

加强行政事业单位 会计队伍建设的几点建议

毛亚丹 包关云

(一) 用人：会计队伍的不同准入路径和分层选拔

1. 会计队伍不同的准入路径。行政事业单位建立会计队伍时可以有不同的准入路径，可按照“因需设岗”原则设置会计机构及相应人员：一是对业务复杂、规模大且资金绩效管理要求高的单位，设置总会计师，并设置专门会计机构；二是对业务单一、下属单位（部门）众多的单位，设置总会计师，并设置集中核算机构，其下属单位不再设置专门的会计机构；三是对一般行政事业单位，应保障配备必要的会计机构；四是对于符合条件的业务规模小的行政事业单位，可以通过委托（代理）核算，以降低单位运营成本。

2. 会计队伍的分层选拔。行政事业单位配置会计人员时应根据确定的岗位按照“按岗设人”原则分层选拔，根据不同的岗位工作职责和工作内容，设置相应的条件。如一般会计人员需要具备必要的财会专业基础知识，能够承担起行政事业单位的会计核算工作，分层选拔时则要求其具备与岗位职责相适应的文凭或者有关资格、职称证书；对总会计师则需要其具备高级会计师职称以上或相当级别业务职称（知识技能条件）。

(二) 育人：会计队伍的能力提升和培训体系建设

1. 建立会计培训多层级管理平台。建立教学资源库，一是可以吸引更多

优质的培训资源为会计服务，实现多学科融合、交叉式的学习模式；二是建立全员培训体系，实现继续教育统一管理，会计管理机构也可随时了解培训情况；三是初中高级会计人员、企事业会计人员可以根据各自需要选择课程，提供电脑、平板、手机等多种终端学习渠道，满足现代职业人碎片化、娱乐化的学习需要。

2. 搭建行业与层级相结合的交流平台。大部分行政事业单位的财会人员较少，需要打破单位的壁垒，建立同行业、同地区、同层次等不同形式的交流平台。交流平台可以依托各地各类会计协会，如义乌会计协会吸纳了全市各行各业的会计人员，在协会下面按照行业与层级分两个层级的交流平台。一是分行业，根据行业特点把协会成员分成行政事业、事务所、企业等若干个分会，分会再按照单位性质分小组。以行政事业分会为例，下面分成学校组、医院组、机关组、镇街组、综合组等。二是分层次，根据会员的知识水平分设了高端会计人才、高级会计师、专家库等交流平台。省级会计协会可以把各地各类的会计协会进行再整合管理，充实建立分行业、业务的省级层面更大交流平台。

3. 组织知识或技能大赛以赛促学。通过比赛可以检验培训成效，选拔优秀人才，还可以落实重点工作。比如推行内部控制、政府会计、绩效评价等专项工作时，可以组织专项知识或

技能大赛，形成全面总动员的格局，促进全员学习。

(三) 励人：激励机制的完善与创新。要为会计人员提供展示的舞台，让会计人员拥有获得感和认同感，因此要建立并不断创新激励机制。要发挥高端会计人才的引领作用、先进典型的榜样作用，给予优秀人才更多的晋升机会。建立各地会计专家库。选拔优秀人才入选专家库，通过参与各级地方政府制订财会方面的准则制度、财政项目立项评审、绩效评价、审计、会计法执法检查、政策宣讲答疑等工作，为优秀人才提供实战平台的同时，也能提升政策把握能力，提高思想站位，发挥他们在扎实推进各项财政工作中的引领作用。

进一步建立健全优秀会计人员评选机制，发挥先进典型的榜样作用，挖掘宣讲行政事业单位优秀会计人员事迹，讲好会计人的故事，以榜样的精神感染人、鼓舞人、引导人。结合行政事业单位财务管理要求，建立比较统一的考核评价制度，细化评价指标，包括会计基础工作、预决算编制、预算执行、日常财务核算、资金资产管理、资金绩效、法规制度执行和落实、问题整改等，并将单位会计管理工作成果纳入各级政府的目标责任制考核。

（作者单位：义乌市教育财务中心
国家税务总局绍兴市柯桥区税务局）

责任编辑 武献杰