

是研究推出中国会计指数，着力通过企业综合会计指数及时、形象、有效、科学反映宏观经济运行情况；四是充分利用已有的平台，着力开展中国会计审计准则、内控规范、监管规则、会计人才评价、会计信息化标准等系统间各元素的

联动研究，形成更加科学、有效服务经济社会发展的大会计系统。

（注：本文系王军2010年4月在企业内部控制配套指引发布会上讲话的主要部分）

唱响 XBRL 语言的动人旋律 展开会计管理的金色翅膀

财政部副部长 王 军

一、高度重视、合力推进，中国 XBRL 建设取得重大突破

（一）中国如何认识 XBRL。认识是行动的先导。只有认识到位，才能做到组织到位、工作到位、措施到位。中国一直非常重视建设信息社会，坚持把信息通信业和信息化放在优先发展的位置，取得了显著的成效，目前中国的电话用户已达 11.25 亿户，互联网上网人数达 4.2 亿人。同时，信息化建设向深层次发展，电子商务、电子政务、企业信息化、农业信息化、城市信息化步伐加快，信息化与社会生产和人民生活各行业、各领域的结合越来越紧密，对经济发展改善人们生活方面起着积极的作用。会计信息化是企业信息化的核心，而企业信息化是社会信息化的基础，信息化是会计发展的必然选择，也是会计不断发展的强劲动力，是实现会计现代化的重要途径，会计信息化标准体系建设是会计信息化建设的基础和关键。在这一历史性关键时期，XBRL 的出现提供了会计信息的统一标准，为各种财务会计数据的交换和利用提供了技术支持。我们认为：

第一，XBRL 不仅是技术变革，更是观念创新。XBRL 是经济社会发展到一定阶段的产物。在市场经济条件下，信息资源连同其他生产要素，已经成为弥足珍贵的经济资源。XBRL 通过其强大的识别、分析、比较、汇总等功能，把单一信息整合为系统信息，把非结构性信息转换为统一可比的信息，把多次录入信息改进为一次性编报信息，有效增强了信息的准确性和及时性，大大提升了信息的集成度和共享力，为充分挖掘利用信息资源，更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用提供了强有力的支持。

第二，XBRL 不仅是效率提升，更是效能革命。我最近得知，XBRL 美国组织的技术实验室，开发出了在手机上使用 XBRL 数据进行财务分析的软件。通过 XBRL，把原本孤立、静止、繁杂无序的信息转变为投资者、债权人、社会公众可以随时随地高效利用的“掌中宝”和“信息库”，既显著提高了信息生成、利用效率，又有利于从不同角度、不同侧面、不同层次对信息进行深加工和精细化处理，大幅度提高了信息利用的广度、深度和精度，推动信息价值日益多元化

和普惠化。

第三，XBRL 不仅在财会领域单一应用，更在经济管理领域综合应用。XBRL 的理念、方法和技术，已经并将继续在财务报告的分类比较和分析利用中发挥重要作用；同时，我们应当重视和推动 XBRL 在经济、管理其他领域的推广应用，促使 XBRL 既立足于财务会计，又逐步超越财务会计，不断拓展到财政管理、税务管理、金融监管、国有资产管理、企业风险管理与内部控制的众多方面，在更大范围、更广领域和更高层次上彰显 XBRL 的功能作用和独特魅力。

（二）中国如何推进 XBRL。适应经济全球化深入发展和 XBRL 方兴未艾的时代潮流，中国财政部积极会同各有关部门、大型企业、上市公司、中介机构和科研院所，共同致力于 XBRL 和会计信息化在中国的建设和发展。

首先，创建组织，确立目标。2008 年 11 月 12 日，中国会计信息化委员会暨 XBRL 中国地区组织成立。会议明确，中国会计信息化和 XBRL 建设的奋斗目标是“健全一个体系、建立一个平台、形成一套标准、打造一支队伍、培育一个产业”，简言之，就是通过 5～10 年左右的努力，建立一个政府规划指导并组织推动、单位主动参与并具体实施、社会积极响应并配合支持的会计信息化管理体系；构建一个以企业、单位提供标准化信息为基础，企业、投资者、监管部门、中介机构和社会公众方便高效利用信息的综合信息平台；形成一套以 XBRL 国家通用分类标准为重要组成部分、涵括会计工作相关业务流程的会计信息技术标准体系；打造一支熟悉国际规则、掌握企业管理、信息技术和会计业务的多面手会计信息化人才队伍；培育一个为相关单位提供软硬件产品供给、技术服务和咨询服务，服务质量上乘、社会声誉良好、发展前景广阔的会计信息化服务产业，推动我国会计信息语言的标准化、规范化，会计信息运用的自动化、集成化，会计信息服务的市场化、社会化和会计行业的智能化、现代化。

其次，课题攻关，广泛调研。围绕制定发布 XBRL 中国国标和通用分类标准，中国会计信息化委员会组织开展了系列重大科研课题研究，投入了大量的人力、物力和财力，从理论和实践上为标准制定奠定了扎实基础。为了确保

中国国标和通用分类标准的科学性、适应性和操作性，精心选择部分大型企业和上市公司进行了调查走访和实地测试，获得了大量第一手资料和客观、公正的测试数据。

第三，借鉴国际，自主创新。通用分类标准采用了与国际财务报告准则和全球主要资本市场分类标准趋同的架构。在对国际财务报告准则分类标准进行全面、系统、深入研究的基础上，结合中国国情对通用分类标准作了改进和优化，比如，新增了公式链接库的检验功能等。中国在研究制定通用分类标准过程中，始终坚持科学民主决策机制，广泛听取有关国际组织和国内各有关方面的意见建议，促进XBRL中国通用分类标准体现出较高水平和较强的生命力。

(三)中国XBRL有何突破。

其一，开创性地建立了XBRL中国国标和通用分类标准，体现了统一性和科学性。XBRL技术规范系列国家标准、企业会计准则通用分类标准的发布，标志着中国XBRL标准实现了从无到有的历史性重大突破。

其二，包容性地构建了XBRL通用分类标准的制定与实施机制，体现了协调性和权威性。XBRL中国通用分类标准，是在中国会计信息化委员会这一联合工作机制下建成的；XBRL中国通用分类标准的贯彻实施，同样需要依托、借助这一工作机制和强大载体，从而实现“数出一门、信息共享”的夙愿和梦想。

其三，前瞻性地设计了XBRL分类标准的内在接口和外延应用，体现了灵活性和开放性。中国发布的XBRL通用分类标准，是基于国家层面的基本规范和基础标准，允许各有关监管部门和有关方面在遵循通用分类标准的前提下，进一步细化、充实和完善；同时，中国的XBRL应用不仅给财务数据赋予鲜活生命，而且将有序拓展至其他相关领域，是拓展、深化、提升会计管理的金翅膀，并将通过扩展，为金融管理、企业管理和其他监管领域提供助力，是XBRL在经济、管理中的综合性、一体化应用。

当我们回望、对照两年前提出的中国会计信息化和XBRL建设的奋斗目标，可以欣慰地看到，“健全一个体系”初见成效，“建立一个平台”顺利起步，“形成一套标准”首战告捷，“打造一支队伍”纳入规划，“培育一个产业”呼之欲出，这是我们共同的努力、共同的成绩、共同的荣誉！我希望，XBRL中国国标和通用分类标准的发布，能成为一座引领未来的里程碑，能成为一曲广泛参与的大合唱，能成为一片播撒希望的黑土地，能成为一个再次创业的新起点。

二、再接再厉、狠抓贯彻，中国XBRL事业发展任重道远

中国有句古话，叫做“行百里者半九十”。认真贯彻实施XBRL中国国标和通用分类标准，坚持不懈、持之以恒地推进中国会计信息化和XBRL建设，任重道远。我们必须进一步高度重视、进一步协调配合、进一步统筹兼顾、进一步抓好落实。

(一)着力抓好宣传培训。要利用行之有效的多种形式，广泛宣传XBRL对于提高经济信息质量、促进经济社会发展的重要意义和积极作用，广泛宣传XBRL中国国标和通用

分类标准的主要内容和实施要求，增强各有关方面特别是广大企业、监管部门、中介行业、机构投资者运用XBRL的积极性、主动性和紧迫性，为XBRL中国国标和通用分类标准的贯彻实施创造有利条件和良好氛围。

(二)着力抓好分步实施。XBRL中国国标和通用分类标准的贯彻实施政策性强、专业性强、涉及面广，是一个复杂的系统工程，既要充分认识其重要性和紧迫性，又要清醒认识其艰巨性和长期性。要按照“积极稳妥、先行试点、总结经验、分步推进”的原则，有计划、有步骤、有重点、分阶段地推进贯彻实施工作。作为第一步，自2011年1月1日起，首先在在美国纽约证券交易所上市的我国部分公司和部分证券期货会计师事务所施行，鼓励其他上市公司和非上市大型企业提前执行，待积累经验后稳步推开。

(三)着力健全协同机制。一是继续完善中国会计信息化委员会各成员单位之间的协调配合，进一步加强合作、密切沟通、增进合力。委员会秘书处要强化服务意识，为各成员单位提供优质高效、周到科学的服务。我还想特别恳请国标委的领导，请你们继续给予关心和支持。二是继续完善中国会计信息化委员会和XBRL实施主体、咨询服务市场主体之间的协调配合，推动XBRL产学研相衔接、监管与服务相结合、规则制定与有效实施相统一。三是抓紧研究探索XBRL相关重大问题，包括信息安全、基于XBRL的综合会计指数构建、XBRL在企业内部控制和注册会计师行业管理中的应用等，充分发挥XBRL在打通会计行业学科门类、建设统一的大会计、大管理系统中的重要作用。

借此机会，我想提纲挈领地请各位同事尤其是远道而来的外国同事分享中国会计改革与发展的八大核心“图谱”：会计准则是编报财务报告的基本规范，中国已实现了国际趋同；审计准则是鉴证财务报告的基本规范，中国已实现了国际趋同；内部控制是跨越会计、渗入管理的基本规范，中国已构建了基本体系，也实现了国际趋同；XBRL是将财务数据集成为经济信息的基本规范，中国已建成了国家标准和通用分类标准；会计指数是充分利用会计准则、审计准则、内部控制和XBRL功能作用和工作成果，直观、生动地揭示经济运行态势，为宏观经济决策、微观管理决策和公众投资决策提供“风向标”和“预警仪”作用的基本规范，中国正大力推进这项拓荒性工程，力争走在国际前列；会计鉴证是保护投资者利益、维护市场经济秩序的重要基石，中国正重点扶持10家左右大型会计师事务所加快发展，推动注册会计师行业做大做强“走出去”；会计人才是会计改革与发展的关键因素，中国已将其作为经济社会发展重点领域的急需紧缺人才列入国家中长期人才规划，并据此制定了自己的中长期规划；会计法制是会计改革与发展的根本保证，中国正在不断完善会计法规制度，修订注册会计师法。上述八大核心“图谱”，以促进中国经济社会发展为目标，以提升中国企业会计信息质量为纽带，以国际通行惯例为标杆，以改革创新精神为动力，相互影响、相互呼应、相互促进，形成了既融入国际，又独具特色，完整统一、齐头并进、充满活力的中国会计体系，这是世界会计文明在中国的结晶，也是中国会计文化对世界的贡献。

三、坚定信心、深化合作，全球XBRL发展必将大有作为

本届XBRL国际大会，是在全球各国积极应对国际金融危机、世界经济缓慢复苏但仍存在不确定性的时代背景下召开的。后国际金融危机时期的全球经济、全球金融、全球资本市场和全球经贸合作，对高质量的会计信息和经济信息提出了更高要求，也对XBRL事业的发展提供了机遇和挑战。我深深感到，XBRL不仅仅是内涵丰富的技术语言，更是潮流所向的时代符号；不仅仅是会计行业的专业术语，更是经济领域的前沿话题；不仅仅是集成会计信息的有效手段，更是应对金融危机的重要举措。深化XBRL标准建设，大力发展全球XBRL事业，已凝聚成一种共识、升华为一种信念、汇聚成一股力量、绽放出万千激情。在此，我谨代表中国财政部和中国会计信息化委员会，对推动全球XBRL事业发展提出三点建议：

(一) 加强宣传推广，赢得更大支持。我们高度赞赏XBRL国际组织在这方面已作出的不懈努力和积极贡献，同时建议XBRL国际组织继续借助G20等国际性或区域性政经平台加大宣介力度，进一步引起重视、获得理解、赢得

支持。

(二) 完善工作机制，引领趋同战略。建议XBRL国际组织进一步优化运行体制和工作机制，有序扩大各地区组织的发言权和影响力，在标准制定全过程中广泛听取地区组织的意见，兼容并包、博取众长，形成公认、一致的最佳实务。同时，要对XBRL国际标准和最佳实务的国际趋同作出战略规划和安排部署，促进XBRL在全球的广泛应用，这对推动国际财务报告准则的趋同和应用、早日建立全球统一的高质量会计准则同样具有重要意义。

(三) 重视人才交流，强化技术指导。在XBRL国际组织的支持帮助下，中国推荐了多位代表参与国际组织各相关委员会和工作组的工作。实践证明，这一举措对建立和完善中国XBRL技术规范、深化双边交流与合作是卓有成效的。希望XBRL国际组织一如既往重视人才交流，加大交流力度，丰富交流形式，提升交流层次；同时，继续加大对发展中国家尤其是新兴市场经济国家的专业指导和技术支持，推动全球XBRL事业均衡、协调、可持续发展。

(注：本文系王军2010年10月在第21届国际XBRL大会全体会议暨中国XBRL技术规范系列国家标准、企业会计准则通用分类标准发布会上讲话的主要部分)

大力培育具有国际水平的中国会计师事务所

财政部副部长 王军

当前，我国注册会计师行业发展正处于攻坚的关键阶段。尽快培育出10家左右具有国际水平的大型会计师事务所，是行业创先争优的重要标志，也是下一步实现跨越式发展的主抓手。

一、理由

改革开放以来，我国注册会计师行业历经恢复重建和脱钩改制，特别是新世纪以来果断实施做大做强战略，取得了令人瞩目的成绩。同时应当看到，行业发展总体上仍较粗放，重发展速度、轻发展质量，重业务收入、轻内部治理，重项目拓展、轻人才培养，重国内业务、轻国际业务等现象仍未彻底改变，与我国经济快速国际化发展的要求还不完全适应。必须以科学发展观为统领，以创先争优为动力，以国办56号文件和《国家中长期人才发展规划纲要（2010~2020）》（以下简称《人才规划纲要》）为契机，以国际水平的会计师事务所为标杆，开拓新思路，谋划新举措，在后国际金融危机时期的全球注册会计师行业竞争中抢占制高点，拥有新引擎。

(一) 大力培育具有国际水平的会计师事务所，是完善

市场经济体制，促进经济社会又好又快发展的基础工程。市场经济是信息经济，市场主体之间的交易活动须臾离不开信息纽带，这在客观上要求建立以独立的第三者身份提供服务的信息鉴证机制，保证交易信息的真实公允，促进交易成本的有效降低。注册会计师审计制度和咨询服务体系是建立和完善市场经济体制和社会信用体系不可或缺的“基础设施”。会计师事务所在市场经济建设中至少发挥着以下几方面的支撑保障作用：一是提高财务信息决策有用性。财务信息是资本市场的“神经系统”。注册会计师作为财务信息链条上的重要一环，通过提供客观、公正、高质量的审计和咨询意见，可大大提高资本效益和有效避免投资风险，确保社会公众对资本市场的信心。二是实现资源的有效配置。如果说财务信息是经济状况的晴雨表，注册会计师审计就是经济运行的监测仪。注册会计师通过审计，过滤了市场主体财务信息的虚假成分，增强了经济决策的预见性和科学性。无论投资机会在地理位置上多么遥远，资本总是流向那些欢迎它的地方，总会留在善待它的地方，而注册会计师起着领航灯的作用。三是促进经济社会可持续发展。会计师事务所不仅提供会计、审计、验资等传统服务，而且提供税务咨询、价值管理、