

2010年度部门决算等相关信息和说明。

四、夯实基础,依法理财

(一)完善农机购置补贴等政策。一是努力保障农民自主选择权,改补贴协议为补贴指标确认通知书或者直接采用申请表。二是采取公开摇号等农民易于接受的方式,公平公开地确定补贴对象并公示。三是在保证资金安全、农民实惠及能够给企业创造平等竞争环境的前提下,允许各地下放资金结算层次,强化地方责任。四是为加强惠农资金监管,制定下发《农业部关于加快推进农机购置补贴廉政风险防控机制建设的意见》等。

(二)制定经常性业务经费管理办法和项目定额标准。制定印发《渔政执法管理专项业务经费资金管理暂行办法》等8个经常性专项业务费资金管理办法。根据项目支出定额标准建设实施方案,启动了“港澳流动渔民渔业成品油价格补助”财政部立项定额标准制定工作;制定农业部预算编制专家咨询费和劳务费的定额标准,探索开展“农业软科学课题研究”等5个内部定额标准的制定。

(三)进一步规范业务工作流程。先后制定印发《农业部部门预算管理工作规程(试行)》、《农业部本级请款和用款规程》;根据国有资本经营预算编制要求,制定了农业部直属垦区企业国有资本经营预算编制部内工作规程、直属垦区企业国有资本收益审核审批部内工作规程;根据新修订的《审计法》等,修订印发了《农业部所属单位主要领导干部经济责任审计规定》,制定了农业部经济责任审计工作规范。

五、加强农业财务系统建设,提升服务大局能力

(一)推进财务管理信息化。组织完成农业部财务管理信息系统的升级改造,优化网络页面效果和结构,新增了统计分析、用户管理、财务论坛、网站检索等功能。充分运用现代信息技术手段,将所有的支农资金分配、支出和使用全过程,纳入信息系统管理。启动全国农业财政项目信息管理系统建设工作;召开了全国农业财务系统信息化建设工作座谈会;综合湖北、江苏、浙江3省运行的信息平台,开展可行性论证。

(二)加快财会队伍培训。一是组织农业系统财务工作会议暨领导干部财务管理能力建设培训班。二是举办事业单位财务处长培训班。三是举办预算管理、非税收入收缴和财政票据管理、政府采购、内部审计以及财务管理信息系统培训班。2011年有2000余人参加了各类培训。

(三)开展会计基础工作评比。在认真总结上年度会计基础工作评比活动的基础上,制定印发了评比方案和评分标准,组织46个农业部直属单位进行交叉检查评分,并首次举办了农业部直属单位会计人员岗位知识技能竞赛。

六、深入贯彻新准则、新制度

2011年,农业系统各级财务主管部门、企事业单位和广大乡村的财会工作者,继续全面贯彻新修订的《审计法》和《企业会计准则》、《村集体经济组织会计制度》、《农民专

业合作社财务会计制度(试行)》以及《企业内部控制基本规范》等法规制度。湖北、浙江、山东、江西等地在加强农村集体资产、资金、资源管理中,实行集中核算的管理制度,对于提高农村财务管理水平,提高经济运行质量,整顿财经秩序,规范村级财务发挥了良好作用。山东、河南等地在创办和发展农民专业合作社的实践中,加强与规范农业资产及农牧产品的管理与核算,妥善处理盈余分配中的公积累量化调整等问题。新疆生产建设兵团加强和完善农牧团场财务控制体系建设,通过财务法规制度、生产定额、计划目标等,对资金运行进行指导、督促和约束,确保财务计划实现,取得了显著效果。湖北等地农村切实加强村级公益事业“一事一议”财政奖补资金的使用和管理,推行了“六制”管理模式,即:项目公示制、项目审批制、项目建设责任制、项目竣工验收制、项目跟踪管理制、执行资金报账制,使财政奖补资金的投入取得了较好的社会效益和经济效益。

江苏农垦集团和新疆石河子大学,紧密结合新会计准则在国有农场和新疆生产建设兵团贯彻实施的实际,深入研究生物资产在农业生产活动这一领域所具有的特殊自然增值属性,及其在会计确认、计量等方面具有的特殊性;对生产性生物资产、消耗性生物资产和公益性生物资产的具体核算方式,作了有益的探讨。

(农业部财务司供稿 姚远景执笔)

商 务 部 门 财 务 会 计 工 作

2011年,商务财务会计工作紧紧围绕商务部门的中心工作,优化商务政策,统筹用好资金,加强制度建设,强化监督管理,各项工作均取得进展,为实现商务发展“十二五”良好开局做出了积极贡献。

一、完善相关政策,推动科学发展

2011年,面对严峻复杂的国内外经济环境,商务财务部门跟踪形势变化,与有关部门协商,完善商务领域财税、金融、外汇、保险等政策,保持商务部门业务平稳较快发展。

一是保持财税政策基本稳定。及时安排追加退税预算,加快退税进度,确保出口退税及时足额到位。2011年,全国出口退税9205亿元,比上年增长25.6%,比同期出口增速高5.3个百分点。调整完善进口关税结构,推动降低740多种商品进口暂定税率,平均税率3.1%,低于最惠国税率45%,有力支持了扩大进口。积极争取将融资租赁纳入增值税“扩围”改革试点范围。

二是金融政策着力创新。将跨境贸易人民币结算试点范围扩大到全国,扩大到经常项目,扩大到境外所有地区。2011年,全国跨境贸易人民币结算金额达2.08万亿元,比上年增长3.1倍,其中货物贸易结算1.56万亿元,增长2.6倍。启动境外直接投资和外商直接投资人民币结算工作,推

动出台境外项目人民币贷款指导意见,进一步加大对“走出去”和“引进来”的金融支持。

三是增强信用保险政策性作用。推进落实中国出口信用保险公司改革方案,强化政策性定位。2011年,中国出口信用保险公司短期出口信用保险承保2 055亿美元,增长32.3%,占同期一般货物贸易出口的22.4%;平均费率0.41%,同比下降5.4%。

二、扩大资金规模,优化使用方向

2011年,中央财政支持商务发展的专项资金规模继续增加。商务部、财政部按照“围绕中心、突出重点、注重实效”的原则,统筹配置商务促进资金,优化使用方向。在内贸专项资金的使用安排上,重点支持农产品现代流通综合试点、肉菜流通追溯体系建设、万村千乡市场工程、再生资源回收利用体系、家政服务体系建设,新增酒类流通电子追溯体系和现代服务业综合试点两大支持方向。在外经贸专项资金的使用安排上,以“稳增长、促协调,转方式、调结构”为主线,保持中小企业国际市场开拓资金、区域协调发展资金、外贸公共服务平台建设资金、服务外包资金等政策连续稳定,重点加大对“走出去”、扩大进口的支持力度。

三、强化监督管理,提高资金效益

2011年,商务部建立健全资金管理机制,确保资金使用既符合国际通行规则,又符合商务发展实际需要,增强资金使用的公共性和公益性。把财政资金的监督管理放在更加突出的地位,提高资金配置的规范性、公开性和透明度。重点对内外贸专项资金、援外资金项目和资金情况进行全面检查,确保资金使用的安全和效益。

一是继续完善资金管理模式。坚持资金切块地方管理模式,加大地方自主权,提高资金使用绩效。内贸专项资金方面,制定资金分配内部工作程序,健全内部管理机制,并按照“谁主管、谁负责;谁审批、谁负责”的原则,建立项目责任制。外经贸专项资金方面,根据外贸公共服务平台建设专项资金使用情况,调整完善管理办法,增加平台类型;从中小企业资金和服务外包资金入手,探索开展资金绩效评价工作。

二是着力抓好预算执行工作。商务财务部门每月向部领导、各司局报送部本级和地方专项资金预算执行情况,建立专门督办机制,将预算执行责任落实到具体处室。同时,建立预算执行与预算安排挂钩机制。2011年,中央内外贸转移支付资金全额拨付地方。

三是加大资金监督检查力度。按照中央“加强对中央重大决策部署执行情况监督检查”精神要求,召开全国商务系统内外贸专项资金监督检查视频会议,深入开展内外贸专项资金监督检查。商务财务部门会同驻部纪检监察局赴江西、陕西、黑龙江检查外经贸区域协调发展促进资金,并会同商务部业务司局抓好中小企业国际市场开拓资金、外贸公共服务平台建设资金等的检查工作。加强内部审计监督力度。配合审计署完成商务部2010年度预算执行和公务用车管理使用专项审计,在规定期限内完成整改落实。组

织开展“小金库”全面复查,重点抽查10家单位,督促建立防治“小金库”的长效机制。

四是开展援外财务“大练兵、大排查、大整顿”。配合援外质量年行动,对援外项目实施企业和培训承办单位进行全面财务自查自纠,并在地方支持配合下,重点检查北京、上海、湖南等地援外培训项目经费使用情况。彻底清查援外项目实施企业境外以个人名义开立账户问题。组织开展援外重点项目财务检查和审计。

四、加强制度建设,提升管理水平

2011年,商务财务部门把制度建设作为做好各项工作的基础,按照规范合理、科学高效、透明公开的要求,深入推进以预算管理为核心的财务管理制度体系建设,完善财务管理办法,强化制度约束作用,提高财务工作依法行政和科学理财的水平。

一是健全财务管理制度。按照“规范、高效、透明”的要求,提出新的财务制度框架,构建由预算编制和执行、财务管理和会计支付、绩效考核和审计监督、资产管理和政府采购等5大方面80多个制度办法组成的商务财务管理制度体系。梳理财务审批权限,制定《商务部关于进一步规范财务审批事项的规定》。修订完善具体管理办法,全年出台和修订制度36项,分类整理部外制度174项。此外,还建立财务事项办理单制度,明确财务审核依据,切实做到依法理财、科学管理。

二是加强对商务部所属单位(以下称部属单位)财务工作的指导。将部属单位财务制度建设作为整个商务财务制度建设的重要组成部分,通过加强监督、规范管理促进部属单位发展。召开部属事业单位和商协会财务工作会议,对新形势下加强和改进部属单位财务工作做出全面部署。会后,印发部属单位财务管理办法和意见,编发部属单位财务管理制度汇编,对部属单位“一把手”进行专题培训,使部属单位预算约束显著加强,内控机制不断完善,负责人的责任意识明显提高。目前,部属12家事业单位已全部纳入2012年预算编制范围,部属单位的自我发展能力也得到进一步提高。

(商务部财务司供稿 郑春林执笔)

文化事业 财务会计工作

2011年是“十二五”的开局之年,文化财务系统广大工作者认真学习贯彻党的十七届六中全会精神,紧紧围绕文化改革发展这一主题,科学规划、统筹协调、强化管理、扎实工作,较好地完成了各项工作任务。

一、一手抓理论学习,一手抓调查研究

(一)提高认识,理清思路。党的十七届六中全会,提出建设“社会主义文化强国”的宏伟目标。围绕贯彻落实全会