

标、原则和任务。《意见》确立“财政为主，稳定增长，分级负担，分类保障，城乡统筹”的人口和计划生育投入原则，进一步强调加强财政投入力度、确保稳定增长的要求；将各级财政负担的人口和计划生育经费，按支出功能划分为利益导向、公共服务、能力建设和管理运行四大类，由各级财政分别予以保障。2011年11月26日，全国人口和计划生育财务工作会议召开，对贯彻落实《意见》精神进行部署安排。

2011年，加大对地方的专项转移支付力度，着力支持老少边穷地区和国家重点支持地区的人口和计划生育工作，认真做好免费孕前优生健康检查试点工作。国家人口计生委会同财政部，下达中央补助地方计划生育事业专项经费、避孕药具专项经费、计划生育家庭奖励扶助制度专项资金、计划生育家庭特别扶助制度专项资金、西部地区“少生快富”工程专项资金、国家免费孕前优生健康检查专项资金等6项转移支付经费33亿元。

## 二、完善“三项制度”为主体的人口和计划生育利益导向政策体系

人口和计划生育家庭奖励扶助制度、特别扶助制度和“少生快富”工程等“三项制度”，是人口和计划生育利益导向基本制度，也是人口和计划生育事业的基本公共政策。人口计生财务部门坚持“三项制度”的民生导向，积极协调财政等部门，不断完善相关规定。

一是建立奖励扶助标准和特别扶助标准的动态调整机制。国家人口计生委会同财政部，启动建立奖励和扶助标准的动态调整机制工作。2011年12月14日，财政部、国家人口计生委联合印发《关于建立全国农村部分计划生育家庭奖励扶助和计划生育家庭特别扶助标准动态调整机制的通知》，明确以“农村居民家庭年人均生活消费支出增长幅度”作为奖励和扶助标准的调整依据，当“农村居民家庭年人均生活消费支出”累计增长幅度达到或超过30%时，启动调整机制。按照上述规定，自2012年1月1日起调整奖励扶助标准和特别扶助标准。奖励扶助标准从每人每月不低于60元提高到每人每月不低于80元；特别扶助标准（独生子女死亡家庭）从每人每月不低于100元提高到每人每月不低于135元；特别扶助标准（独生子女伤残家庭）由每人每月不低于80元提高到每人每月不低于110元，调整标准所需经费由中央和地方财政按照规定分别纳入年度财政预算。

二是扩大奖励扶助制度政策范围。积极协调财政部门，将“半边户”（一方为城市户口、一方为农村户口）计划生育家庭纳入奖励扶助制度，将三级以上计划生育手术并发症人群纳入特别扶助制度。同时做好新增对象的资格确认、预算申请和资金发放等工作。2011年，全国“三项制度”共发放资金42.7亿元，其中中央财政负担17.5亿元，地方财政负担25.2亿元；全国奖励扶助制度和特别扶助制度共惠及500.2万人，“少生快富”工程惠及8.26万户家庭。

## 三、编制“十二五”人口和计划生育服务体系建设规划

研究确定中央资金补助原则及标准，核实、测算和确定

分省投资需求及中央财政资金补助金额，完成基层服务站建设、计划生育流动服务车项目、计划生育科研院所建设以及基层服务管理信息系统建设的建议书，并上报《“十二五”时期人口和计划生育服务体系建设规划》。

在中央本级资产管理上，组织开展了国有资产专项治理。对各直属联系单位的国有资产管理情况，包括建章立制、资产配置、资产使用、资产处置情况进行检查核实，对现有固定资产进行全面清理，对清查出的固定资产盘盈和盘亏、报废等，进行分类和认定。建立健全国有资产管理度，落实固定资产监督管理责任制。

## 四、切实做好预算执行和部门财务管理工作

落实预算执行责任，建立健全预算执行的报告、通报、约谈和督促机制，强化执行与预算安排挂钩制度。同时，以规范预算管理为主线，不断创新体制机制，加强科学化、精细化管理。编制上报2010年度部门决算及企业决算，批复各直属联系单位2010年度部门决算及2011年部门预算，部署完成2012年度部门预算“一上”和“二上”工作。强化财务管理，认真做好政府采购和绩效管理工作。完成各项经费的会计核算以及国库集中支付、公务卡支出改革、财务管理信息化和会计档案归档等工作。做好国际合作项目资金的日常管理工作，及时公开部门预决算和“三公经费”。

## 五、继续加强审计监督工作

完成对中国计划生育协会、中国人口文化促进会、国家人口计生委科研所的原法人离任经济责任审计和中国人口报社、中国人口宣教中心的2010年度财务收支审计。做好“小金库”专项治理，通过开展课题研究和机制建设，将“小金库”专项治理转向常态化，与纪检监察、审计检查等日常工作相结合。配合财政专员办检查组开展的国家人口计生委预算资产财务检查、审计署卫生药品审计局对国家人口计生委2011年度预算执行和其他财政收支情况以及决算（草案）审计工作。

（国家人口计划生育委员会财务司供稿）

## 中国人民银行 财务会计工作

2011年，中国人民银行（以下简称人民银行）会计财务部门紧紧围绕履行中央银行职责需要，健全会计财务制度体系，加强会计理论研究，抓好内部管理，强化会计队伍建设，求真务实，开拓创新，较好的完成各项工作任务。

### 一、强化制度建设

（一）打基础，开展“会计财务制度年”活动。人民银行紧扣加强基层会计财务制度建设，深入开展“会计财务制度年”活动。各分支机构有计划地开展形式多样、主题突出的相关活动，在人民银行会计财务系统掀起“建制度、学制度、

守制度”热潮。

(二)弘扬“三铁”精神,促进制度建设。将“会计财务制度年”活动与“三铁”主题教育相结合,继承发扬会计财务部门“铁账本、铁算盘、铁规章”精神。全系统以铁账本为会计财务工作的根本,打好“铁算盘”。

(三)提高会计财务制度执行力,加大制度落实监督检查力度。联合支付结算、国库和货币金银等部门开展会计业务联合检查,全面掌握各项制度执行情况,及时纠正制度执行过程中存在的问题。组织开展各类专项检查,确保制度落到实处。充分发挥各级事后监督部门职能作用,加强对日常重大会计核算事项的监督、复审。

(四)出台配套会计处理办法,保证会计信息完整。加强流动性管理,扩大准备金交存范围的宏观调控政策,结合商业银行核算实际,将保证金存款纳入部分商业银行法定存款缴存范围,并完成部分金融机构一般存款范围的划定。改进流动性再贷款、代理境外央行债券投资、货币互存、再贴现等业务的会计核算,推进货币互换业务。

(五)开展专项治理,规范内部管理。扎实开展公务用车专项治理工作,抓好工程建设领域突出问题专项治理,推进庆典、研讨会、论坛问题专项治理。以专项治理工作为契机,建立规范内部管理的长效机制,加强基本建设项目管理,提高固定资产管理水平,强化集中采购的程序性和规范性。

## 二、深入开展会计分析研究工作

一是分析美联储等国外中央银行财务状况,重点关注其金融危机以来实施货币政策对资产负债的影响情况;紧密结合宏观审慎监管要求,加强对国内商业银行财务状况的分析。二是密切跟踪国际会计准则改革进程,积极参与国际会计准则改革的相关技术对话,从维护金融体系稳定,促进“逆周期”宏观审慎监管框架建立角度,提出和反馈修改相关会计准则意见,并对我国会计准则与国际趋同及其影响展开分析。三是结合经济形势与经济金融运行情况,深入探讨会计前沿问题,撰写《宏观审慎管理与会计逆周期》、《XBRL在金融会计信息交换中的应用研究》、《2008~2011年国际会计准则变革及其对我国银行业的影响》等调研报告。

## 三、强化会计队伍建设

(一)开展业务培训,加强队伍建设。一是与香港金管局联合举办香港会计业务研讨班,培训系统内高级会计管理人才。二是针对分支机构分管会计财务工作行领导、会计财务工作负责人、会计财务类高层次人才,举办相应主题培训班。三是首次举办直属企事业单位财务管理培训班,就直属单位重大事项决策制度、企业单位财务管理等,对企事业单位负责人及会计主管进行全面培训。四是组织专业知识培训班,专业领域涉及基本建设项目管理、会计内部风险控制等。

(二)创新培训形式,丰富培训内容,不断提高会计人员素质水平。一是采取电视电话会议系统举办业务培训,通过

网络系统开展会计人员远程培训,扩大了培训受众范围,降低了培训支出。二是围绕工作重点,通过将会计业务培训与职业道德、党风廉政教育相结合,充分利用各种培训资源,拓展培训内容。

(中国人民银行会计财务司供稿 宋丽娜执笔)

# 国 库 会 计 工 作

2011年,各级国库按照积极构建现代化服务型国库的要求,以“控风险、保安全”为立足点,夯实会计核算基础,推进信息化建设,国库资金运行安全稳定;应对财税改革对国库工作提出的新要求,加强制度建设,强化监督管理,国库服务保障能力有效提升;准确把握国库服务需求精细化、多元化的总体趋势,统计分析、现金管理、国债管理等各项业务全面推进。

## 一、国库会计核算工作

一是认真做好总库会计核算工作。做好中央总金库保证中央预算收支安全、高效执行。二是强化各级国库会计核算管理。准确、及时办理各级财政收入收纳、划分、留解、退付和支拨等各项基础工作,强化国库账务数据监测,提升会计核算水平。2011年,国库系统共办理国库收入16.85万亿元,同比增长18%;国库支出16.69万亿元,同比增长21%;收支核算业务量达9.16亿笔,同比增长20%。

## 二、国库制度建设

一是支持财税等部门相关工作。参与研究制定关于政府收支分类科目修订及水资源费、国有土地收支、企业所得税、中央国库集中支付会计对账等一系列有关预算资金管理的制度、文件;组织完成2012~2013年度中央国库集中支付代理银行资格认定和2011~2013年度支付清算协议签订工作。二是基本形成科学的国库管理制度体系。颁布多个制度办法和指导性文件。

## 三、国库信息系统建设

一是加快国库信息处理系统(TIPS)推广。6月、8月和11月完成3批系统推广工作。截至2011年底,全国共有33个省(区、市)、229家金融机构接入TIPS,全年通过TIPS累计办理缴库业务量达1.52亿笔,缴库金额达3.58万亿元;加强与海关联网,在北京成功完成联网试点工作;与财政部就支出联网及无纸化方案初步达成一致意见,退库、更正、免抵调业务无纸化功能开发完毕。二是研究确定国库会计数据集中系统(TCBS)的推广方案。三是推进国库管理信息系统(TMIS)相关业务模块建设工作。统计分析子模块建设取得突破性进展,总库版本于7月上线,全国版本于12月21日转入正式运行;完善国债管理子模块功能,完成