

并于12月底印发。新制度进一步强化预算管理,突出成本控制,规范医院的财务核算,加强医院财务管理和监督。一是明确核定收支、定向补助、超支不补、结余按规定使用的预算管理办法,将医院所有的收支全部纳入预算管理。二是明确实施全面成本管理,为医院提供医疗服务项目和科室成本核算信息,通过成本分析评价与考核控制,优化医疗服务流程。三是明确提出三级医院须设立总会计师,进一步提高医院发展规划与经营策略、重大经济事项的决策水平。四是规定医院要全面披露资产负债信息,限制长期负债借入,严格审批大型设备购置。

(二)基层医疗卫生机构与公立医院在职能定位、管理模式、成本补偿及业务活动等方面存在较大差别,会同财政部社会保障司、会计司共同制定《基层医疗卫生机构财务制度》、《基层医疗卫生机构会计制度》,并于12月底印发。一是建立预算约束机制。明确政府对基层医疗卫生机构实行核定任务、核定收支、绩效考核补助、超支不补、结余按规定使用的预算管理办法。实行统一领导、集中管理的财务管理体制,加强基层医疗卫生机构内部管理。二是合理划分收支,体现职能定位。明确基层医疗卫生机构收入主要由医疗收入、财政补助收入和上级补助收入构成,在会计核算流程中清晰反映了各种补偿渠道的资金流程。三是加强资产管理,防范财务风险。通过严格禁止对外投资,控制大型设备购置和借款行为,控制财务风险,维护公共医疗卫生的公益性。四是结合实施绩效工资,设立奖励基金。在基层医疗卫生机构专用基金中设置奖励基金,由基层医疗卫生机构结合绩效工资的实用于职工绩效考核奖励。

四、加强预算管理,提高预算执行进度

(一)加强预算管理,加快预算执行。一是完善工作机制,加强制度建设。强化预算管理工作委员会集中审议研究部门预算草案、预算执行管理办法和预算执行重大事项的作用,坚持重大事项提请部务会或部党组会研究决定。二是加强预算管理,印发《卫生部门预算执行管理暂行办法》,进一步规范预算行为,强化预算监督。三是研究制定《卫生部机关司局委托办事经费管理暂行办法》,组织开展委托办事专项检查,加强中央本级财政项目预算管理,规范委托办事支出,保障资金安全。四是严格预算执行进度,突出工作责任落实。签订预算执行责任状,明确预算执行责任,细化预算执行时间节点和进度要求,进一步加强预算执行管理。卫生部预算管理相关做法得到相关部门高度认可,财政部在中央部门预算执行通报第7期专门介绍卫生部的做法和经验。

(二)采取切实有效措施,加快医改资金执行进度。一是改革医改重大专项资金下拨方式,加快资金拨付速度,协调财政部改革资金下拨方式,提前资金下达时间,加快资金拨付速度。二是会同财政部采取预通知再拨款方式,提前告知地方2011年医改重大专项资金部分计划数,进一步加快医改重大专项执行,促使地方转变工作观念、工作思路和工作方式。

五、加强财务监管,确保资金安全

(一)扎实开展“小金库”专项治理。按照中央治理“小金库”工作领导小组的要求,制定《2010年卫生部机关及部属(管)单位“小金库”专项治理工作方案》和《2010年卫生部业务主管社会团体和公募基金会“小金库”专项治理工作方案》,采用多种检查方式,在各单位全面开展财务检查工作。卫生部“小金库”专项治理和财务检查工作取得阶段性明显成效。

(二)创新内部审计管理。一是开展内部审计人员委派试点工作。通过成立委派工作管理研究小组,印发《卫生部直属事业单位内部审计人员委派试点工作暂行办法》,研究起草相关配套文件,从制度上、机制上保证审计委派工作的顺利开展。二是推动审计信息化建设。研制《卫生专版审计作业软件》并在部属(管)单位推行使用,实现内部审计从手工操作向计算机审计的转变。促进内部审计工作转型与发展,加快内部审计现代化进程。举办计算机审计专业培训班,积极推进医疗卫生单位内部审计信息化建设。

(三)积极开展卫生专项资金综合督导检查。2010年,会同驻部监察局、国家中医药局规划财务司、卫生部项目资金监管中心,组织有关专家分3次对天津、内蒙古等12省(区、市)开展综合督导检查。督查内容包括3个方面:一是卫生系统开展工程建设领域突出问题专项治理工作自查自纠情况;二是2008年第四季度以来中央安排的扩大内需建设项目实施情况;三是2009年度实施的15岁以下人群补种乙肝疫苗、农村妇女孕前和孕早期增补叶酸、贫困白内障患者复明、农村妇女两癌检查、农村孕产妇分娩补助等10个重大公共卫生服务项目。对督查中发现的问题,提请各地卫生厅局及时整改。

(四)认真开展卫生系统工程建设领域突出问题专项治理。会同各有关部门,积极开展建设项目排查工作,采取全面排查、重点抽查的方式,从5000万元以上的61个项目中重点抽查40个项目,对发现的问题及时通告项目单位进行整改,大部分问题已整改到位。

(五)完善资金监管措施,狠抓任务落实。一是建立医改资金监管平台,及时了解和掌握各级政府医改投入规模、分配和使用等情况,确保资金安全。二多次召开覆盖到县级的资金监管电视电话会议,并会同财政部、国家中医药管理局联合印发《关于进一步加快医改任务和资金执行进度的通知》,明确加快医改任务执行、提高资金使用效益、确保资金安全相关要求。

(卫生部财务司供稿 任露执笔)

国家人口计生部门 财务会计工作

2010年,国家人口计生财务部门围绕中心工作,强化经费管理,研究重大政策,推进项目实施,努力推动人口和计

划生育财务工作迈入新水平。

一、全面落实中央《决定》，完成“十一五”规划任务

中央《决定》要求，“到2010年各级财政投入人口和计划生育事业费达到人均30元”。“十一五”期间，在各级党委政府的高度重视和财政部门的大力支持下，这一目标顺利实现。认真做好人口计生中央专项转移支付资金的管理工作，继续推进“以奖代投”的分配改革，下达地方97 937万元中央补助地方专项资金和51 180万元避孕药具专项经费。

积极协调国家发改委，争取“十一五”规划中央投资剩余资金及时到位。截至2010年底，“十一五”规划确定的农村基层计划生育服务体系建设项目中央预算内投资37.6亿元已全部完成。同时，认真开展总结评估工作，通过对“十一五”期间计划生育服务体系建设规划执行情况进行全面总结评估，形成“十一五”期间计划生育服务体系建设规划评估课题研究报告，为“十二五”时期人口和计划生育服务体系建设规划提供依据和决策支持。继续完善服务体系建设数据库，对原有的服务体系建设数据库进行了修改完善，使数据库能够提供分省份；分西、中、东部；按年度、按项目汇总投资情况。

二、研究“十二五”人口计生投入长效机制，制定财务工作规划

为建立稳定增长的投入保障机制，人口计生委会同财政部在充分调研和深入论证的基础上，形成《人口和计划生育财政投入现状和需求调研总报告》、《“十二五”期间人口和计划生育财政投入规划》和《“十二五”时期人口和计划生育财政投入需求及政策建议》。拟定《关于完善人口和计划生育投入保障机制的意见》，确定“十二五”期间加强人口和计划生育财政投入的基本目标、原则和任务。

会同国家发改委，召开“十二五”时期人口和计划生育服务体系建设规划研讨会，就“十二五”服务体系建设的必要性、重要性及建设重点进行研究讨论，初步形成“十二五”时期进一步加强服务体系建设的框架思路，并按照“十二五”完善基本公共服务体系规划编制工作方案的要求，完成《“十二五”人口和计划生育基本公共服务调研报告》。同时，在深入调研基础上，组织召开有关部门的研讨会，研究拟定人口计生信息化建设思路，委托新疆、山西、内蒙古3省区对中心乡镇服务车项目执行情况进行评估，完成人口计生信息化建设、计划生育流动服务车两个专项文本的编制。

三、继续完善人口和计划生育“三项制度”，扎实做好基础工作

农村计划生育家庭奖励扶助制度、计划生育家庭特别扶助制度和西部地区“少生快富”工程（以下简称“三项制度”）是关系计划生育家庭的重要民生政策，已取得良好的实施效果，“三项制度”管理也是人口计生财务部门的一项重要工作。2010年人口计生委会同财政部，将青海全省以

及甘肃、四川、云南藏区农牧区部分计划生育家庭奖励扶助对象享受年龄由60周岁提前至55周岁，中央财政追加资金400万元，惠及计划生育对象增加6 961人。认真做好预算工作，科学安排，认真汇审，及时报送，高效执行。为确保“十二五”期间“三项制度”健康持续发展，在全国范围内开展“三项制度”管理综合调查工作。积极协调国家“三项制度”管理专网（PADIS子系统），进一步完善信息系统。

四、做好财务会和审计工作，抓好“小金库”专项治理

部署、审核和汇总上报2009年部门决算和企业决算，积极落实2010年部门预算，加强对委机关本级预算执行的管理和分析，提出预算执行意见。同时，继续强化预算管理，对各部门预算执行提出明确要求，加快预算执行进度。按照国务院和财政部要求，严格控制会议费、差旅费、出国费等费用开支。按照财政部2011年预算编制要求，认真做好项目分析和清理工作，动员和部署预算编制工作。认真开展内部审计工作，对国家人口计生委人口文化发展中心2009年度财务收支情况进行审计，对国家人口计生委药具发展中心进行领导离任审计。同时，不断加强对直属联系单位财务管理状况的监督和业务培训，通过对所有直属联系单位开展审计回访和检查，督促审计整改，落实审计建议，使审计报告中反映出的问题得到了及时纠正，财务管理得到加强。巩固“小金库”专项治理成果，建立和完善“小金库”治理长效机制，在全国人口计生系统组织开展以治理“小金库”和反腐倡廉为主题的征文活动，组织委属5家社会团体和20家企业开展自查自纠，并对这些单位进行了全面的内部检查。

五、积极开展对口援疆工作

根据中央新疆工作座谈会和全国对口支援新疆工作会议精神，认真组织开展全国人口计生系统对口援疆工作。起草《国家人口计生委关于开展人口计生系统对口援疆工作的指导意见》，提出人口计生系统对口援疆工作的6项主要任务。成功召开全国人口和计划生育系统对口援疆工作座谈会，19个对口援疆省（市）人口计生委与新疆受援地区人口计生委签订32份援助协议，援助金额达到4 000余万元。

（国家人口计划生育委员会财务司供稿）

中国人民银行 财务会计工作

2010年，中国人民银行（以下简称人民银行）会计财务部门紧紧围绕人民银行中心工作，扎实推进会计理论与实务研究和会计财务管理，加强会计队伍建设，全面完成年度各项会计财务工作任务。

一、完善会计制度体系，加强会计核算管理

一是配合货币政策的实施，制定买汇止损期权业务、债