

### 三、推动国有粮食企业改革发展，提高经济运行质量

指导各地按照现行粮食财务挂账处理政策，及时划转占用商业银行贷款政策性挂账，并因地制宜采取多种方式消化处理企业经营性挂账。2010年全国共消化经营性挂账54亿元，为国有粮食企业改革发展创造良好条件。为进一步了解和交流国有粮食企业改革发展情况，组织召开部分联系点企业座谈会，认真总结和分析近年来国有粮食企业改革和发展情况，对各地一些好的做法和经验进行推广。同时，结合粮食流通出现的新情况、新问题，赴山西、黑龙江、内蒙古、江西、安徽等地进行专题调研，会同有关部门认真研究有关政策措施，提出关于进一步深化国有粮食购销企业改革、完善粮食流通体制有关政策措施的意见。

在推动国有粮食企业深化改革的同时，各级粮食财会部门采取有效措施，进一步加强对国有粮食企业经营管理指导工作，通过实地调研和召开座谈会等形式，认真分析企业经营管理情况及面临的新形势新问题，指导企业研究和解决经营管理中存在的问题。在各级粮食部门的共同努力下，2010年国有粮食企业经营管理继续保持良好态势，全国统算盈利60.9亿元，同比增长12.7%。其中，地方国有粮食企业实现统算盈利28.3亿元，同比增长28.2%，27个省（区、市）实现统算盈利，北京、天津、吉林、上海、江苏、浙江、安徽、山东、河南、广东、新疆等省（区、市）盈利额都在1亿元以上。

### 四、搞好部门预算和经费管理，提高财务保障能力

各级粮食财会部门认真做好部门预算管理工作，积极争取财政预算经费，不仅保障机关本级和直属事业单位工作的顺利开展，而且围绕粮食流通工作重点，落实和安排粮食供需平衡调查、农户种粮成本和收入调查、粮食行政执法和监督检查、粮食质检体系建设和原粮卫生调查、粮食企业改革和产业化发展以及粮食仓库维修等专项资金，为促进粮食宏观调控和粮食流通发展提供有力支持。国家粮食局针对吉林、江西、安徽、福建等13个省（区、市）因洪涝灾害造成国有粮食仓储设施损失较重的情况，及时协调中央财政追加安排粮食仓库维修补助资金4亿元。各地也积极争取同级政府安排财政专项补助或贷款贴息，加大粮食仓储设施建设和维修力度，积极培育粮食产业化龙头企业。

### 五、加强重点问题调查研究，做好粮食财会服务

2010年，各级粮食财会部门为《粮食法》和粮食行业“十二五”发展规划积极献言献策。国家粮食局财务司对“十二五”国有粮食企业改革和发展研究提出主要思路、目标任务和政策措施意见，承担《粮食法》配套课题的研究，提出有关立法建议。各地也围绕促进地方储备粮体系建设、国有粮食企业改革发展、粮食企业税收政策、粮食风险基金使用和管理等问题进行深入研究，取得重要成果。

（国家粮食局财务司供稿 罗文娟 郭建执笔）

## 烟草行业 财务会计工作

2010年，烟草行业财会工作紧紧围绕“卷烟上水平”这一基本方针和战略任务，进一步加强财务管理工作，以全面预算管理为抓手，以成本费用控制为重点，以财务信息化建设为支撑，以财会队伍建设为保证，为推动行业财务工作上水平、保障卷烟上水平做出应有的贡献。

### 一、加强政策措施扶持，做好服务保障工作

在卷烟上水平各项工作推进过程中，全行业各级财务管理部门增强大局意识、服务意识、责任意识，应对突发问题，加强与相关政府部门沟通协调，出台各项有利于行业发展的财政、财务政策，为卷烟上水平各项任务的落实提供坚强有力的保障。一是认真落实烟叶基础设施建设的扶持政策。下发《关于规范现代烟草农业投入有关财务管理的意见》，进一步明确和规范现代烟草农业投入的开支范围、投入标准和管理流程；全行业安排75亿元专项资金用于加强烟田基础设施建设，建设水利工程、机耕道路等项目30.3万件；烟区严格执行现代烟草农业建设和生产投入政策，加强经营预算管理、资金监管和烟用物资管理，保证烟叶生产经营规范化运作，为稳定烟叶生产奠定坚实的基础。二是积极制定品牌合作生产的配套措施。为规范卷烟品牌合作生产过程中的财务行为，促进“532”、“461”知名卷烟品牌发展，总公司制定《关于卷烟品牌合作生产若干财务问题的意见》，初步明确税利标准、财务政策和核算办法，保障品牌合作生产顺利起步。为促进品牌合作生产的长远发展，总公司对品牌合作生产企业注资108亿元，增强工业企业发展实力。各品牌输入、输出企业围绕企业年度经营目标，加强分析和测算，使企业品牌发展年度规划顺利出台。在品牌加工合同执行过程中，制定专项管理办法，优化财务工作流程，解决突发问题，为卷烟品牌合作生产顺利进行提供坚实保障。三是加大烟区抗灾工作的政策支持。2010年云贵川等西南烟区出现历史罕见大旱，东南烟区发生严重洪涝灾害，对烟叶生产造成严重影响。为支持受灾烟叶产区抗灾保生产，出台西南烟区抗旱补贴财务政策和部分烟区抗洪补贴财务政策，全行业投入专项救灾资金5.6亿元，稳定灾区烟叶生产，支持地方政府抗灾保民生工作。受灾烟区出台救灾资金管理辦法，确保抗旱救灾专项资金规范有效使用。四是积极探索水源性工程建设资金管理模式。为积极探索解决烟区资源性及功能性缺水问题，在云南省试点建设水源性工程项目。云南省局（公司）通过建设祥云水源工程项目，借鉴烟叶生产基础设施建设项目及资金管理的成功做法，探索大型水利工程建设管理经验，制定《中国烟草云南祥云大型水源工程项目援建资金监管办法》。监管办法明确项目法人和烟草企业项目资金管理职责、权限，规定项目资金使用的范围、程序和依据，建立政府主导、烟草监管的资金管

理模式,有力促进祥云水源性工程建设项目的顺利开展,为行业水源性工程建设工作的推进积累经验。

## 二、加强全面预算管理,提升预算管控水平

2010年,全行业切实发挥预算管理在企业管理的抓手作用,以成本费用控制为重点,加强标准定额管理,充分落实预算管理职责,不断增强预算管控能力。一是进一步完善预算制度建设,继续加大规范力度。制发《烟草复烤企业全面预算管理规程》,形成以行业预算管理办法为统领,以工业、商业、复烤企业管理规程为支撑的预算管理基本制度体系。工商企业修订和完善本单位的预算管理制度,进一步明确预算管理责任,规范预算管理的程序,使行业预算管理流程更加规范、顺畅,预算制度体系建设更加丰富、完整。二是找准预算管理难点,大胆进行管理创新。在深入调研的基础上,针对预算管理工作存在的重点难点问题,结合企业内部控制建设的要求,突破现有管理模式,积极开展预算管理创新的探索实践。起草《关于烟草行业预算管理水平指导意见》以及《全面预算项目设置》、《全面预算管理标准设计》、《全面预算与会计核算衔接》等3项具体应用指南,为预算管理如何落实行业战略任务以及技术操作提供指导与规范。三是加强成本费用预算标准定额管理,积极探索与对标管理内容的有效衔接。行业工商企业普遍结合对标工作开展,积极探索经营费用等可变费用控制方法,制定企业成本费用标准定额,逐步提高预算编制的科学性。四是转变预算管控模式,大力推行预算职能化管理。通过明确预算管理的部门管理责任,努力建立以业务环节和归口部门为中心的管控模式,推行预算执行的月度和季度分析制度,实行费用预警机制,加强预算执行的过程控制,对实现企业经营管理目标发挥重要作用。五是强化重点成本费用管理,切实发挥预算日常管控作用。全行业坚持精打细算、节约发展方针,大力压缩一般性费用,从严加强对会议费、业务招待费、出国费、办公费、对外捐赠、车辆购置费等经营管理重点费用的预算执行控制。2010年,工业企业3项费用率同比降低0.68个百分点,商业企业3项费用率同比降低0.17个百分点。

## 三、大力推进信息化建设,强化财务基础管理

2010年,全行业全面完成统一会计核算软件实施工作,开展资金监管系统扩大试点工作,着手研发资产管理系统和预算管理系统,以信息化建设带动财务基础管理上水平。一是整体完成统一会计核算软件实施工作。各工业公司克服点多面广、业务复杂、接口众多等困难,特别是攻克核算软件与ERP系统接口的难点,按时完成实施工作,标志着全行业统一会计核算软件项目全面完成,项目建设取得阶段性成果。二是积极提升对统一会计核算软件的应用水平。已完成统一会计核算软件实施工作的单位,不断提升和完善系统功能,加大对系统的应用力度,实现财务集中管控,提高会计信息质量,促进经营业务的阳光操作,提升企业管理水平,项目应用取得初步成效。三是全面完成行业资金监管系统扩大试点工作。资金监管系统在湖北工、商企业的研发、试点完成后,2010年继续在山东、甘肃、四川商业和山东工

业4家单位扩大试点,进一步完善功能、积累经验,为行业全面推广做准备。各扩大试点单位制定监管规则,完善内控制度,提升系统功能,加强资金监控,使项目具备了在全行业推广实施的条件。湖北省局(公司)2010年全年在资金监管系统中登记资金支付21.5万笔,支付金额170.16亿元,未发生一起安全问题。四川省局(公司)在扩大试点中实现结算、预算和核算的“三算合一”,加强资金监管,强化预算刚性,提高核算准确性。12月下旬,国家烟草局在武汉召开行业资金监管系统推广现场会,全面部署2011年全行业推广实施资金监管系统工作。四是稳妥推进资产管理系统和预算管理系统建设。2010年,国家烟草局项目办召集行业内外专家,反复研讨,多次论证,确定国有资产管理、预算管理系统需求方案,系统研发工作也同步跟进。两个系统已开发完成,资产管理系统在辽宁省局(公司)进行试点,为2011年在行业推广实施奠定良好基础。五是扎实推进行业会计制度建设。在财务信息化建设过程中,为规范会计核算,统一标准,出台《烟草行业工业企业成本费用核算办法》和《烟草行业烟机制造企业会计核算办法》,初步建立行业会计核算制度体系,为财务信息化项目建设提供制度保障,强化行业财务管理基础。

## 四、加强国有资产监管,规范资产经营管理

全行业严格执行中国烟草总公司国有资产管理规定,以资产处置过程监管为重点,加大国有资产监管工作力度,确保国有资产安全完整。一是严格规范资产处置行为。为切实加强资产处置环节监管,全行业实行资产预处置方案上报制度和执行情况年度检查制度,以资产处置为重点开展国有资产管理专项检查,确保国有资产管理规定及相关配套措施执行到位。2010年全行业处置资产金额409.83亿元,工作程序合规,处置手续合法。二是加强存量资产管理。通过分析资产在用状况,实行资产分类管理,开展存量资产清查,盘活存量资产,不断优化资产结构和质量,提高资产利用效率。三是全面开展“小金库”专项检查。各单位对发现的问题进行彻底整改,进一步完善防范“小金库”问题发生的长效机制。四是加强多元化企业资产管理。制定《中国烟草总公司多元化经营企业资产管理规程》,各省公司继续做好多元化企业清理清退工作,理顺投资关系,确保多元化企业资产安全。五是推动打叶复烤企业资产重组。完成打叶复烤企业股权比例调整工作,妥善解决复烤企业改革中出现的重大资产及相关财务问题,复烤企业组织结构调整工作顺利推进。六是加强境外投资企业财务制度建设。出台《烟草行业境外企业(机构)财务管理办法》,完善相关规章制度,初步规范境外企业财务管理工作。

## 五、加强财会队伍建设,提升队伍综合素质

一是加大财会知识宣传。首次举办地市级公司主要负责人财务管理培训班,分3期培训386人。在培训过程中,邀请审计署、国家税务总局相关部门负责人授课,开展警示教育,增强主要负责人的规范意识。二是开展专业技能培训。总公司及各省级公司结合相关业务工作,采用不同形式

开展国有资产管理、新财会知识、财务信息化、预算管理培训,积极开展会计人员后续教育,举办会计知识竞赛,实施岗位练兵,提高专业技能。三是加强业务工作交流。总公司和各省级公司针对基层工作面临的困难,深入生产经营第一线调查研究,开展多种形式的学习交流,解决基层企业的实际问题,促进行业财务人员综合能力的提升。全行业高级会计师、高级审计师288人,占全行业高级专业技术资格人员的10%。

(国家烟草专卖局财务管理与监督司<审计司>供稿

严剑秋执笔)

## 海洋事业 财务会计工作

2010年,海洋事业财务会计工作坚持增收节支、统筹兼顾、留有余地的方针,坚持科学理财、民主理财、依法理财,围绕提高财政资金使用的有效性、安全性和规范性,不断完善财务管理制度,规范会计行为,着力提高财务管理水平;强化财务机构和队伍建设,着力提高财会干部综合素质。积极发挥财务职能作用,为海洋事业又好又快发展作出贡献。

### 一、强化预算编制管理,细化项目申报评审,充分发挥财政资金对海洋事业的保障作用

认真贯彻落实全国海洋局局长会议精神,以会议确定的中心工作为出发点。一是做好2010年度部门预算批复、2009年度结余资金确认和决算批复工作,组织2011年部门预算编制工作,细致做好重大专项的申报,确保各项工作的正常开展;二是配合财政部实施重大项目支出预算事前评审,将项目预算做实做细做准,保质保量完成好各项任务;三是中央补助地方海域使用金项目为突破口,落实中央分成海域使用金补助地方资金,充分发挥中央分成海域使用金的效益,带动地方海洋经济的发展。

### 二、加强预算执行的管理工作,严控一般性支出,提高财政资金使用的规范性

一是加强预算执行管理,通过与项目承担单位约谈、每月下发预算执行通报等方式,提高预算执行的督导力度;二是按照财政拨款结余资金管理的有关规定,将预算执行与预算编制相结合,通过调整当年预算、核减下年预算等措施,完善部门预算从编制到执行的循环管理;三是严格控制一般性支出,对出国(境)经费、公务购车用车及维护费、公务接待费用等支出实行严格控制,全面提高财政资金的使用效益;四是充分发挥财务的指导作用,组织全系统预算决算的填报,确保各项数据的准确性和时效性,提高各项工作的质量,海洋局部门决算的编报连续5年被财政部授予一等奖;五是在做好国库集中支付范围划分的基础上,进一步规范用款计划编制和财政直接支付行为,进一步完善公务卡制度,强化财政资金支付管理,督促各单位做好每月用

款计划的填报,提高资金支付信息传递效率,提高财务的监督力度。

### 三、开展绩效评价相关工作,提高对项目支出问效力度,全面提高财政资金使用的有效性

在做好日常财务工作的基础上,探索加强资金管理的有效方法和途径,找准财务管理与预算执行的结合点,组织开展绩效评价相关基础性研究工作。一是建立项目支出绩效评价指标体系,对财政部确定的“我国管辖海域定期维权巡航执法专项”、“国家海岛保护与管理”、“全国海洋预警报业务运行”和“海洋经济运行监测评估”等4个项目组织开展自评;二是要求纳入绩效评价范围的项目承担单位填报自评报告,并委托中介机构对纳入绩效评价范围的项目组织开展绩效评价,出具绩效评价报告;三是强化项目资金的使用管理,对在绩效评价过程中发现的问题,及时进行梳理,认真加以落实整改,有力推动财政资金的有效使用;四是进一步督促各单位开展自我监督、自我检查,及时发现并纠正工作中存在的问题,全面确保财政资金的安全性和使用的有效性;五是在财务工作中,加强与业务工作的契合,根据项目开展情况和实际需要,管理使用各项资金,增强资金使用的针对性,使有限的资金发挥更大的效益。

### 四、强化财务信息系统建设,不断推进财会工作的信息化管理

以财务信息系统为平台,增强全系统信息交流,加强财务管理的沟通协作,提高财务管理的工作效率。一是组织会计基础工作达标考核,对全系统会计基础工作进行考核,不仅严格审查未达标的单位,对已达标的单位也组织进行复查,确保工作的延续性;二是切实做好基础数据库的收集整理,重点加强预算单位人员、资产负债、项目库、财政供养人员等基本数据的收集整理,形成完备的数据管理系统;三是结合海洋局会计工作的实际情况,不断强化财务管理工作,不断完善财务管理信息系统建设,以部门预算编制软件等业务的培训和使用为依托,完善财务管理系统建设,为全面推进财务会的精细化管理奠定坚实基础。

### 五、加强财务会计管理制度建设,不断推进财会工作的制度化建设

一是积极完善财务制度建设,健全各类专项的财务管理办法和规定,严格强化基本支出和项目支出的管理,对各类专项资金的使用制定专门的资金管理制度,增强专项资金的管理力度;二是督促各单位进一步完善内部财务规章制度建设,强化制度的规范性和指导性,增强财务管理针对性;三是严肃财务纪律,强化制度约束,全面提高财政会的制度性管理。

### 六、加强财务会计人员的培训力度,不断推进财会工作的长效化管理

一是进一步巩固和扩大学习实践活动成果,建立和完善学习实践科学发展观的长效机制,提高财会人员的政治素