

## 山东省会计工作

2011年,山东省会计管理工作围绕财政中心工作,不断开拓工作思路,创新工作方法,认真履行职责,圆满完成全年各项工作任务,推动全省会计管理工作再上新台阶。

### 一、建设会计人才队伍

(一)顺利出台会计行业人才发展规划。2011年,省财政厅与省委组织部、省人力资源和社会保障厅联合下发《山东省会计行业中长期人才发展规划(2010~2020年)》。按照“服务发展,以用为本;健全制度,创新机制;高端引领,整体开发”的指导方针,大力推进会计人才战略实施,以培养高层次会计人才为重点,统筹推进各类别、各层级会计人才队伍建设。争取用10年时间,培养和造就一支规模适度、结构合理、素质较高、勤奋敬业、乐于奉献的会计人才队伍,在理论研究、实务操作、教学科研等领域形成山东特点,确立会计人才竞争优势,为山东省经济社会发展奠定人才基础。

(二)成功启动高端会计人才选拔培养工程。省财政厅与省委组织部、省人力资源和社会保障厅联合出台《山东省高端会计人才选拔培训实施方案》,启动高端会计人才培养工程,争取用10年时间,选拔培养600名高端会计人才,其中重点培养400名企业类高端会计人才、100名行政事业类高端会计人才、50名注册会计师类高端会计人才和50名学术类高端会计人才。2011年首先开展了企业类高端会计人才选拔培养工作,经选拔确定首期60名企业类高端会计人才培养人选,并于11月10日举行开班仪式。培训得到学员的充分认可,达到预期设计目标,为后续培养工作开展和其他类别高端会计人才培养积累了经验。同时,积极组织参加全国会计领军人才选拔工作,3人入选。

(三)基本摸清全省会计人才队伍家底。根据财政部部署,下发《关于山东省会计人员基本信息采集工作的通知》和《山东省财政厅直接管理会计人员信息采集工作通知》,在全省范围内开展会计人员基本信息采集工作。采集工作分会计人员个人网上填报、单位初审、财政部门会计管理机构审核确认3个步骤进行。从采集结果看,全省持证会计人员共71.4万人,其中取得初级职称10935人、中级职称62771人、高级职称7595人。

(四)组织会计人才评价考试。山东省已基本形成以从业资格考试为入口、初中级会计专业技术资格考试为中心、高级会计师考评为重点的会计人才评价体系。一是优从业入口管理。加大对考点的监管和考场秩序的维护,把住行业入口关,实现与全国题库的有效对接。2011年,会计从业资格考试报考560175科人次,考试13403场,合格322100人次,平均合格率57.5%。二是强化专业技术资格考试管理,建立完善操作规范和规章制度,严格报考条件 and 报考程序管理;完善考务工作责任和追究制、试卷保密制度等;与

多部门建立联合防范和打击考试作弊行为机制,维护考试的严肃性。2011年全省共121798人报名考试,其中:初级85576人,比上年增长8.13%,合格12502人;中级36224人,比上年减少9.65%,合格2598人;全省分18个考区,设置78个考点,共计4085个考场。全省报考高级会计师2024人,通过国家线825人、省线289人。三是严把高级会计师评审关。严格审核参评人员材料,做到不符合条件不上评审会;谨慎筛选组建高级会计师评审委员会,增加实务界评审专家的比重,增强评审工作的引导性;坚持评审条件和评审原则,统一评审标准。2011年参加高级会计师评审共924人,其中正常申报920人,比上年减少85人;破格申报3人,比上年减少2人;评审通过677人,通过率73.3%。

(五)稳步提高会计人员继续教育质量。进一步完善《会计人员继续教育规定》,分级明确培养对象,制定会计人员继续教育指南,规定高级会计师继续教育由省级负责,中级会计师由市级负责,初级会计师由县级负责;在教育方式上,严格继续教育学时制度,丰富继续教育内容,创新学习方法和手段,采用集中授课、远程网络化教学等多种培训方式,有计划、有步骤、分层次地培养各类会计人才;在培训机构选择上,实行备案制度,严格申请单位资质审查,规范培训班管理,并加强监督指导,采取评估、考核、备案、公示等有效措施,加强对会计人员继续教育培训机构的管理,严厉打击乱收费、乱办班、虚假培训等行为;在培训内容上,结合年度重点工作制定培训方案,做到教育内容与工作结合,将“小金库”治理有关规定纳入继续教育内容,同时,区别对象和行业,充分发挥业务主管部门和地方会计学会作用,鼓励、支持业务主管部门和单位自行组织继续教育培训,有针对性地安排教学内容,保证学习效果,促进继续教育质量的提高。另外,对2010年全省先进会计工作者进行集体表彰,将先进工作者事迹风采编印成册,邮发风采录500本,在全省营造学习先进的良好氛围。

### 二、贯彻实施会计准则、制度和内控体系

(一)推动企业会计准则执行的实施。一是通过多种形式,全方位、多层次宣传,及时转发有关解释文件,并积极争取与相关职能部门联合推动。通过山东会计信息网发布宣传信息108条;在《齐鲁珠坛》杂志刊登执行新准则宣传文章26篇;通过企业会计准则信箱解答疑问300条,为全面贯彻实施营造良好氛围。二是不定期调研企业会计准则执行情况,对全省企业执行准则情况进行调查摸底,查明执行中存在的问题,实行动态监控;充分发挥咨询专家委员会专家作用,及时为企业实施新准则提供政策咨询和指导意见,推进新准则落实到位。三是通过业务培训提高企业财务人员的认识和贯彻执行的自觉性。与省国资委联合,举办省属国有大中型企业财务负责人培训班2期;各市举办各类企业财务负责人培训班32期。四是完善企业试点措施,扩大试点范围,组织先行试点企业进行经验介绍,积极推广试点经验,加快新准则实施步伐。五是推动全省非上市企业执行企业会计准则,开展2010年度非上市企业执行企业会计准则年报工作,进一步掌握全省非上市企业执行准则

情况。截至2011年,山东省国有大型企业已执行企业会计准则216家,执行率74.55%,中型企业已执行493家,执行率63.93%。

(二)顺利实施企业内控体系。一是联合省发展改革委、国资委、经信委、审计厅、证监局、银监局、保监局、中小企业办九部门下发《关于贯彻实施企业内部控制规范体系的指导意见》,并成立企业内部控制规范体系贯彻实施领导小组,统筹规划,统一部署,强化协调,形成合力,扎实推进企业内控规范体系的贯彻实施。二是组建企业内部控制咨询专家委员会,及时为全省企业内控体系实施提供政策咨询和意见指导,并实行定期例会和遇有重大事项临时会议制度。三是制定内控实施时间表,明确2012年1月1日起,在上海证券交易所、深圳证券交易所主板上市的公司及其母公司实施内控规范体系;2013年1月1日起,省内国有及国有资产占控股地位或主导地位的大中型企业实施内控规范体系;2014年1月1日起,省内大中型企业逐步实施内控规范体系。四是组织有条件企业先行试点,不断完善内部控制制度,提升管理水平,建立内部控制升级优化的长效机制。全省各市均选择1~2户试点企业,并对全省25家内控试点企业实施全程跟踪指导,及时总结推广成功经验。五是加强培训指导,联合省国资委、省中小企业办举办内控体系培训班,切实提升企业管理层对内部控制自我评估的能力,建立有效的内部控制体系。六是开展企业内部控制基本规范及配套指引实施情况问卷调查,全面了解和掌握山东省企业内控实施现状,分析实施过程中存在的问题,为进一步完善措施奠定基础。

(三)稳步推进医院会计制度及小企业会计准则实施。一是联合省卫生厅下发《关于贯彻实施医疗机构财务会计制度的指导意见》,借助其他职能部门力量,形成协调沟通机制,制定切实可行的实施方案和细则,搭建起研究问题、部署工作、制定措施、监督检查的平台,及时发现并解决新旧制度转换和执行过程中出现的矛盾和问题。二是举办全省医疗机构财务会计制度暨师资培训班,全省17市、140个县(区)财政局、卫生局、部分市县公立医院从事相关工作的业务骨干共530人参加。各市也结合实际开展培训工作,并将培训内容与会计人员继续教育相结合,确保新制度培训到位、执行到位。三是为做好政策指导,依托山东会计信息网开设医疗机构会计制度和医疗机构财务制度专栏,定期对新制度执行中的疑难问题进行答疑,确保医院会计制度顺利执行。

### 三、增强注册会计师行业整体竞争力

(一)依法审批,优化执业环境。坚持对申请设立的事务所实行当事人约谈制、函调制和公示制,严把行业准入关;主动接受社会监督,认真受理群众来信,并对不符合设立条件的事务所实行依法整改或撤销,维护执业环境。2011年,依法审批设立事务所28家,对不符合设立条件的2家会计师事务所下发整改通知,对2家事务所依法撤回设立许可,从源头上规范事务所执业行为,优化执业环境。

(二)开展评选表彰活动。组织开展2011年全省先进会

计工作者(注册会计师系列)评选表彰工作,经推荐选拔、专家评审和社会公示等环节,评出30名全省先进会计工作者,并授予荣誉称号。

(三)强化备案,规范行业管理基础。一是对境内的会计师事务所及其分所进行备案,变更备案130家,摸清全省各会计师事务所规模分布、数量结构、人员变动、财务状况等基本情况,为进一步加强会计师事务所行业管理奠定基础。从数量结构看,全省共有事务所529家,比上年增加5家,其中有限责任会计师事务所292家,占总数的55.20%,普通合伙会计师事务所132家,占总数的24.95%,分所105家,占总数的19.85%(其中外省事务所在山东省设立分所46家)。从收入情况看,全省事务所(含外省分所)业务总收入明显提高,由上年的12.85亿元,增至13.93亿元,增长8.49%,特别是总所设在省内事务所业务收入由上年的8.90亿元,增至10.02亿元,增长1.12亿元,增幅12.58%。其中,新联谊会计师事务所年收入过亿元,全所注册会计师171人,成为山东省第一大所;5000万元以上的事务所有6家,注册会计师100人以上有7家;100~500万元的事务所由上年的165家增至182家,占总数的43.03%;100万元以下的由上年的230家减少至218家,由占总数的55.69%下降至51.54%。从执业人数看,全省注册会计师行业从业人员达到13734人,比上年增加170人,其中执业注册会计师6490人,比上年增加373人,注册会计师占从业人员总数的47.25%。从备案情况看,事务所规范化运营意识进一步增强,各所内部管理机制规范化、制度化、科学化运作水平也有提升。二是规范代理记账行业发展,重新对全省代理记账机构进行备案。全省共批准代理记账机构467家,参加报备的419家;从业人员2259人,其中专职会计从业人员1857人,非专职从业人员402人;全省代理记账机构业务总收入2724.18万元,其中年收入50万元以上的3家,20~50万元的8家,20万元以下的408家。备案中发现代理记账行业存在名称混乱、规模较小、收入偏低等问题,为下一步规范管理提供了第一手资料。

### 四、提高全省会计管理工作水平

(一)注重业务培训。一是以培训业务知识为依托,以强化流程管理为中心,以提高管理水平为重点,结合新情况,组织全省会计管理工作会议、各市会计科长会计管理工作座谈会,调度和掌握全省会计管理工作情况,统筹安排全省会计管理工作。二是突出会计专业技术资格考试这一工作重点,举办全省初中级专业技术资格考试软件培训班、网上报名培训班、考试考务培训会及管理干部业务能力培训班等,抓好各级会计管理人员,特别是基层具体管理人员的能力培训工作,突出对会计专业技术资格考试和考务工作的人员培训,切实提高全省会计管理人员的服务能力和工作水平。

(二)加强信息化建设。一是对会计从业资格无纸化考试系统及会计人员管理系统进行升级改造。二是开发完成会计专业技术资格考试网上缴费系统,实现考试报名网上缴费,考生在网上即可完成会计初中级的考试报名、教材订

购及缴费工作。三是做好企业会计准则通用分类标准实施工作,及时转发《关于实施企业会计准则通用分类标准的通知》,并联合省证监局转发《关于企业会计准则通用分类标准实施若干事项的通知》,密切关注和跟踪指导有关实施情况,部分省属大型企业已将实例文档和分类标准及时上报财政部。四是优化信息平台建设,对山东会计信息网进行栏目完善和功能升级,完善后台操作、栏目设置、政策通知发布、考试报名及成绩查询、网上办理等功能,并定期对会计人员的疑问集中解答,受到好评,有效地架起了财政部门与会计人员沟通的桥梁。

(三)开展理论研究。一是牵头负责财政部2011年度会计重点课题研究项目——产品成本核算研究课题,并具体承担“租赁与商务服务企业成本核算研究”和“农业企业产品成本核算研究”两个子课题的研究工作,并顺利结题。二是积极组织专家,认真研究分析国际会计准则、会计法规规章和制度办法等征求意见稿,并结合实际提出合理化反馈意见,共回复反馈意见13份。

(四)加强信息宣传。依托山东会计信息网宣传平台,及时发布最新会计法规政策和会计准则、制度及其解释,全年共发布通知公告67项。同时,加大全省信息宣传管理工作,全年各市及直管县报送信息225篇,在厅内外网站和会计信息网发布信息86条,《管理简报》采用14条;《中国会计报》刊发信息18篇,并对山东省内控实施经验和高端会计人才培养工程做整版报道。

## 五、发挥学会协会桥梁作用

一是加强会计理论研讨。与省社会科学规划办公室积极沟通,设立省会计专项课题,以扶持和资助会计领域的理论学术研究。2011年第一批专项课题申报共收到174项,经过严格评审,最终立项49项。依托会计学会学术平台,组织2011年度优秀论文评选活动,共收到参评论文403篇。二是活跃学术交流氛围。召开省会计学会会计教育专业委员会2011年年会暨第十二届高校会计教师联谊会,并举办第三届会计学院院长、系主任论坛,开展以“经济发展方式转变与会计变革”为主题的理论研讨,促进会计学术交流,活跃学术氛围。三是推动珠心算事业发展。以全国第三届珠心算比赛为契机,广泛宣传和推广珠心算教育。四是依托省会计学会平台,开展山东省会计教育科研人才资源统计工作,全面掌握、科学评估全省会计科研开展情况和已取得成果,为下一步开展会计理论研究和学术人才培养奠定基础。

(山东省财政厅供稿 冯桂华 谢元涛执笔)

## 青岛市会计工作

2011年,青岛市会计工作紧紧围绕财政发展改革大局,认真履行会计管理职能,深入推进会计工作科学化、精细化管理,继续强化会计准则和企业内部控制规范体系的贯彻

实施,加强机关事业单位财会人员队伍建设,规范会计秩序,创新工作方法,全面提升会计人员素质和业务水平,为全市财政管理和经济社会发展服务。

## 一、深入推进会计准则、制度和企业内控的贯彻实施

(一)加强对《企业会计准则》实施情况的指导和监督。重点开展针对20多家大中型企业会计准则执行情况摸底调查和17家上市公司年报汇总分析工作,基本摸清执行会计准则过程中存在的问题,形成《青岛市非上市企业执行企业会计准则情况工作总结》和《青岛市上市公司2010年执行企业会计准则情况分析报告》,进一步促进企业会计准则体系的执行力和实施效果。

(二)全力推动企业内部控制规范体系的贯彻实施。市财政局联合市审计局、发展改革委、国资委等七部门印发《关于认真贯彻企业内部控制规范体系的实施意见》,成立青岛市企业内部控制规范体系贯彻实施领导小组和青岛市企业内部控制规范咨询专家委员会,形成工作合力。同时,利用网站、媒体、调查问卷的形式,进行广泛宣传,使企业深入了解内部控制规范体系。组织两期企业高层内控体系培训班,更新强化企业高管、内控人员的内控管理理念。选定青岛泰能集团有限公司作为内控试点企业,全程跟踪,加强指导。召开全市企业内控实施工作座谈会,通报A+H股上市公司实施企业内控规范体系的情况,听取咨询专家委员的意见建议;总结青岛市A+H股上市公司在实施内控工作中取得的经验,予以推广借鉴。

(三)加大行业会计制度的贯彻力度。及时转发财政部《实施企业会计准则通用分类标准》、《医院会计制度》、《基层医疗机构会计制度》等制度文件,并组织完成会计制度的培训任务。

## 二、加强机关事业单位财会人员队伍监管

(一)建立机关事业单位会计人员信息库。通过信息采集,摸清全市1.6万机关事业单位财会人员的基本信息,实现集从业资格证网上调转、综合查询、统计、信息更新等多功能于一体的信息化管理平台。

(二)建立会计人员任职资格审查制度。与市委组织部、人社局配合,对机关事业单位会计机构负责人拟任人选进行任前资格审查并出具审查意见,不符合《会计法》规定的,不能任职。2011年,共对16个单位的拟任人选进行资格审查。同时,督促机关事业单位无证在岗人员必须在规定的时间内通过参加会计从业资格考试依法取得从业资格。积极参与各机关事业单位招录财务人员的录用工作,派人参加笔试题命、面试,对新录用会计人员实行备案制度,把住财会人员的准入关。

(三)建立机关事业单位会计人员信息年报制度。印发《关于报送机关事业单位会计从业人员基本信息年报事项的通知》,要求机关事业单位每年填报《机关事业单位会计人员基本信息统计年报表》等信息报表。通过实行年报制度,及时掌握、更新会计人员信息变动、诚信建设等情况,实现