

2010

中国会计年鉴

第一部分
重要文选



ACCOUNTING YEARBOOK OF CHINA

中国财政杂志社

实施积极的财政政策 促进经济平稳较快发展

财政部部长 谢旭人

一、实施积极的财政政策

财政政策是政府实施宏观调控的重要工具。财政、金融、计划是社会主义市场经济条件下宏观调控的重要手段，三者相互配合，共同构成我国宏观调控体系的基本内容。比较而言，财政政策在促进经济稳定增长、优化经济结构和调节收入分配方面具有重要功能，特别是通过发挥其目标定位准、针对性强、作用直接有效的优势，对经济发展的薄弱环节实施“点调控”，可以在调整和优化经济结构方面发挥更大作用。针对经济运行的不同形态，需要及时采取适当的财政政策。自上世纪九十年代以来，党中央、国务院根据经济形势发展变化，适时适度调整了财政政策取向，先后实施了适度从紧的、积极的和稳健的财政政策，并与货币政策等协调配合，有力地促进了国民经济持续快速健康发展。

2008年9月后，根据国内外经济形势发展变化，党中央、国务院审时度势，及时调整了宏观经济政策导向，以扩大内需特别是消费需求为基本，实施了积极的财政政策和适度宽松的货币政策，制定了促进经济平稳较快发展的一揽子计划，并逐步完善相关政策体系。国家采取的一揽子刺激经济计划当中，积极的财政政策具有重要地位，通过扩大中央政府公共投资、增加重点支出、适当减免税费、多次提高出口退税率等措施，对促进经济平稳较快发展发挥了重要作用。

(一)实施积极的财政政策是党中央、国务院作出的重大科学决策，是有效应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展的重要保障。

2008年底召开的中央经济工作会议，深入分析了经济形势的发展变化，全面部署了2009年的经济工作，强调做好今年的经济工作要抓住关键、突出重点，把保持经济平稳较快发展作为首要任务，围绕保增长、扩内需、调结构、促改革、重民生的要求，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。这是党中央、国务院在全面分析国内外经济环境变化的基础上，为应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展作出的科学重大决策。

2009年，我国经济社会发展面临的国际国内环境十分严峻，保持经济平稳较快发展的难度加大。从国际情况看，2008年9月以来，国际金融危机全面爆发，并迅速从局部发展到全球，从发达国家传导到新兴市场国家和发展中国家，从金融领域扩散到实体经济领域。虽然各国采取了一系列力度较大的救助措施，但主要发达国家经济仍陷入衰退。美国2008年第四季度GDP负增长6.8%，创27年来单季降幅最大纪录；2009年第一季度继续下滑，GDP负增长5.5%，6

月份失业率达到9.5%，创25年来的最高纪录。日本2008年第四季度GDP下降了12.7%，是自1974年以来的最大降幅。欧元区2009年第一季度经济环比下降2.5%，是自欧元区1999年成立以来的最大季度降幅，并已是连续4个季度出现负增长。新兴市场国家和发展中国家经济增速明显下滑。世界贸易增长放缓，贸易保护主义倾向有所强化，国际贸易环境继续恶化。从国内情况看，外部需求明显减弱，产能过剩问题凸显，企业经营困难加重，就业形势严峻，经济增速加快下滑的风险明显增加。同时，长期制约我国经济发展的体制性、结构性矛盾依然存在。短期问题与长期矛盾交织在一起，全球经济增长减速与国内周期性结构调整叠加在一起，使我国经济发展面临的形势异常复杂严峻。经济增长下滑过快，成为经济运行中的突出问题。2008年第三季度我国GDP增速由第一、二季度的10.6%和10.1%下降到9%，到了第四季度则进一步下降为6.8%。

实施积极的财政政策，是有效应对严峻形势、实现今年经济增长目标的重要保障。根据中央经济工作会议的总体部署，2009年实施积极财政政策的指导思想是：全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照党中央、国务院对财政工作的各项要求，实施积极的财政政策，扩大政府公共投资，实行结构性减税，调整国民收入分配格局，优化财政支出结构，推进财税制度改革，支持科技创新和节能减排，促进经济增长、结构调整和地区协调发展，保障和改善民生。坚持增收节支、统筹兼顾、留有余地的方针，加强财政科学管理，提高财政资金绩效。积极发挥财政职能作用，推动经济社会又好又快发展。

在实施过程中，着重处理好以下重要关系：一是扩张总量与调整结构的关系。要深入贯彻落实科学发展观，牢牢扭住经济建设这个中心，把保持经济平稳较快发展作为宏观调控的首要任务。要把总量扩张与结构调整有机结合起来，将促进经济发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向，增强发展后劲，提高经济增长的质量和水平，促进经济社会又好又快发展。二是扩大内需与稳定外需的关系。要把扩大内需作为保增长的根本途径，积极扩大投资和消费需求。增加政府公共投资，加强经济社会发展薄弱环节。要把扩大居民消费放在更加突出的位置，将改善民生作为保增长的出发点和落脚点，加快形成主要依靠内需特别是消费拉动经济增长的格局。同时，积极促进出口，实现内需为主和积极利用外需的共同拉动。三是减税增支与增收节支的关系。要按照加强和改善宏观调控的要求，综合运用减免税费、增加支出、财政贴息等多种手段，增强企业活力，扩大

国内需求,促进经济增长和结构调整。同时,注意统筹兼顾,处理好减税与保持财政基本公共服务保障能力的关系。加强财政科学管理,坚持依法理财。切实强化收入征管,自觉维护税政的统一与规范,禁止随意减免税。牢固树立过紧日子的思想,严格控制一般性支出,特别要压缩行政开支,降低行政成本,严肃财经纪律,防止敞开口子花钱。四是财政调控与市场机制的关系。政府调控与市场机制相辅相成。财政政策是政府调控的重要手段。在市场需求不足、企业投资和居民消费意愿减弱的情况下,要积极发挥财政政策的作用,并加强与货币政策等的协调配合,提高财政宏观调控的预见性、协调性和有效性。同时,要抓住时机推进财税制度改革,并大力支持其他领域的体制改革,加快消除制约扩大社会需求的体制性机制性障碍,通过发挥好市场机制在资源配置中的基础性作用来扩大内需。既要发挥好宏观调控这只“看得见的手”的作用,又要发挥好市场机制这只“看不见的手”的作用,广泛调动各方面的积极性、主动性和创造性,不断增强经济发展的活力和动力。五是政策落实与加强监管的关系。做到落实政策与加强监管并重。一方面,迅速落实积极的财政政策的各项具体措施;另一方面,加强监管,严把资金投向关、资金来源关、程序控制关、制度保障关、责任落实关,切实加强资金筹集、拨付、使用、管理的全过程监管。既保证按建设进度将资金及时足额拨付到位,又严格履行各项审批程序,标准不能降,程序不能减,提高财政资金使用的合规性、安全性和有效性,更好地发挥积极的财政政策的作用。

根据上述指导思想和原则要求,实施积极财政政策重点把握以下几个着力点:

一是扩大政府公共投资,着力加强重点建设。这是进一步扩大内需、保持经济平稳较快发展的重要措施。今明两年中央政府增加公共投资1.18万亿元,包括2008年10月后增加的投资1040亿元、2009年增加4875亿元和2010年预计增加5885亿元,带动引导社会投资4万亿元。中央政府公共投资重点用于农业和农村基础设施建设,以保障性住房为重点的民生工程,教育、社会保障和就业、医疗卫生等方面的社会事业发展,生态建设和环境保护,促进企业技术改造和节能减排等方面投资,加快四川等地震灾区灾后恢复重建进度等。扩大政府公共投资的同时,结合刺激消费、统筹发展、深化改革等方面,优化政府公共投资结构,防止低水平重复建设。做到既拉动当前需求、促进经济恢复增长,又注重培育新的经济增长点,推动经济结构优化和调整,为长远发展奠定基础。

2009年中央政府公共投资预算9080亿元,截至8月底,已下达7170亿元,完成预算的80%,有力保障了重点建设开展。同时,严把预算审核关,认真做好相关资金的监管工作,确保中央政府公共投资安全、规范、有效使用。

地方政府债券发行和管理工作进展顺利。制订下发了一系列制度文件,对债券的发行、使用、监督等工作做出了明确具体规定。总计2000亿元地方政府债券的发行工作已圆满结束。并加大监督检查力度,督促地方政府债券资金优先用于中央投资的公益性项目配套。

二是推进税费改革,实行结构性减税。结合改革和优化税制,实行结构性减税,采取减免税、提高出口退税率等方式,进一步调整收入分配结构,减轻居民税收负担,促进企业扩大投资和技术改造,拉动投资和消费增长。合理实施减税政策,从短期看会带来财政减收,但能缓解企业困难,有利于促进经济平稳较快发展,从长远看将为财政收入增长奠定基础。

全面实施消费型增值税,减小小规模纳税人的划分标准和增值税征收率。实施成品油税费改革,取消公路养路费、航道养护费、公路运输管理费、公路客货运附加费、水路运输管理费、水运客货运附加费等六项收费,逐步有序取消政府还贷二级公路收费;提高成品油消费税单位税额,由此新增的税收收入,专项用于替代养路费等六费、补助各地取消政府还贷二级公路收费以及对种粮农民、部分困难群体和公益性行业的补贴。取消和停征102项行政事业性收费。对住房转让环节暂定减免一年营业税。进一步提高纺织、服装、石化、电子信息等产品的出口退税率。对1.6升及以下排量乘用车暂减按5%征收车辆购置税。同时,继续执行2008年已实施的各项税费减免政策。预计2009年结构性减税政策将减少财政收入约5500亿元,其中中央财政减收约3900亿元。

三是提高低收入群体收入,大力促进消费需求。提高居民收入在国民收入分配中的比重和劳动报酬在初次分配中的比重,缩小居民收入分配差距,有利于促进消费,增强对经济增长的拉动作用,提高经济运行的稳定性和可持续性。充分发挥财税政策在调整国民收入分配格局中的作用,重点增加城乡低保对象等低收入者收入,提高其消费能力。

认真贯彻落实各项强农惠农政策。进一步加大对种粮农民的补贴力度。2009年中央财政预算安排农资综合补贴、粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴1231亿元,增长19.4%。支持较大幅度提高粮食最低收购价,增加农民收入。水稻、小麦、玉米、棉花良种补贴实现全覆盖,扩大大豆良种补贴范围,扩大农机具购置补贴种类和范围。研究建立农资综合补贴动态调整机制,积极探索保护农民种粮收益的长效机制。同时,加大对扶贫开发的支持力度。

实施家电下乡、汽车摩托车下乡以及汽车家电“以旧换新”政策。充分发挥财政资金直接刺激消费、带动产业发展的政策效果,通过家电下乡补贴等多种方式,促进消费增长。2009年2月1日起,在全国推广家电下乡。2009年3月1日至12月31日,对农民报废三轮汽车和低速货车换购轻型载货车以及购买1.3升及以下排量的微型客车,实施一次性财政补贴。完善家电下乡和汽车下乡操作办法,简化农民领取补贴的手续。加强财政补贴管理,确保补贴资金安全。扩大家电下乡范围和产品种类,增加每户每类产品限购件数。在北京等9个省市开展家电“以旧换新”试点。在全国推开“汽车以旧换新”。截至9月25日,累计销售下乡家电产品2034万台(件)。

四是进一步优化财政支出结构,保障和改善民生。加快以改善民生为重点的社会建设,可以稳定和改善居民消费预期,促进即期消费,拉动消费需求。进一步调整财政支出

结构,严格控制一般性支出,重点加大“三农”、教育、就业、住房、医疗卫生、社会保障等民生领域投入,并向中西部地区倾斜。根据社会事业发展规律和公共服务的不同特点,积极探索有效的财政保障方式,建立健全保障和改善民生的长效机制。

2009年,尽管财政收入增长缓慢,财政对“三农”和民生等重点支出增长幅度仍很大。年初预算安排时,中央财政用于“三农”支出安排7 161.4亿元,增加1 205.9亿元,增长20.2%;中央财政用于与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障、就业、保障性住房、文化方面的民生支出安排7 284.63亿元,按可比口径增加1 653.34亿元,增长29.4%。预算执行中,加快资金拨付进度,各项重点支出得到较好保障。同时,针对就业形势严峻和人民群众关心的教育、医疗等问题,进一步加大支持力度。

大力支持就业再就业工作。支持实施更加积极的就业政策,2009年中央财政预算安排就业资金420.2亿元,相当于2008年各级财政用于就业的总投入,主要用于社会保险补贴、职业培训补贴、职业介绍补贴、公益性岗位补贴等。以支持做好促进大学生、农民工就业以及帮助困难企业稳定就业岗位等为重点,进一步加大财政投入,调动企业、劳动者和社会各方面力量,促进就业再就业工作开展。

加大社会保障投入力度。2009年中央财政预算安排社会保障支出2 930.49亿元,增加438.98亿元,增长17.6%。春节前向城乡低保对象、农村五保对象、享受国家抚恤补助的优抚对象等人员发放一次性生活补贴。按照2008年度企业退休人员月人均基本养老金的10%左右,再次增加企业退休人员基本养老金,并确保企业退休人员基本养老金按时足额发放。在2008年底已拨付18亿元的基础上,再次拨付22亿元,帮助解决受灾地区困难群众冬春期间基本生活困难。

优先支持教育事业。2009年中央财政预算安排教育支出1 980.62亿元,增加382.08亿元,增长23.9%。截至7月底,中央财政拨付农村义务教育经费保障机制资金578亿元、国家奖助学金76亿元、地震重灾区学生特别资助资金8亿元。着力帮助解决农村寄宿制学校附属设施不足、校舍安全等突出问题。大力推动生源地信用助学贷款。对农村中等职业教育逐步实行免费。

支持医疗卫生体制改革。会同有关部门研究完善深化医药卫生体制改革重点实施方案及相关配套文件。未来三年落实五项重点改革工作,各级财政将新增投入8 500亿元,其中中央财政新增投入3 318亿元。2009年,中央财政安排医疗卫生支出1 181亿元。将地方政策性关闭破产国有企业退休人员全部纳入基本医疗保障体系。

大力支持保障性安居工程建设。2009年中央财政安排保障性安居工程补助资金669亿元,比上年增加近两倍,已全部拨付到位。加大保障性住房特别是廉租住房的投资建设力度。继续落实对廉租住房建设等方面的税费优惠政策,主要以实物方式,结合发放租赁补贴,解决城市低收入住房困难家庭的住房问题。加强农村危房改造。加快实施国有林区、垦区、中西部地区中央下放地方煤矿棚户区,以及采煤

沉陷区民房搬迁维修改造工程。实施少数民族地区游牧民定居工程。

五是大力支持科技创新和节能减排,推动经济结构调整和发展方式转变。加大财政科技投入,完善有利于提高自主创新能力的财税政策。大力支持节能减排,稳步推进资源有偿使用制度和生态环境补偿机制改革,建立资源集约、节约利用长效机制,促进能源资源节约和生态环境保护。加快实现经济增长由主要依靠增加资源等要素投入,向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变,推动经济社会又好又快发展。

促进科技创新。加快实施科技重大专项,2009年中央财政共安排专项资金328亿元,支持对当前扩大内需能够产生直接作用、已有较好基础、可以尽快形成具有市场竞争力产品的科技重大专项项目(课题)优先启动。支持国家(重点)实验室以及科研机构、大学科研条件和能力建设。研究实施产业调整与振兴规划财税扶持政策,综合运用预算、税收、国债等财税政策工具扶持重点产业发展。进一步扩大创业风险投资试点规模。

深入推进节能减排。采取以奖代补方式,支持十大节能工程、中西部城镇污水处理管网建设、三河三湖及松花江流域水污染治理、主要污染物减排“三大体系”建设等。继续完善高效照明产品推广办法,启动节能产品惠民工程,支持能效等级1级或2级以上的空调等10大类高效节能产品推广使用。开展节能与新能源汽车推广试点。全面推进建筑节能。加快发展可再生能源和新能源。

需要说明的是,2009年大幅度扩大政府公共投资,相应增加财政赤字和国债规模,是主动应对国际金融危机的一项重大特殊举措,是必要的,也是我国综合国力可以承受的,总体上是安全的。预计2009年我国财政赤字占GDP的比重(即赤字率)在3%以内,国债余额占GDP的比重(即国债负担率)在20%左右。《马斯特里赫特条约》规定加入欧洲经济和货币联盟的国家赤字率一般不高于3%,国债负担率不高于60%。当然,这两个指标的限定主要是基于历史经验,与当时的背景有关或是利益妥协的产物,而非科学论证的结果,只有一定的参考价值。事实上,即便在欧盟国家内部,目前也已经出现了突破这两个控制线的现象。但还应看到,我国这两个指标的数值虽然不高,但短时间内上升很快,风险在加速累积,特别是我国还有大量的隐性赤字和债务,实际的财政赤字和债务数要大很多。因此,在积极发挥财政职能作用,扩大财政赤字、增加政府公共投资规模的同时,还要重视财政风险控制,加强债务管理,尽快建立规模控制、风险预警、预算约束和审核批准等制度。

(二)积极的财政政策初见成效,对经济企稳回升发挥了重要作用。

随着积极的财政政策和适度宽松的货币政策的有效落实,以及进一步扩大内需、促进经济平稳较快发展的一揽子计划的稳步实施,我国经济出现了积极变化。总体上看,国民经济扭转了去年四季度增速过快下滑的趋势。初步核算,上半年国内生产总值增长7.1%,增幅虽同比回落3.3个百分点,但比一季度提高1.0个百分点。分季度看,GDP一季度

增长6.1%，二季度增长7.9%。三季度许多指标继续较快增长，经济企稳回升趋势更加明显，表明我国应对国际金融危机的一揽子计划收效良好。

生产形势总体趋好。一是夏粮实现连续六年增产。我国夏粮产量12 335万吨，比2008年增产2.2%，打破了近百年来我国粮食5年“两丰两平一欠”的周期循环。上半年猪牛羊禽肉产量3 580万吨，增长6.3%。二是工业生产增长加快。1—8月，规模以上工业增加值同比增长8.1%，比上半年加快1.1个百分点。工业企业产品销售率为97.4%，比上半年加快0.2个百分点。反映工业运行状态的用电、运输等指标向好。1—8月，全社会用电量年内首次出现累计正增长，增长率为0.36%；社会运输量从5月份起增速连续加快，8月份同比增长12.6%。三是服务业保持平稳较快增长势头。上半年，第三产业增加值同比增长8.3%，对经济增长的贡献率达47.4%，比上年同期提高6.2个百分点。

内需保持较快增长。一是投资增长较快。1—8月，城镇固定资产投资同比增长33.0%，增速比上年同期加快5.6个百分点。房地产开发投资增长14.7%，比上半年加快4.8个百分点。二是消费增长平稳。1—8月，社会消费品零售总额同比增长15.1%，扣除价格因素实际增长17.0%，同比加快3.2个百分点。其中，县及县以下消费品零售额增长快于城市1.5个百分点。城乡居民消费结构加快升级，国内乘用车销售同比增长45.5%；商品住宅销售面积同比增长44.5%，销售额增长74.6%。

物价同比降幅缩小，但环比转正。一是居民消费价格同比降幅缩小，环比出现上涨。1—8月，居民消费价格同比下降1.2%，其中8月份同比下降1.2%，环比上涨0.5%，为年内首次出现环比上涨。二是工业品出厂价格同比降幅缩小，环比继续上涨。1—8月，工业品出厂价格同比下降6.4%，其中8月份同比下降7.9%，环比上涨0.8%，连续5个月环比上涨。三是住房价格同比上涨。8月份，全国70个大中城市房屋销售价格同比上涨2.0%，涨幅比7月份扩大1.0个百分点；环比上涨0.9%，连续6个月环比上涨。

经济增长质量有所提高。一是就业情况总体平稳。1—8月，城镇新增就业757万人，完成全年任务的84%；下岗失业人员再就业357万人，完成全年任务的71%；就业困难人员就业107万人，完成全年任务的107%。8月末，全国城镇登记失业率为4.3%。二是居民收入较快增长。上半年，城镇居民家庭人均可支配收入8 856元，同比增长9.8%，扣除价格因素实际增长11.2%。农村居民人均现金收入2 733元，增长8.1%，扣除价格因素实际增长8.1%。三是工业利润降幅减缓。1—7月，全国22个地区工业实现利润11 107亿元，同比下降17.3%，降幅比上半年减小3.8个百分点，其中钢铁、有色、电力等行业盈利状况明显改善。

货币信贷运行总体平稳。8月末，货币信贷继续保持快速增长，M2增长28.5%，M1增长27.7%，人民币贷款增长34.1%，分别比上月末高0.1个、1.3个和0.2个百分点。1—8月新增贷款已达8.15万亿元，同比多增5.04万亿元，其中，8月份新增贷款4 104亿元，同比多增1 388亿元，贷款集中于中长期。相比上半年，近两个月信贷投放进度有所放缓，

但扣除票据融资后8月份一般贷款增速达29.6%，表明贷款增长仍保持较强势头。8月份，中小企业贷款增速达30.8%，比全部企业贷款增幅高5个百分点，中小企业贷款余额占全部企业贷款余额的54.4%。

从1—8月财政收支情况看，也在一定程度上体现了这种积极变化。财政收入企稳回升。全国财政收入45 910亿元，比2008年同期增加1 180亿元，增长2.6%。其中，中央本级收入24 516亿元，下降1.6%；地方本级收入21 393亿元，增长8%。分月看，全国财政收入回升趋势明显。特别是中央财政收入在2008年10月份以来连续七个月下降后，实现了四个月的增长。

重点支出得到较好保障。全国财政支出38 625亿元，增加7 146亿元，增长22.7%。其中，中央本级支出8 184亿元，增长19.2%；地方本级支出30 442亿元，增长23.7%。分项目看：农林水事务支出增长52.9%；社会保障和就业支出增长18%；医疗卫生支出增长34.6%；教育支出增长16%；科学技术支出增长34.4%；环境保护支出增长55.2%；交通运输支出增长55.1%。

(三) 正确把握经济形势，坚定不移地实施好积极的财政政策。

在国内经济运行出现积极变化的同时，世界经济也在恢复增长。国际社会信心增强，金融市场趋于稳定，国际贸易开始复苏，这在二十国集团(G20)领导人匹兹堡峰会上已形成共识。国际货币基金组织预计，世界经济将于今年恢复增长，2010年底之前增长将达3%左右。但是我们也清醒地看到，当前经济回升向好的态势还不稳定、不巩固、不平衡，经济发展仍面临很多困难和挑战。主要问题是：

外部经济环境仍较严峻。世界经济形势好转的基础并不巩固，不确定性因素仍然很多，实现全面复苏将是缓慢和曲折的过程。全球经济复苏很大程度上得益于各国的经济刺激政策，而主要发达经济体在实施宽松政策的时间和尺度上存在分歧，何时以及如何实施退出战略成为影响世界经济持续复苏的新变数。同时，一些政策风险也在积累。各国量化宽松的货币政策给全球注入大量流动性，主要储备货币美元贬值压力加大，大宗商品价格面临上升压力，国际通货膨胀预期增强。因此，尽管国家出台的稳外需政策取得积极成效，我国出口占世界市场的份额有所提高，但外贸形势依然严峻。1—8月，我国进出口总值13 387亿美元，同比下降22.4%。外商直接投资实际使用额558.6亿美元，同比下降17.5%。

经济增长的内生动力和活力仍显不足。当前投资增长还主要来自政府基础设施投资，制造业投资增速有所放缓；消费增长主要来自汽车等商品，相当一部分商品销售增长仍较缓慢；物价回升很大程度来自食品价格上涨，在产能严重过剩的背景下，普通商品价格还存在反复的可能。民间投资没有及时跟进，城镇固定资产投资资金来源中预算内资金增长82.7%，占全部投资资金的比重由2007年一季度的2.8%提高到5.3%，几乎翻了一番，表明当前经济自主增长的动力仍然不强。

结构性矛盾比较突出。一是投资消费失衡的矛盾进一

步加剧。上半年,全社会固定资产投资占GDP的比重高达65.3%,投资对经济增长的贡献率为87.6%,拉动GDP增长6.2个百分点;消费对经济增长的贡献率为53.4%,拉动GDP增长3.8个百分点;净出口对经济增长的贡献率为负41%,下拉GDP增长负2.9个百分点。二是产能过剩进一步加剧。在需求有所好转的情况下,一些本该淘汰的落后产能又在恢复生产。新上项目也存在着领域集中、技术和产品趋同的问题。三是企业兼并重组特别是跨省市兼并重组仍受到较多制约,节能减排工作在一些地方存在弱化倾向。

农业稳定发展和农民增收难度较大。当前不少农产品面临价格下行压力,生产效益下滑。棉花、大豆、糖料等作物播种面积比去年减少,粮食生产实现全年丰收也存在很大不确定性,防汛及动物疫情防控形势严峻。农民工外出务工收入也受企业开工不足和减员减薪的较大影响。在农产品价格总体下跌和农民就业困难“双碰头”等因素作用下,今年农民增收形势十分严峻。据农业部初步预测,今年农民人均纯收入增长将不高于4%,比2008年增长8%下滑一半以上。

部分企业经营仍较困难。由于我国经济对外依存度较高,在外需大幅下降的情况下,许多以出口为主的企业订单减少,且订单短期化现象明显,开工严重不足,生产增长乏力,并对相关联的企业带来不利影响。目前企业效益总体状况仍然较差,亏损企业亏损额继续增加。1—8月,全国国有企业实现利润同比下降19.6%。加上小企业融资难的问题比较突出,工业企业摆脱困境难度较大,就业和职工收入也将受到影响。就业形势仍然严峻,突出表现为高校毕业生就业压力大,困难群体实现就业难度大。

金融风险和地方财政风险值得关注。今年以来,新增信贷主要流向了与政府投资相关的项目,包括中央和地方的基础设施建设、能源、交通等领域。由于这些项目借款额度大、期限长,信贷长期化趋势越来越明显,信贷向政府信用支撑的客户集中的现象也越来越突出,中长期贷款占比显著上升。考虑到信贷集中化趋势、部分贷款流向股市或楼市、产能过剩格局未有根本性改变等因素,新增信贷成为不良资产的可能性也在增大,并有可能发展为系统性风险。同时,地方政府性债务增长迅速,尤其是地方投融资平台数量急剧膨胀。截至5月底,全国已有投融资平台4985个,87%的省、91%的市、93%的县都成立了本级政府投融资平台,地方投融资平台政府性债务余额已达2.5万亿元,比上年底增长41%。由于投融资平台的偿债资金主要直接或间接来源于土地收益,一旦土地收益出现拐点,财政风险就会凸现。地方投融资平台债务问题如果处理不好,可能带来系统性金融风险,而金融风险最终还将转嫁为财政风险。

就财政来说,全年财政收支紧张的矛盾仍十分突出。一方面,财政收入形势依然严峻。从财政收入来源基础看,受国际金融危机冲击等因素影响,经济增速减缓,外贸进出口总额下降较多,企业利润大幅减少,物价水平下降,使相关主体税种税基缩减较多。从政策性因素看,实施结构性减税政策的影响持续显现,特别是增值税转型改革、证券交易印花税、出口退税等大多数减收政策对中央本级收入影响更

大。另一方面,财政支出压力较大。实施积极的财政政策,加快落实扩内需、保增长的各项政策措施,切实保障农林水事务、教育、社会保障和就业、医疗卫生、保障性安居工程、科学技术等重点支出,都需要财政加大投入力度。总的看,2009年财政特别是中央财政十分困难,完成预算任务艰巨。

为什么前些年财政收入增幅大大高于GDP增幅,而从去年下半年以来财政收入增幅却低于GDP增幅。这里我做几点说明。经济决定财政,财政收入的增长来源于经济发展。经济发展包括经济增长的速度、结构、质量效益等多方面内容,GDP只是反映经济发展速度的一个重要指标,财政收入增幅的变化与GDP增幅的变化并不一定同步。财政收入由税收收入和非税收入构成。不同的税种和非税收入都有不同的经济来源和不同的收入要素。分析财政收入增长,必须按照不同的收入种类,分析各税种和非税收入的增长及其经济影响因素。税收收入的增长源于经济社会发展。但具体分析某个税种收入增长原因,主要看其税率、税基和税收征管情况,在税率水平不变和征管水平相对稳定的情况下,税收的增长速度是由税基的增长速度决定的,不能简单地直接由GDP的增长速度来推算。在我国现行的19个税种中,除了增值税税基(工、商业增加值和部分固定资产投资)中所含的工业和商业增加值部分与GDP关联性较大之外,其他税种的税基和GDP没有或较少有直接的量的对应关系,如财产税类、证券交易印花税。从总体上讲,财政收入增长和GDP增长之间是有联系的,但并不是直接的量的对应关系,二者不能作简单比较。如前些年,财政收入高速增长,增幅均大大高于GDP的增长幅度。2003—2007年,全国财政收入分别增长14.9%、21.6%、19.9%、22.5%和32.4%,同期GDP分别增长10%、10.1%、10.4%、11.6和13%。

2008年下半年以来,由于经济增幅下滑、大规模结构性减税等因素影响,和前些年相比,财政收入与GDP的弹性关系已发生急剧变化。如2008年第三、四季度GDP分别增长9%、6.8%,但全国财政收入增幅却逐月回落并出现负增长,7月份增长16.5%,8月份增长10.1%,9月份增长3.1%,10月份下降0.3%,11月份下降3.1%。下半年,全国财政收入仅增长5.2%。2009年上半年,GDP增长7.1%,全国财政收入下降2.4%。

初步分析,出现这一现象的主要原因:一是受国际金融危机影响较大。2008年第四季度以来,我国经济增长放缓,价格明显回落,进出口总额大幅减少,企业效益锐减,各主体税种税基均有不同程度减少,造成主体税种收入减少,直接影响了财政收入增速。1—8月,与税收收入密切相关的经济指标均低于年初规划目标,国内流转税和进口环节税收明显下降。企业效益大幅减少,2009年1—7月,全国22个地区规模以上工业企业利润同比下降17.3%;1—8月,全国国有企业实现利润同比下降19.6%,都减少了企业所得税收入。二是价格因素的影响。财政收入及增长率是按照现价计算的,而GDP增长率是按照不变价核算的。价格指数下降会带来按现价计算的财政收入增长率低于按不变价计算的GDP增长率。8月份,CPI下降1.2%,PPI下降7.9%。1—8月,CPI下降1.2%,PPI下降6.4%。按2008年基

数简单测算,价格总水平下降1个百分点,大约影响财政收入600亿元。如果CPI涨幅比全年预算依据的4%低3个百分点左右,将影响财政收入约1800亿元。国际大宗商品价格也普遍下降,对企业而言,进口成本下降;对财政而言,进口环节税收也大幅度下降。三是政策性减免税费较多。为促进经济保持平稳较快增长,加强和改善宏观调控,在继续实施2008年已出台的一系列减免税费政策的基础上,又实施了消费型增值税等减免税费政策,使财政收入减收较多,且主要体现在中央财政大幅减收。四是去年收入基数较高。受经济增长较快、汇算清缴企业所得税较多等因素影响,2008年1—8月全国财政收入增长28.4%,其中中央财政收入增长28.7%,大大抬高了收入基数,今年增长比较困难。五是财政收入呈现顺周期性。在经济上升时,如果GDP增长9—10%,工业增加值会达到13%,PPI会达到6—7%,相加后增长比例会达到20%,而增值税税基是工业增加值和商业增加值,肯定就高于GDP增速,同时企业利润增加,所得税增长快,财政收入会高于GDP增速。反过来,经济下滑时,企业利润下降,价格下跌,财政收入下降,国家为促进经济增长还要采取扩张性财政政策,减税增支,进一步影响财政收入。从长远看,财政政策相对经济运行而言,既是“打头”,又是“殿后”。“打头”是指,去年7、8月份,经济增长尽管还比较快,但经过分析,国际金融危机将影响我国经济增长,必须采取出口退税、减免税收等措施。因此,财政收入比经济运行更快地呈现出下降态势。“殿后”是指,企业情况好了,而财政仍要继续支持,要“扶上马,送一程”。因此,财政的困难周期要长于经济困难周期。

对于经济、财政运行情况,我们必须保持清醒的认识,要把困难和挑战估计得更充分一些,宏观经济政策取向不能改变,调控工作不能放松,调控重点要更加突出,不断巩固和发展宏观调控成果。要按照党中央、国务院的决策部署,继续把促进经济平稳较快发展作为当前经济工作的首要任务,坚定不移地贯彻落实积极财政政策的各项措施,狠抓增收节支,全面落实应对国际金融危机的一揽子计划,保持政策的连续性和稳定性。在保增长的过程中,更加注重推进结构调整,更加注重加快自主创新,更加注重加强节能环保,更加注重城乡统筹和区域协调发展,更加注重深化改革开放,更加注重保障和改善民生。

二、今后一个时期财政工作的主要任务

今年恰逢新中国成立60周年。从1949年新中国成立到2009年的60年,是中华民族发展史上波澜壮阔、成就辉煌的60年。与共和国的发展同步,新中国财政也走过了60年极不平凡的光辉历程。60年来,在党中央、国务院的坚强领导下,在各级党委、政府、各部门以及社会各界的大力支持下,广大财政干部职工艰苦奋斗、开拓创新,财政事业取得了巨大成就,财政面貌发生了翻天覆地的变化。财政为促进各个时期经济发展和社会进步,做出了重大贡献。

财政收入不断壮大,财政实力显著增强。在经济快速发展的基础上,通过持续推进财税改革,形成了良性、健康、可持续的财政收入稳定增长机制,财政收入规模不断迈上

新台阶。1950年全国财政收入62亿元,2008年达到61330亿元,2009年预算安排66230亿元,60年间增长一千倍。全国财政收入从1950年62亿元开始,到突破1000亿元,用了28年时间;从1000亿元到1万亿元,用了21年时间;从1万亿元到6万亿元,用了9年时间。财政收入质量进一步提高。2008年全国财政收入中税收收入约占88%,非税收入约占12%。税收筹集财政收入主渠道的作用得到强化。财政实力的不断壮大,是我国综合国力持续增强的重要体现,为促进经济发展和社会进步提供了坚实的财力保障。

财政支出结构不断调整优化,保障了改善民生等重点支出需要。随着国家财政实力的不断增强,财政对国家政权建设、经济和社会事业发展的保障能力不断提高。全国财政支出从1950年的68亿元,扩大到2008年的62593亿元,2009年预算安排达到76235亿元,60年间增长了1120倍。同时,根据党和国家不同时期的工作重点,财政支出结构相应调整,从计划经济时期以经济建设为主的建设财政,逐步向适应社会主义市场经济发展要求的公共财政转变。不断加大公共服务领域的投入,大幅增加教育等社会事业、农业、科技、环境保护以及基础设施建设等重点支出,优先保障和改善民生。2008年,全国财政仅用在与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、文化方面的民生支出,就达到19959亿元,占全国财政支出的31.9%。2009年全国财政预算安排上述民生支出同比增长23.3%。

加大“三农”投入力度,推动城乡协调发展。计划经济时期,财政从农业和农村取得的收入大于支出。改革开放后,各级财政部门不断加大财政支持力度,2003—2008年,中央财政“三农”支出年均增长率达到20.9%。积极支持农业基础设施建设,完善农业补贴政策,建立健全农业保险机制,推进农村税费改革,促进农村社会事业发展。财政支农方式实现了从多取、少予向多予、少取或基本不取转变,从安排投入向增加投入与体制机制创新并重转变,从支持农业生产向促进农业生产与改善民生并重转变,从推动农村经济发展向支持农村经济发展与保护生态环境并重转变。有利于统筹城乡发展的财政支农政策框架体系初步建立。

财政调控能力不断增强,努力促进国民经济又好又快发展。60年来,财政部门始终注重加强和改善财政调控经济的职能。特别是20世纪九十年代初至今,相机实施了适度从紧的财政政策、积极的财政政策、稳健的财政政策和积极的财政政策,有力地促进了国民经济平稳较快发展。与此同时,财政宏观调控方式也相应发生了重大改变,实现了由被动调控向主动调控转变,由直接调控向间接调控转变,由单一手段调控向综合运用工具调控转变。这些转变标志着我国已建立起社会主义市场经济条件下,适应不同经济运行形态需要的,包括目标定位、政策取向、工具组合、时机选择、组织实施等一系列要素在内的财政宏观调控体系。

财税改革取得重大突破,公共财政体系不断健全。60年来,特别是改革开放以来,通过不断深化财税改革,财政体制、税收制度和预算管理制度逐步完善。不断深化财政体制改革。计划经济时期,我国建立了高度集中的“统收统支”财政体制。改革开放以来,在探索实行划分收支、收支包干

等财政体制的基础上,1994年实施了具有里程碑意义的分税制财政体制改革。以后又通过实施所得税收入分享改革、出口退税分担机制改革、缓解县乡财政困难的“三奖一补”激励约束机制等,进一步规范了政府间财政分配关系。中央对地方的转移支付由1994年的590亿元,增加到2008年的18709亿元,年均增长28%。2009年预算安排23955亿元,增长28%。税制改革稳步推进。在国民经济恢复和社会主义改造时期,税收制度相对比较稳定。改革开放后,我国加快了税收制度建设。1994年以公平税负和简化税制为核心,实施工商税制改革。其后,不断深化税制改革。基本建立了适应社会主义市场经济发展需要的税政统一、结构优化、税负合理、政策透明、调控有力的税制体系,政府与企业、个人之间的分配关系进一步规范,税收的收入功能和调节功能逐渐增强。预算制度改革逐步深入。建国初期,为规范预算管理,初步建立了我国政府预算制度。改革开放特别是党的十四大以来,部门预算、国库集中收付、政府采购、政府收支分类等改革不断深化,预算的完整性、规范性、透明度明显提高。通过改革,不仅初步构建了适应社会主义市场经济发展需要的公共财政体系,保障了财政职能作用的发挥,而且较好地服务了改革发展稳定大局。

财政管理水平不断提高,财政运行日趋科学规范。60年来特别是改革开放以来,财政部门顺应形势发展变化,着力把握财政管理规律,创新管理理念,转变管理方式,不断提高财政管理水平。财政法制逐步健全。从1958年《农业税条例》颁布实施至2008年底,由财政部门组织实施的现行法律和法规的决定9件,行政法规和法规性文件90件,规章107件,规范性文件2000多件,涵盖财政工作各个方面,财政法律体系框架基本建立。预算管理不断规范。预算编制和预算执行管理进一步强化,预算编制内容更加完整,预算执行的均衡性稳步提高,预算编制与执行互动机制基本建立。财政监督机制逐步完善。新中国成立至今,财政监督工作得到了长足发展。目前实时监控、综合核查、整改反馈、跟踪问效的财政监督机制已初步建立。自觉接受人大、审计及社会各界的监督。同时,财政管理信息化建设扎实推进,提高了财政管理效率。

财经对外交流与合作不断拓展,财政国际地位和影响力不断提升。以1980年中国恢复在世界银行的合法席位和中国与美国建立中美经济联合委员会为标志,财经对外交流与合作翻开了崭新的一页。近30年来,财政部门顺应我国对外开放的新形势,坚持互利共赢的开放战略,各项财经对外交流与合作工作深入开展。同世界主要国家和经济体、周边国家、国际及地区金融组织的财经交流与合作广泛加强,在国际财经事务中发挥着重要的建设性作用,为我国经济社会发展争取了良好的国际财经环境。

回顾过去,成绩显著。站在新的历史起点上,展望未来,财政工作任重道远。党的十七大描绘了在新的时代条件下,全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图,为我们继续推进党和国家事业发展指明了方向。财政作为党和政府履行职能的物质基础、体制保障、政策工具和监管手段,在新时期推动科学发展、促进社会和谐中肩负着重要

使命。

今后一个时期财政改革与发展的总体要求是:全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真落实党中央、国务院对财政工作的各项要求,坚持统筹兼顾的方针,科学理财、民主理财、依法理财,加强和改善财政宏观调控,着力推进经济结构调整和发展方式转变;优化财政支出结构,着力保障和改善民生;深化财税改革,着力完善公共财政体系;加强财政科学管理,努力增收节支,着力提高财政管理绩效;强化干部队伍建设,着力提高财政干部综合素质。积极发挥财政职能作用,促进科学发展和社会和谐,为全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面作出新的更大贡献。

按照上述总体要求,今后一个时期财政工作要重点在以下六个方面下功夫。

第一,健全协调配合的财税政策体系,加强和改善宏观调控,促进经济又好又快发展。要按照全面、协调、可持续发展的要求,积极发挥财税政策在促进经济增长,特别是优化结构、协调发展等方面的重要作用,并注重与货币政策、产业政策等协调配合,健全和完善财政宏观调控的工作机制,不断增强财政宏观调控的前瞻性、针对性和有效性,进一步提高财政宏观调控水平,促进经济社会又好又快发展。在此基础上,保持财政收入与经济协调增长,不断壮大财政实力和综合国力。

第二,深化财政体制改革,完善财政转移支付制度,健全中央和地方财力与事权相匹配的体制。围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设,完善公共财政体系。合理明确中央与地方的事权和支出责任,增强地方政府提供基本公共服务能力。改革省以下财政体制,完善转移支付制度,逐步建立县级基本财力保障机制。大力推进农村综合改革,加快形成城乡经济社会发展一体化新格局。

第三,优化财政支出结构,建立保障和改善民生的长效机制,完善体现科学发展要求的公共财政体系。按照以人为本的要求,统筹兼顾、有保有压。严格控制一般性开支,增加对公共服务领域投入。重点加大对“三农”、教育、文化、社会保障和就业、医疗卫生、住房等民生方面的投入。根据社会事业发展规律和公共服务的不同特点,立足基本国情,按照“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的原则,稳步推进基本民生保障体系建设,促进实现“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的目标。

第四,推进税费制度改革,建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制,大力构建有利于科学发展的财税制度。遵循“简税制、宽税基、低税率、严征管”的原则,深化税收制度改革,改革资源税制度,统一内、外资企业的城建税、教育费附加制度,完善消费税,推进个人所得税、印花税、环境税等其他税制改革,完善税收政策体系,优化税制结构。规范非税收入管理,严格新设立收费、基金的审批管理,对现有收费、基金,区别不同情况进行清理、整合和改税等改革。全面推进矿产资源有偿使用制度改革,健全排污权有偿取得和交易制度,建立完善生态环境补偿机制。

第五,坚持依法理财,加强科学管理,强化财政监督,建立健全财政预算管理制度,提高财政管理绩效。全面实行财政科学化精细化管理。加强财政法制建设,强化财政执法监督。进一步完善预算管理制度,强化预算管理。加强财政管理基础工作和基层建设,扩大企业会计准则实施范围,夯实财政管理基础。健全财政监督机制,进一步明确专员办对驻地中央基层预算单位的监管地位,充实县乡财政监管职责,充分发挥就地监管作用。大力推进内部控制机制建设,防范政府各项投资风险。加快金财工程建设,推进财政管理信息化。逐步建立健全预算编制、执行和监督相互协调、相互制衡的新机制,不断提高财政管理水平和管理效能。

第六,加强干部队伍建设,提高干部综合素质,强化财政工作组织保障。强化领导班子建设,在提高财政管理水平中发挥强有力的领导核心作用;加大干部教育培训力度,增强干部素质;改进工作作风,努力勤勉为民服务;加强党风廉政建设,切实做到廉洁从政;大力弘扬财政文化,增强财政干部队伍的凝聚力和战斗力,努力建设一支政治坚定、业务熟练、作风优良的财政干部队伍。

三、加强会计工作、推进财政科学化精细化管理

天下大事,必作于细。财政职能作用的发挥都要通过一件件具体的工作去体现、去落实。财政管理贯穿于研究制定和实施财政政策、编制和执行预算的全过程,财政管理水平的高低,直接影响到财政职能作用的发挥和财政资金的使用效率。做好财政工作,必须全面推进财政科学化精细化管理。科学化,就是从实际出发,实事求是,积极探索和掌握财政管理的客观规律,遵照财政法律法规要求,建立健全管理制度和运行机制,运用现代管理方法和信息技术,发挥管理人员的积极作用,把握加强管理的方向和途径。精细化管理,就是要树立精益思想和治理理念,运用信息化、专业化和系统化管理技术,建立健全工作规范、责任制度和评价机制,明确职责分工,完善岗责体系,加强协调配合,按照精确、细致、深入的要求实施管理,避免大而化之的粗放式管理,抓住管理的薄弱环节,有针对性地采取措施,增强执行力,不断提高财政管理的效能。科学化精细化是有机的整体,科学化是精细化的前提,精细化是在科学化指导下,按照统筹兼顾的原则,把科学管理要求落实到管理的各个环节,落实到管理人员岗位,体现集约管理、注重效益的要求。通俗地讲,科学化就是要“抬头看路”,明确方向、目标并选择有效的路径。精细化,就是要“埋头拉车”,一步一个脚印地按照科学确定的方向和路径前进。全面推进财政科学化精细化管理是贯彻落实科学发展观的必然要求,符合现代管理的发展趋势,是新形势下做好财政工作的迫切需求。

会计是推进财政科学化精细化管理的重要内容和基础工作。抓好会计工作,是夯实财政管理基础和加强财政基层管理,实现财政科学化精细化管理的重要支撑。建国60年,特别是改革开放30年以来,会计行业围绕服务财政经济发展这一中心,进行了一系列会计改革,会计模式从计划经济向社会主义市场经济成功转型,实现了跨越式

发展。

会计管理体制基本建立。形成了会计管理和监督机构、行业组织、考评机构、教育培训机构和学术团体之间分工明确、协调通畅的管理体制和工作机制。会计在维护经济秩序和社会公众利益中发挥了越来越重要的作用。

会计审计准则有效实施。建立了企业会计和审计准则体系,并在我国上市公司和大中型企业有效实施,促进了企业稳健经营可持续发展,为更好地服务于经济发展和贯彻中央“走出去”战略,提供了重要的技术支撑。

单位内部控制规范作用显现。1999年第二次修订《会计法》,并由财政部发布单位内部控制规范体系,有力地促进了各单位建立健全内部会计监督。此外,会同有关部门联合发布企业内部控制规范体系,全面提升企业的经营管理水平和风险控制能力。

全面推进会计信息化建设。发布《关于全面推进我国会计信息化工作的指导意见》,推动各项会计改革与信息技术相结合,将科学化精细化管理的理念、措施和要求延伸到会计管理和监督的各个方面,全方位提高了企事业单位、会计师事务所及会计管理和监督的信息化管理水平。

会计市场趋于规范。会计从业资格管理已形成全国1000多万会计人员市场准入的基本制度,对于规范会计行为和会计秩序奠定了扎实的基础。同时,严格注册会计师市场准入和监督管理,全国有15万人取得了注册会计师资格,一批具有国际竞争力、能够承担跨国经营综合服务的大型会计师事务所逐步形成,我国注册会计师行业做强做大呈现出良好势头。尤其值得一提的是,经国务院同意,国务院办公厅转发了《财政部为加快发展我国注册会计师行业若干意见》,这是我国注册会计师行业改革与发展进程中新的里程碑,必将对促进我国注册会计师行业又好又快发展产生重大而深远的影响。

会计的国际地位显著提高。会计审计准则实现国际趋同,得到了国际社会的认可。我国企业进入欧盟市场,按照我国新会计准则编制的会计报表不需再作调整。中美会计准则等效也已列入中美经济联合委员会对话议题。积极参与国际性会计问题对话与交流,中国会计的国际话语权和影响力不断增强。

会计人才战略全面实施。累计为社会培养了初级会计人员243万人、中级会计师122万人,高级会计师8万多人。通过会计领军人才工程,选拔了一大批涵盖企业、行政事业、学术和注册会计师等四个类别的后备人才,促进了高层次、复合型会计人才的快速提升。会计领军人才业已成为中国会计的一大品牌。

会计理论发挥先导作用。理论指导实践,实践丰富理论。会计改革与发展离不开理论研究的支撑。中国会计学会在此过程中发挥了重要作用,同时也促进了自身的发展,形成了具有中国特色和国际影响的会计理论体系。

但是,在成绩面前,我们还应清醒地认识到,我国会计行业在许多方面与发达国家相比还存在差距。国际化步伐刚刚启动,市场化意识还有待加强,信息化技术还有待提高,会计理论还有待丰富,诚信机制还有待完善,行业整体

素质还有待提升。财政部印发《全国会计领军(后备)人才培养十年规划》，既是贯彻国家人才战略的重要举措，也是立足行业自身，促进国家财经事业发展，加强财政科学化精细化管理的必然要求。在座各位是来自会计管理工作战线的佼佼者，是会计行业振兴的排头兵，是财政事业发展的中坚力量。在此，我想对大家提几点希望：

第一，树立远大理想，为国理财为国争光。建国60周年尤其是改革开放30年，我国财政事业得到了很大的发展，去年国家财政收入达到了6.13万亿元人民币，这相当于1950年58亿元人民币财政收入的近一千倍，我国经济总量也已经居世界第三位。所以大家都处在一个充满机遇和挑战的时代，应当牢记使命，无愧国家对你们的培养和全国会计领军人才的称号。

第二，加强政治理论修养，践行科学发展观。当前，全国上下正在深入学习实践科学发展观，要认真贯彻党中央、

国务院的方针政策，树立大局观念，强化服务意识，谦虚谨慎，戒骄戒躁，艰苦奋斗，坦诚做人，做一个政治上合格、作风上过硬、业务熟练的现代化新型会计人。

我们还要牢记朱熔基总理在北京国家会计学院视察时的题词，“诚信为本，操守为重，坚持准则，不做假账”，这应该作为会计行业工作一个很重要的准则和作用，一定要把我们系统建设成为政治上合格、作风过硬、业务熟练，有大局观念、服务意识的这么一支队伍。

第三，重视学习努力工作，不负时代重托。不仅要精通会计专业知识，还要熟知财政、金融和经济管理，以及外语和现代信息技术。要坚持理论与实践相结合，将所学知识应用到实际工作和改革开放的伟大实践中，为经济社会又好又快发展作出新的更大贡献。

(注：本文系谢旭人2009年9月在第四次全国会计领军(后备)人才联合集中培训班上讲话的主要部分)

认真贯彻十七届四中全会精神 扎实推进学习实践活动 切实加强注册会计师行业党建工作

财政部部长 谢旭人

按照中央的统一部署，会计师事务所参加第三批深入学习实践科学发展观活动，并由财政部进行指导。10月18日，财政部召开了会计师事务所学习实践活动动员大会，中组部傅思和部务委员和刘仲藜会长都作了重要讲话，我在会上作了动员讲话，就加强行业党建工作、开展好学习实践活动各项工作作出了部署。

动员大会召开后近一个月来，部学习实践活动领导小组和中国注册会计师行业党委做了大量卓有成效的工作，全面促进事务所学习实践活动开展。先后召开多个不同层次的座谈会，举办学习实践活动骨干培训班，编发40余期学习实践活动简报，3次召开部学习实践活动领导小组和行业党委联席会议，建立指导小组成员和行业党委委员联系点和分片包干制度，为成立行业党委的14个省份拨付了专项补助资金，并相继起草了多个文件，开展了大量基层调研和督促指导工作。现在领导小组和行业党委正在筹备全国经验交流现场会，起草事务所党组织负责人集中培训和党员远程培训方案，不断推进事务所学习实践活动向纵深发展。

在全行业的共同努力下，截至目前，除上海、浙江以外，其他省区市均已成立了会计师事务所学习实践活动领导(指导)小组；有14个省区市召开了学习实践活动动员大会，尚未召开动员大会的省区市也正在积极筹备；有14个省区市成立了行业党委，其他省区市也在加紧筹备中。

天津的会计师事务所已经参加过第二批学习实践活动，

可以说走在了前面。希望你们进一步采取得力措施，切实巩固学习实践活动的成果，总结自身的好做法、好经验，建立有效的长效机制，认真梳理和解决查摆出的各种问题，并着力加强和改进行业党建工作，真正把开展学习实践活动的成果转化为促进行业发展和行业党建工作的实际成效。

目前，各省市区都在紧锣密鼓地开展会计师事务所学习实践活动，根据最近一段时间以来各地开展学习实践活动的情况，借此机会，我讲以下几点意见。

第一，要更加密切联系实际。

紧密联系实际是我们做好各项工作、推动科学发展的前提。在开展会计师事务所学习实践活动中，要力戒“高射炮打蚊子”、“雨过地皮湿”的现象，必须紧贴注册会计师行业和事务所发展的实际，既要解决当前的具体问题，又要思考解决行业发展的长远问题和社会公众关心的实际问题，力戒“两张皮”现象。要紧紧围绕党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠的总要求，紧密联系当前注册会计师行业发展面临的新形势、新机遇、新挑战，着眼于促进行业科学、快速发展，促进事务所做大做强做精做专，促进事务所内部和谐和内部治理机制的完善，扎实有效地开展学习实践活动。要贴近会计师事务所业务工作实际和从业人员的思想与工作实际，组织开展各项学习实践活动，在制定活动方案和学习形式、学习内容、学习时间的安排上都要符合事务所和从业人员的实际，注意区分不同规模事务所、不同身份从业人员的不同特点，加强分类指导，确保学习实