资产配置标准化水平明显提高。印发《关于进一步加强中央行政事业单位软件资产管理工作的通知》，明确要求中央行政事业单位使用正版软件，加强软件资产配置管理。

（二）加强国有资产处置平台利用监管。为进一步细化资产处置流程，明确工作要求，印发《关于进一步规范中央行政事业单位国有资产处置工作的通知》，并通过举办研讨会、开办培训班等方式，增强各部门对规范资产处置工作重要性的认识。2010年，216个中央国家机关和所属行政事业单位的1 752 784件实物资产进入资产处置平台公开处置，资产原值2.37亿元，成交金额5 054.39万元；股权类资产挂牌成交47项，成交金额68.93亿元，无偿划转项目28项，划转金额1.61亿元；回收处理废弃电器电子类资产12 874件，资产原值1.14亿元，在防止资产流失、提高处置收益、促进节能环保和推进党风廉政建设等方面发挥积极作用。

（三）加强公务用车管理，推进节油工作。集中为各部门更新黄标车，加大旧车清理收回力度，对历年首长暑期用车进行清理上牌，调剂处置，推进节能减排，避免国有资产浪费。认真抓好中央国家机关公务用车节油工作，确定2010年用油定额指标、用油定额考核评分细则，明确用油定额考核工作的具体措施，中央国家机关公务用车节油工作取得明显成效，全年油耗同比下降6.77%。

（国务院机关事务管理局财务管理司供稿
刘茹香执笔）

国家地震部门财务会计工作

2010年，中国地震局财务工作紧紧围绕以最大限度减轻地震灾害损失为根本宗旨，强化社会管理，拓展公共服务，全面提升防震减灾基础能力，取得新的进展。

一、制定规划纲要，引领事业发展

2010年，中国地震局在总结“十一五”发展历程和汶川、玉树地震抗震救灾经验的基础上，制定“十二五”事业发展规划纲要。纲要贯彻国务院印发的《关于进一步加强防震减灾工作的意见》精神，将最大限度减轻地震灾害损失作为根本宗旨；吸纳汶川地震科学总结与反思、“怎样面对下次汶川地震”研讨会等重大事件的成果；进一步推进防震减灾工作从行业管理向社会管理、公共服务进步，不断满足社会管理和公共服务需求；建设适应大震巨灾的地震灾害应对能力。规划突出重大项目计划的顶层设计和各级各类规划的相互衔接，编制完成14个专项规划和全部省级规划。

二、转变预算管理思路，保障和促进事业发展

（一）落实年度部门预算。按照财政部部署，中国地震局组织了年度预算编制和下达工作。年初预算较上年增加4 033.00万元，增量主要用于监测预报和应急救援工作。

（二）及时下达专项预算。一是下达地震行业科研专项2 425.00万元，为提升防震减灾科技创新能力提供财力支持；二是下达海地救援工作和玉树7.1级地震科学考察经费5 033.00万元，为保证救援工作开展和科学的灾后恢复重建提供资金保障。

（三）实施中国地震科学环境观测与探察计划。通过实施中国地震科学环境观测与探察计划，旨在获取我国地壳上地幔精细结构、地震活动构造特征和地球物理场演化规律等，探究中国大陆地震构造背景、孕震动力过程和法阵成因机理，研发防震减灾设备装置和数据挖掘等关键技术，服务防震减灾任务需求和地球科学进步。

三、严格预算管理，提升管理水平

（一）建立项目预算评审制度。按照财政科学化精细化管理要求，中国地震局在加强项目申报前、执行中的控制和完成后的绩效考评工作的基础上，突出预算编制评审的关键作用。在2010年和2011年地震行业科研专项项目、2011年修购专项申报、2011年地震星火计划项目专项申报工作中，首次开展对项目预算编制进行评审。

（二）严格预算执行。按月编制预算执行月报，并在系统内公开。月报分别对各单位和各类款项累计预算执行进行倒排名，对预算执行率低于序时进度的单位分红橙黄三级警告。根据执行月报，全年分3次对预算执行进度低的单位进行约谈，并将预算执行与下一年度预算安排及发展财务工作先进评选挂钩等。2010年预算执行率83.97%，比2009年提高4.84个百分点。

（三）公开部门预算。根据财政部《关于进一步做好预算信息公开工作的指导意见》要求，6月29日，以《中国地震局2010年部门预算书》的形式在中国地震局门户网站上公开发布，保障公民的知情权、参与权和监督权，获得新闻媒体和社会大众的好评。

四、夯实财务基础，提高人员素质

（一）健全管理制度。在已制定的财务管理相关制度的基础上，完成《中国地震局财务管理办法》、《中国地震局国库管理细则》、《中国地震局资金管理细则》、《中国地震局国有资产配置和使用管理细则》、《中国地震局资产处置管理细则》、《中国地震局招投标管理细则》、《中国地震局财务专项稽察管理细则》等7项管理制度的起草。

（二）完成年度决算。一是按照财政部各项年度决算工作要求和中国地震局财务决算管理细则规定，组织对系统各单位上报决算的会审，按时完成部门决算、基本建设项目决算、住房改革支出决算、财政拨款结转和结余资金报表审核、汇总、报表评比和上报工作，并以正式文件形式将会审情况反馈各单位。二是按要求及时审核汇总编报企业国有资产统计年报和行政事业单位国有资产统计年报。

（三）内部公开决算。以决算书的形式在系统内部详细公开年度决算。决算书重点分析年度收入结构、支出特点、年末财务状况、主要财务指标和重点支出科目的人均指标。指出会计核算中存在的问题和财务管理的薄弱环节。成为指导各单位开展财务分析，查找问题，采取措施提升财务管

中国财政杂志社

理水平的切实教材。

（四）建设财务管理信息系统。为实现对地震系统发展与财务动态管理，加强业务指导和监督，减轻下属单位工作，在完成对6家中央部门财务管理系统调研，对系统内部发展与财务管理现状以及需求进行摸底，对软件市场调研的基础上，形成中国地震局发展与财务管理信息系统建设框架方案，通过公开招标，确定规划编制中标商。

（五）加强政府采购和国有资产管理。一是启用政府采购信息统计及计划管理系统和中央单位变更政府采购方式审批管理及进口产品审核系统2个管理平台，实现政府采购动态管理，参加国务院机关事务管理局关于政府采购工作培训班，汇编政府采购文件，上报上年政府采购统计报表和本年季度政府采购统计报表，办理进口设备财政审核11笔1.31亿元，办理政府采购方式变更财政审批6笔3 080.00万元。二是启用行政事业单位资产管理信息系统，实现对地震系统资产动态管理，开立资产处置中央财政汇缴专户，上缴资产处置收入51笔186.56万元。配合地震出版社转企改制工作，指导出版社制定企业章程，办理清产核资、财务审计等工作。

（六）加强会计人员培训。组织在京单位会计人员继续教育，了解会计行业最新动向，学习新的会计制度和政策；利用预算会、决算布置会的机会，解读国家财政政策，帮助财务人员提高政策理解力和执行力；内部公开决算，反馈决算会审情况，分片区和分单位类型举办小型财务研讨会，分享加强财务管理和提高预算执行的新经验，探讨和解决财务管理和会计核算的问题，拓宽财务人员视野，提升管理水平和应对能力。

五、加强财务监督，推进财务管理规范化

（一）开展专项治理。继续开展工程建设领域突出问题的专项治理，结合地震系统实际，继续开展“小金库”专项治理，组织完成77个开发性实体“小金库”治理自查自纠，对发现的问题要求及时整改，推进经营活动和财务运作的规范，对存在问题单位的领导班子和有关领导进行严肃批评。开展结转和结余资金清查，清理出结余资金1.48亿元，结转资金7.76亿元，建立对结转和结余资金统一管理制度，形成有效控制的长效机制。严格执行厉行节约有关规定，与上年相比，三类会议数量减少30%，各类会议数量减少50%，出国（境）团组数量减少7个，公务用车购置得到严格控制。查处“小金库”专项治理检查中违纪违规主要责任人，11人予以党纪政纪处分，7人予以通报批评，并在全系统通报。

（二）试点“审计先行”。实现审计财务联网，强化预算资金执行情况实时监督。针对突出问题，将经济责任审计和专项审计相结合，完成审计项目198项，审计金额31.23亿元，被采纳审计意见288条，纠正有问题资金253.44万元，挽回经济损失73.96万元。对四川局、陕西局、甘肃局的灾后恢复重建项目资金进行跟踪审计，对9个省级和3个直属事业单位进行现场稽察，对55名领导干部进行经济责任审计，保障项目、资金和干部安全。

（中国地震局发展与财务司供稿　　许权执笔）

银　行　业
财务会计工作

2010年，银监会深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住银行业各项指标处于历史最好水平的机遇，注重把握主动权，加强前瞻介入监管，积极引领我国银行业科学发展。银行业转变发展方式逐渐进入日程，贯彻落实国家宏观调控政策的内生动力有所增强，全面风险管理水平明显提高，重点领域风险得到及时预警和有效防控，稳健发展的良好态势得以继续保持。面对复杂多变的国内外经济金融形势，中国银行业综合实力和风险抵补能力进一步增强，国际地位持续提升。截至2010年底，银行业金融机构资产总额95.3万亿元，比上年增长19.9%；商业银行整体加权平均资本充足率12.2%，比年初上升0.80个百分点；不良贷款余额1.24万亿元，不良贷款率2.4%，持续保持“双降”；商业银行整体拨备覆盖率水平首次超过200%，达到217.7%，比年初提高64.50个百分点；银行业金融机构实现税后利润8 991亿元，资本利润率17.5%，比年初上升1.26个百分点。我国银行业整体风险水平和抵御能力处于历史最好时期，有84家银行入围英国《银行家》（The Banker）杂志全球前1 000家银行榜单，4家银行跻身全球银行总市值前10位。银监会财务会计工作紧紧围绕提升监管有效性，以发挥会计基础作用、提高会计信息质量为抓手，在推动实施会计准则、完善审慎监管制度、改进财税政策等方面做了大量工作，取得显著进步。

一、推动实施会计准则，提高会计信息质量

（一）继续推动新会计准则全面实施。2010年，银监会继续推动新企业会计准则在银行业金融机构中的全面实施，尤其加大农村信用社会计准则实施力度，推动商业银行不断提升会计准则实施质量，会计准则不仅在报表层面实施，而且在系统层面也实现向会计准则的转换，取得明显成效。截至2010年底，包括农村信用社在内的所有银行业金融机构完成向新会计准则的转换工作，会计核算系统升级改造稳步推进，银行业金融机构会计管理水平明显提高。

（二）积极研究并参与国际会计准则改革进程。2010年，国际会计准则理事会和美国财务会计准则理事会在G20推动下加快会计准则改革与趋同的进程，出台包括金融工具分类、金融负债计量、减值准备计量、套期会计、净额结算准则等多项重要准则的修订稿或征求意见稿。银监会作为金融稳定理事会和巴塞尔银行监管委员会成员之一，密切跟踪研究国际会计准则改革进展，以银行业会计准则研究工作组为平台，聚集主要商业银行的会计准则研究力量，深入开展会计准则研究工作，全面分析会计准则改革对中国银行业产生的影响，及时提出对会计准则改革的意见和建议并反馈国际会计准则理事会。在金融工具分类与计量方面，建议按照交易性和可靠计量的原则确认公允价值计量范围；在贷款损失准备计提方面，支持发展更具前瞻性的

中国财政杂志社