

实施工作。全区报名参加会计专业技术资格考试的考生811人,比上年增加99人。其中:初级466人,中级345人。实际参加考试432人,合格38人,合格率为8.79%,其中:初级参考人数为262人,合格26人,合格率为9.92%;中级参考人数为170人,合格12人,合格率为7.06%。2011年是全国首次实行网评工作,因全区报考人数较少,为减少不必要开支,申请与四川省集中阅卷。考试成绩数据与自治区人力资源和社会保障厅相关处室共同确认上报财政部,进行成绩公布及制发证书工作。

(二)2011年度全区高级会计师资格考试工作圆满结束。报名人数为15人,参加考试人数为12人,出考率为80%,合格人数为6人。考试报名人员范围仅为企业、事业单位从事财务会计或会计管理工作的在岗人员。参加考试并达到国家合格标准的人员,由全国会计考办核发高级会计师资格考试成绩合格证,证书在全国范围3年内有效。凡申请报高级会计师的人员,经考试合格后,方可参加高级会计师资格的评审。

(三)完成2011年全区会计人员从业资格考试组织实施工作。报考人数为1451人,比上年增加194人,其中报考财经法规与会计职业道德科目1451科次,实际出考1101人次,出考率为76%;报考会计基础科目1169科次,实际出考835人次,出考率为71%,综合出考率为74%,合格人数为304人。

(四)完成2011年度注册会计师全国统一考试工作。西藏考区共有267人参加网上报名,其中专业阶段266人,综合阶段1人,经过严格审核,通过资格审核并确认上报中注协的考生有220人,其中专业阶段219人,综合阶段1人,报考530科次。参加考试人数为191人,其中:《审计》27人,出考率为38.57%;《财务成本管理》28人,出考率为37.84%;《经济法》33人,出考率34.38%;《会计》40人,出考率为29.63%;《公司战略与风险管理》28人,出考率46.67%;《税法》35人,出考率37.23%。

#### 四、推动注册会计师行业健康发展

(一)严把行业审批关。按照《中华人民共和国注册会计师法》以及会计师事务所管理有关规定,严格执行审批程序办理注册会计师行政许可事项的审批,并开展对事务所保持设立条件情况进行专项检查,及时发现、解决事务所存在的问题。完成全区所有会计师事务所新版执业证书换发,按程序办理1家会计师事务所申请撤销及终止事项。

(二)组织开展会计师事务所报备工作。全区共有会计师事务所10家,其中1家事务所正在办理撤销手续,未参加本次报备,以其余9家事务所数据口径进行统计汇总。其中,年收入100万元~500万元的会计师事务所有6家,占全区参与报备会计师事务所总数的67%;年收入50万元~100万元的有1家,占全区参与报备会计师事务所总数的11%;年收入10万元~50万元的2家,占全区参与报备事务所总数的22%。从业人数共有145人,其中注册会计师70人。数据综合分析,由于起步晚、基础薄弱等原因,全区会计师事务所仍存在规模偏小,业务领域不宽,执业环境有待改善,

整体竞争力较弱等突出问题,与全国整体水平有一定差距。特别是专业人才紧缺、业务培训有待加强、执业资质少,执业范围受局限、业务单一,获利水平低等方面的问题,一定程度上影响着全区会计师事务所行业的发展。通过开展报备工作,全区各会计师事务所基本信息得到全面的核实和补充,进一步掌握行业基础信息数据,为今后加强行业管理奠定良好的基础。

#### 五、做好各类会计人员培训及后续教育工作

(一)切实抓好各项准则制度培训工作。为了确保2011年7月1日起执行新的基层医疗财务会计制度和在2012年1月1日起执行新的医院财务会计制度,6月7~12日举办西藏自治区基层医疗机构和医院财务会计制度培训班,全区292名地、市、县级财政系统相关科室干部及医疗卫生机构的财务负责人和财务骨干接受了培训。2011年开始,对全区会计人员继续教育实行登记确认制度,对未达到财政部规定的接受继续教育要求者,不予通过会计从业资格年度审核。举办行政事业单位会计人员、企业会计人员3期培训班。各地(市)会计管理机构采取论坛、讲座、考前培训、业务知识培训等多种形式开展继续教育培训,培训人数400多人。通过培训,规范会计基础工作,提升会计人员的业务素质,提高单位财务管理及会计核算工作水平。

(二)组织会计人员电算化初级知识培训。举办18期会计电算化初级知识培训班,培训考核合格1549人。

#### 六、完成执行企业会计准则上市公司2010年度业务情况总结分析上报工作

通过对4家道路基本建设、矿产资源开发、啤酒生产、旅游开发领域的上市公司进行业务情况的综合分析及上报,进一步了解西藏部分上市企业的经营状况,促进企业深入贯彻执行QES三标一体管理体系,提高质量和效益,推进全区上市企业经营持续平稳发展。

#### 七、积极参与会计从业重点课题研究

根据部会计司重点课题研究工作部署,认真落实分组课题主要内容分工任务。在会计司人员管理处的直接领导和具体指导下,由河北省财政厅牵头组织,协同云南、内蒙古、安徽、武警、解放军等省区,认真开展新时期会计从业资格管理问题课题研究。

(西藏自治区财政厅供稿 张喜梅执笔)

## 陕西省会计工作

2011年,陕西省会计工作以开展会计基础工作合格单位创建活动为抓手,持续推动企业会计准则有效实施,启动企业内控体系试点,加快会计管理信息化步伐,推进注册会计师行业发展。

## 一、加强会计基础工作, 夯实财政管理基础

3月10日, 成立陕西省会计基础工作规范化合格单位创建活动领导小组, 印发《陕西省财政厅会计基础工作规范化考核办法》、《陕西省会计基础工作合格单位创建活动实施方案》、《陕西省财政厅会计基础工作规范化考核标准》和《陕西省财政厅关于加强会计基础工作的意见》等文件, 3月21日, 召开全省创建活动动员大会。同时, 将开展创建活动的有关法律依据、指导性文件和近年来部门预算、政府采购、资产管理等财政改革文件汇集整理, 编辑印发近万册《会计基础工作合格单位创建工作手册》。以省创建活动领导小组办公室名义编发8期《创建活动简报》, 通过陕西会计网和《陕西日报》等媒体对动员大会及活动有关情况进行宣传报道。在此基础上, 各级财政部门将《会计基础工作规范》纳入会计人员继续教育内容。抽调业务骨干和会计师事务所专业人员组成考核小组, 从10月份开始对各单位会计基础工作按照优秀、合格、不合格3个等次进行考核认定。截至年底, 各级财政部门对30%的行政事业单位进行考核, 认定一批会计基础工作优秀单位。

## 二、稳步推进各项制度有效实施

(一) 推动企业会计准则有效实施。制定切实可行的实施计划, 总结全省企业执行《企业会计准则》经验, 研究执行中存在的问题, 扩面提效, 推进准则实施。一是督促各市区及时跟踪检查本地市执行准则的企业年报情况; 二是对上市公司执行企业会计准则进行跟踪研究, 完成38家上市公司年报分析工作以及22家非上市企业执行企业会计准则情况总结。

(二) 积极宣传贯彻新制度, 服务医疗卫生体制改革。6月14~16日, 与省卫生厅联合举办新医院财务会计制度师资培训班。完成省、市、县三级统一师资培训, 共培训400多人。将医院、基层医疗卫生机构会计制度纳入会计人员继续教育学习内容, 并深入试点医院和医疗机构进行新旧制度衔接辅导、答疑解惑, 帮助试点医院做好新会计制度实施前的准备工作。

(三) 启动企业内部控制规范体系试点工作。一是选择23户企业作为内控试点企业单位, 开展企业内控体系建设; 二是4月13日召开由3家试点企业及相关会计师事务所参加的企业内部控制试点情况座谈会; 三是组织全省近500户企业填报企业内部控制规范问卷调查, 并参加2011年中国企业内部控制建设有奖征文活动, 推荐论文32篇; 四是联合有关部门, 开展企业内部控制规范体系培训, 推动内控实施工作。

## 三、促进注册会计师行业、代理记账机构健康发展

(一) 制定设立会计师事务所实质性评估办法, 规范小型会计师事务所设立。12月6日, 制定《普通合伙会计师事务所合伙人实质性评估办法(试行)》, 并对28名申请设立普通合伙会计师事务所合伙人进行笔试和面试评估, 严格

资格准入, 实现审查形式的突破。

(二) 推动全省会计师事务所收费管理办法和收费标准出台。结合陕西省实际, 拟定《陕西省会计师事务所服务收费标准》, 并报省价格管理部门审定, 进一步规范会计师事务所收费行为。

(三) 完成会计师事务所2010年度报备工作, 做好注册会计师行业日常监管工作。6月, 完成陕西省186家会计师事务所年度报备资料审核工作, 并将报备情况专题报告财政部。全年共审批会计师事务所3家, 撤回行政许可1家, 受理变更备案41家(次), 截至年底, 全省会计师事务所188家。

(四) 强化代理记账机构管理工作。一是在全省代理记账行业开展创建代理记账业务规范合格单位活动, 制定《陕西省代理记账从业规范考核标准》; 二是完成代理记账机构年度报备工作; 三是全年新审批设立代理记账机构40家, 其中省级2家, 西安17家, 宝鸡6家, 渭南3家, 汉中1家, 榆林2家, 延安2家, 咸阳4家, 杨陵区3家。

## 四、做好会计人才培养、评价工作

(一) 制定出台《陕西省会计行业中长期人才发展规划(2010~2020年)》。提出培育会计人才十大措施, 六大工程。并明确发展目标, 一是力争到2020年会计人才资源总量增加40%以上; 二是力争到2020年会计人员中受过高等教育的比例达到80%, 其中大学本科学历达到20%以上, 研究生学历达到1%, 具有会计专业技术资格人才占会计从业人员的比重达到30%, 高、中、初级比例达到8:40:52; 三是面向全省支柱产业的大中型企业、规模以上事业单位和大中型会计师事务所, 着力培养2000名具有国内先进水平的高级会计人才, 100名具有国内先进地位的注册会计师, 20名具有国内先进学术水平的带头人。在此基础上培养具有国际业务能力的国家级会计领军人才(后备)20名, 省级会计领军人才(后备)300名, 具有国际认可度的注册会计师50人, 具有国际会计学术水平的带头人3名。

(二) 精心组织, 圆满完成各项会计考试工作。2011年, 陕西省会计从业资格考试网上报名12.1万人, 实际参考10万余人, 报名和参考人数均为陕西省历史之最。会计从业资格无纸化考试在全省11个市区全面启动。47847人报名参加全国会计专业技术资格考试, 首次在阅卷中使用网评方式。同时, 组织年度会计领军人才选拔, 考试报名12人, 其中企业类8人, 学术类4人。

(三) 创新继续教育模式, 提升培训质量。全年举办各类继续教育培训845期, 培训会计人员142166人次。一是全省启用会计人员继续教育信息化管理系统, 规范各项管理工作的业务流程, 实现省市管理系统的链接; 二是通过陕西会计网实现省级单位会计人员继续教育学习无纸化考核; 三是合理安排继续教育学习内容, 将继续教育学习内容分为公共科目和分行业学习内容两大部分, 会计人员根据需要自主选择学习科目; 四是建立省级会计人员继续教育考核题库, 按照无纸化考核管理的要求, 组织有关院校的

专家、教授和行政单位、企事业单位的高层实务工作者，建设无纸化考核题库。

(四)做好全省先进会计工作者(注册会计师系列)评选表彰工作。通过逐级推荐、资格审查、网上投票、专家评审、社会公示相结合的方式，依据评选结果，对10名先进注册会计师予以通报表彰。

(五)严格把关，提高评审质量。2011年，全省高级会计师考试报考1128人，通过530人。12月17日，召开会计专业高级职务任职资格评审会议，全省申报268人，评审通过214人。

## 五、充分发挥会计职能，合力推动会计管理工作

(一)加快信息化建设。一是实现从业人员信息化调转。8月17日，制定《陕西省会计从业资格调转暂行实施细则》，完成本省会计管理系统与财政部管理系统的联调测试工作和财政部跨省人员调转平台测试工作；二是通过从业资格考试系统验收，完成电算化实务操作题库接口测试工作，从业考试管理系统通过会计司验收；三是实现考前零见面报名功能，依托陕西省会计人员信息库，持陕西省会计从业资格证的考生可网上报名、系统自动审核、网上缴费、网上打印准考证；四是组织企业会计信息化建设问卷调查，全省464家企业参加问卷调查，超出财政部下达指标132%，排名全国第五；五是加强会计管理系统安全体系建设，制定《陕西省财政厅会计管理信息系统安全方案》，严格执行，确保系统安全运行；六是提高会计管理干部信息化水平，7月26~27日举办会计从业资格无纸化考试系统暨全省财政会计管理干部会计管理信息系统应用培训班。

(二)加强引导，注重发挥学协会作用。一是于4月2日成立陕西省总会计师(财务总监)协会；二是组织省、市会计学会和总会计师协会有关专家配合做好政府会计、内控贯彻实施，总会计师制度问题研究；三是11月8日，联合省会计学会、总会计师协会举办500余人参会的企业会计准则通用标准主题讲座，积极宣传XBRL相关知识，推动全省企业开展通用分类标准试点工作。

(三)借助媒体，大力宣传会计管理工作。一是对陕西会计网进行改版升级，建好栏目，完善交流服务功能，保障各项信息发布畅通，更新及时；二是借助财政部宣传平台，积极向《中国会计报》、财政部网站、《会计司管理简报》和《会计管理动态》投稿，总会计师建设、会计管理信息化建设、会计基础工作和各单位创建活动8篇报道被刊登；三是在省内主要媒体宣传会计管理工作，“陕西省开展会计基础工作合格单位创建活动”、“陕西省会计从业资格考试突破十万人”、“陕西省首个总会计师社团组织成立”等4篇报道刊登在《陕西日报》和《西部财会》；四是在《陕西财政简报》投稿13篇，刊登8篇，在陕西财政网投稿22篇，刊登17篇。

## 六、积极开展课题研究，为会计改革与发展提供理论指导

(一)开展总会计师制度框架研究。由省财政厅会计处牵头，协同铁道部、国务院事务管理局、浙江省财政厅等单位于3月24日召开《总会计师制度框架研究》课题开题会，经过各协作方的共同努力，向财政部提交《总会计师制度框架研究课题报告》，建议进一步完善总会计师管理体制，促进总会计师更好地发挥在企业与其它单位治理中的地位与作用。

(二)推动全省正高级会计师任职资格评审机制建设。在充分借鉴外省经验和了解本省高级会计人才现状基础上深入调查研究，撰写《陕西省正高级会计师资格评审方案设计研究》，为陕西省开展正高级会计师任职资格评审试点提供制度支持。

(三)建立全省先进会计工作集体和先进会计工作者激励表彰机制。与省总工会、人社厅沟通，广泛征求不同经济组织会计机构和会计人员的意见和建议，学习外省先进经验和做法，形成调研报告，在此基础上制定《全省先进会计工作集体和先进会计工作者评选表彰办法》，将“会计双先”表彰制度化、规范化，积极发挥会计职能。

## 七、预算会计研究会工作

将《完善县级基本财力保障奖补机制，提高基层政府公共服务水平》课题列为重点研究课题，圆满完成课题报告。截至年底，共收到科研论文、调研报告和经验材料45篇，在中、省级刊物发表33篇，其中在国家级刊物《预算管理会计》上刊登7篇，在省级刊物《西部财会》上刊登26篇。

## 八、会计学会工作

一是积极参与中国会计学会《举办纪念建党90周年全国会计书画摄影作品评选活动》；二是各分会、专业委员会推荐优秀论文42篇，评出一等奖1名，二等奖2名，三等奖3名，优秀奖8名；三是组织会计教育及科研人才调研工作，对全省所属高校、科研院所的会计行业人才资源进行认真统计。

## 九、中华会计函授学校工作

一是开展乡镇财政干部培训和农村财会人员财政支农政策培训；二是开展教学研究活动，承担财政部的《财政体制与地方预算管理》教材的编写任务，牵头编印《陕西省财政支农惠农政策问答》，积极参与财政民生政策宣传月活动，编写知识竞赛试题。

## 十、珠心算工作

2011年陕西省珠心算教育教学稳步发展，全省珠心算教育在学人数126213人，新增32242人，其中小学在学人数22619人，新增3225人；幼儿园在学人数100423人，新增27533人。一是精心组织各项珠心算比赛；二是开展珠心算教研活动；三是开展珠心算师资培训和等级鉴定工作。

(陕西省财政厅供稿 杨建国 王晨执笔)