩固已有的业务领域的同时，探索资产评估新的业

务增长点。要着眼于未来,研究经济走出危机后的全新评估市场趋势,要根据自身专业特长,注重开辟高端业务、前沿业务、潜在业务领域,努力构建适应经济发展需求的资产评估的市场体系。

五是继续加强评估行业专业基础建设,夯实资产评估行业发展的基础。随着评估实践的深入,资产评估行业新情况、新问题层出不穷,需要我们深入研究,加强专业基础建设,为评估行业发展奠定扎实的基础。要继续跟踪国内外评估理论热点问题、前沿问题,这是资产评估实务发展的内在要求。应当进一步加强评估理论和方法研究,组织行业专家

进行重大课题攻关,解决评估行业长期未解决但亟待解决的重大理论问题,筑牢行业发展的理论根基。继续完善资产评估准则体系建设,指导和规范会员执业行为,增进委托方和报告使用者、监管部门对准则的理解和认可,推进准则的有效实施。中评协要在抓好自身业务的同时,关注和研究宏观经济运行情况,从专业角度向政府和社会建言献策,为政府决策当参谋,同时进一步提升资产评估行业的专业影响力。

(注:本文系丁学东2009年10月在中国资产评估协会三届二次理事会上讲话的主要部分)

提升综合素质 展示精英风采

中国注册会计师协会会长 刘仲藜

在全国各界纪念改革开放三十周年之际,我们会计行业通过这样的形式来总结过去、规划未来很有意义。两位会计优秀论文作者宣读了论文,五位先进会计工作者畅谈了工作经验,发言都很精彩,充分展现了我们新一代会计人员的素质和风采,令人鼓舞。

我不是学会计的,不是“梨园世家”科班出身。就会计专业知识而言,不要说与在座的各位专家和高手相比,就是和一般会计工作人员相比,也差得很远。但对会计行业我却有着不解之缘。1988年,我一到财政部,王部长就让我分管会计司,之后的工作也断断续续在和会计打交道,现在我还在中国会计准则委员会、中国注册会计师协会服务,希望各位也能把我算作一个“业内”人士。

会计已经越来越显示出它的重要性。就国际影响而言,前不久结束的华盛顿20国首脑会议,第一次将会计问题提到政府首脑会议上正式讨论,开创了历史纪录。此次会议的《宣言》还对会计改革提出了近期、中期的具体工作目标,并提出最终要建立一套全球统一的会计准则。为了应对此次金融危机,美国抛出了《紧急经济稳定法案》,其中有一条是授权美国证监会可以暂停对公允价值会计准则的执行。一时间,公允价值成为各国关注的焦点。现在金融家、政治家、投资者、监管者甚至一般公众都在关心会计,我们会计的知名度可谓如日中天。

在国内,回顾改革开放三十年来会计行业的发展,应该说,我们历届政府和财政部对会计工作都非常重视,都有重大举措:

1978年国务院发布《会计人员职权条例》,恢复会计专业技术职称评定制度;1979年末成立中国会计学会;1980年恢复并重建注册会计师制度;1985年订立《会计法》;1988年成立中国注册会计师协会;

1992年推出“两则两制”,建立会计专业技术资格考试制度;1993年订立《注册会计师法》,并对《会计法》进行了第一次修订;1996年李鹏总理为注册会计师题词“市场经济越发展,会计事业越重要”;

1997年决定,1998年批准建立北京、上海和厦门三所国家会计学院,到2002年三所学院相继建成,朱镕基总理亲自为学院题写了校训(诚信为本,操守为重,遵循准则,不做假账);1999年,对《会计法》再次进行修订;2000年,建立财政部会计资格评价中心;2005年,中注协制定发布《关于加强行业人才培养工作的指导意见》,即行业人才建设“三十条”;2006年,宣布中国会计准则和审计准则与国际趋同,2007年1月正式实施,结果获得国际机构好评。

正是由于历届政府、财政部对会计工作的高度重视和支持,我们会计行业三十年改革和发展之路才能走得这么顺,这么快,这么稳。

三十年来我们做了许多工作,最主要的是两点:一是建立完善制度法规;二是会计人才培养。有了制度法规就有了保障;有了人才就有了希望。

这三十年,我们整个国家的经济形势在变,建立起了社会主义市场经济体制。我们的会计制度在变,社会各界对会计的认知度在变,我们不仅培养了大批会计人才,而且会计人员的地位也在变,变得越来越重要,越来越被重视。在计划经济时代,虽然每个单位都有了会计部门或专职的会计人员,但是当时企业最关心的是生产计划的完成和企业规模的扩张——即基建投资的完成,财务状况是不被管理者所关心和重视的。会计人员也被人形象为刻板、严肃。随着社会主义市场经济体制的建立,尤其是资本市场发展以后,企业财务会计的重要性才逐渐突显出来。财务部门已成为企业中最重要部门之一。对于专门从事经济鉴证的注册会计师而言,他们的职业更是已经成为一个令人尊敬、让人羡慕的行当,每年报考注册会计师考试的考生达到55~60万人。三十年来,社会各界,包括我们组织人事部门对会计和会计人员的认识和定位都在改变,总会计师、财务总监已正式成为企业管理层的核心成员,国有或国家控股企业集团的总会计师和财务总监,和企业总经理、副总经理一样,都由国资委和组织部门共同在社会上公开选拔,可见其重