

增强责任感和使命感 努力开创资产评估工作新局面

财政部部长 谢旭人

一、近些年来资产评估事业取得显著成绩

中国资产评估行业集中了一大批兼具深厚理论素养和丰富实践经验的高素质人才。2005年中国资产评估协会新一届理事会成立以来,广大资产评估工作者顽强拼搏,扎实工作,资产评估行业和协会发展都取得了新的成绩,较好地服务了经济社会发展。

一是行业管理体制日益完善。政府行政管理、行业协会自律管理、评估机构自我完善,行政管理和自律管理有机结合的资产评估行业管理格局基本形成。初步构建了由会员代表大会、理事会、专门专业委员会、协会秘书处组成,适应行业发展实际的行业自律管理组织体系,在专业建设、学术研究、市场开发、人才培养等方面发挥了重要作用。中国资产评估协会与地方资产评估协会紧密联系、上下互动的自律管理机制也逐步健全。

二是行业准则体系更加完备。发布了一系列评估准则,涉及评估执业的各个领域,对评估行为、业务流程、评估方法、质量控制等方面进行了规范,初步形成了适应我国国情、与国际接轨、比较完整的资产评估准则体系。

三是业务服务领域不断拓展。服务对象由单纯的国有企业扩展到各类所有制企业、政府部门和居民个人。服务范围涵盖动产、不动产、企业价值、无形资产等各类资产。服务的经济行为涉及企业工商注册、改制上市、并购重组、抵押担保以及不良资产、诉讼资产处置等诸多方面。

四是行业自律管理不断加强。紧紧围绕“服务于会员、服务于行业、服务于市场经济”的要求,抓服务、促规范,全面推进行业立法、准则建设、会员管理、注册监管、考试培训、理论研究、行业党建等各项工作。地方协会紧密配合中评协,完善会员服务机制,反映行业诉求,规范执业行为。

五是行业队伍素质不断提高。广大资产评估师恪守职业道德,加强业务学习,注重能力建设,严格规范执业,专业素质不断提高,行业的社会认知度、影响力和公信力进一步提升。

在充分肯定成绩的同时,也要看到,与党中央、国务院的要求相比,与社会主义市场经济发展的需要相比,与社会各界的期望相比,我国资产评估行业管理还需进一步加强,服务领域尚需拓展,制度规范建设有待完善等。要采取有针对性的措施,促进资产评估行业又好又快发展。

二、当前经济财政形势和财政工作的主要任务

资产评估行业是社会主义市场经济体制的重要组成部分,也是新社会组织的重要代表,在保障市场经济健康运行,加强行政事业单位资产管理、会计工作、国有金融资产管理,推进财政资金绩效评价等方面,具有重要作用。把握经济财政形势是做好资产评估工作的重要基础和前提。

(一)今年以来经济财政运行总体情况良好。今年以来,各地区、各部门在党中央、国务院的正确领导下,认真贯彻落实科学发展观,坚持实施应对国际金融危机的一揽子计划,积极推进经济发展方式转变,国民经济继续朝着宏观调控的预期方向发展。经济平稳较快增长,上半年国内生产总值同比增长11.1%。夏粮再获好收成,总产量与上年基本持平。投资消费增长趋于协调。物价总水平基本稳定。节能减排和结构调整取得积极成效。改革开放积极推进。人民生活进一步改善。各级财政部门认真落实积极的财政政策,充分发挥财政职能作用,努力促进经济社会又好又快发展。在经济平稳较快增长的基础上,财政改革与发展也取得了新进展。

预算执行情况较好。1~8月,全国财政收入56752.32亿元,比2009年同期增加10842.8亿元,增长23.6%。全国财政支出46035.92亿元,同比增加7410.57亿元,增长19.2%,各项重点支出得到较好保障。1~8月财政收入增长较快,是经济平稳较快增长、物价水平上涨以及去年同期基数较低等因素的综合反映。一是经济平稳较快增长。1~7月,规模以上工业增加值同比增长17%,城镇固定资产投资增长24.9%、社会消费品零售总额增长18.2%、一般贸易进出口总额增长44.3%、汽车销量增长42.7%、商品房销售额增长16.8%、规模以上工业企业实现利润增长61.1%,带动增值税、营业税、企业所得税、进口货物增值税和消费税、车辆购置税等较快增长。二是价格水平上涨。1~7月,居民消费价格、工业品出厂价格分别同比上涨2.7%、5.8%,相应增加财政收入。三是去年同期基数较低。2009年1~8月全国财政收入增幅只有2.6%,其中中央财政收入下降1.6%,导致今年同期财政收入增幅相对较高。此外,成品油税费改革及烟产品消费税政策调整翘尾也增加了部分收入。1~8月,全国财政收入与2008年同期相比增长26.9%,其中中央本级收入增长20.2%,折算到两年中年均增长12.6%,其中中央本级收入年均增长9.7%,属于恢复性增长。

积极的财政政策扎实落实。提高城乡居民收入,扩大居民消费需求。加大对农民的补贴力度,提高城乡低保对象等的补助水平。支持实施积极的就业政策。继续落实家电汽车摩托车下乡和家电汽车以旧换新政策。安排使用好政府公共投资,着力优化投资结构。截至7月底,累计下达中央政府公共投资预算7478亿元,重点用于保障性住房、农田水利等农业农村基础设施、教育和医疗卫生等社会事业、节能环保和生态建设、自主创新等方面。落实结构性减税政策,引导企业投资和居民消费。巩固增值税转型改革和成品油税费改革成果。对部分小型微利企业实施所得税优惠政策。取消部分产品的出口退税。继续执行各项未到期的税费减免政策,清理到期的税收减免政策,坚决制止越权减免税。优化财政支出结构,切实保障和改善民生。大力加强预算支出执行管理,努力保障“三农”、教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性住房、抗震救灾等重点支出需要。支持区域协调发展和经济结构调整,推动经济发展方式转变。认真贯彻落实促进区域协调发展的各项财税政策。保障科技重大专项顺利实施。推进企业节能技术改造,支持淘汰落后产能,加大节能产品惠民工程实施力度,扩大节能与新能源汽车示范推广范围。加快实施重点减排项目,支持重金属污染治理,加大重点流域环境保护力度等。促进中小企业技术创新、结构调整和开拓国际市场。

财税改革继续深化。资源税改革在新疆开始试点,对原油、天然气按5%的税率实行从价计征。实施差别化的住房税收政策,抑制投资投机性购房需求。进一步规范和清理专项转移支付项目,加大对生态功能区、民族地区等的转移支付力度,推动基本公共服务均等化。加快建立县级基本财力保障机制,推进省直管县财政管理方式改革。完善政府预算体系,试编全国社会保险基金预算。在县级全面推进部门预算改革。国库集中收付制度改革加快。深化农村综合改革,村级公益事业建设一事一议财政奖补试点范围扩大,清理化解农村义务教育债务工作全面推进。

财政科学化精细化管理深入推进。完善预算编制管理。细化了政府收支分类科目体系,进一步优化部分支出功能分类科目。控制和减少代编预算规模,预算年初到位率有所提高。完善支出标准体系,加快项目库建设,构建重大项目支出事前评审机制。探索建立预算编制与预算执行、结余结转资金管理、资产管理有机衔接的机制。进一步增强地方预算编制的完整性。加强预算执行管理。支持税务、海关等部门依法征税,严格非税收入管理,努力做到应收尽收、不收“过头税”。狠抓预算支出执行管理,支出进度进一步加快,各项重点支出得到较好保障。切实推进预算支出绩效评价,中央本级试点部门和试点项目继续增加。加强对政府投资预算执行情况和重大财税政策落实情况的监督检查。“小金库”专项治理不断深入。积极推进预算公开。建立健全中央财政月度收支情况定期公开机制。扩大预算公开范围,细化预算公开内容。向社会公开的中央财政预算表数量大幅增加,中央本级支出预算表以及中央对地方税收返还和转移支付预算表细化到款级科目。积极推动部门预算公开,截至目前,共有73个中央部门向社会公开了部门预算中的收支

预算总表和财政拨款预算表。地方财政预算公开工作也取得了重要进展。

当前,我国经济发展态势总体良好,但面临的国内外环境仍然错综复杂,制约经济平稳运行的矛盾和问题仍然很多。外部环境依然存在较多不稳定不确定因素,世界经济复苏进程不均衡,复苏内生动力不足,欧洲一些国家主权债务问题凸显,干扰复苏的因素较多。国内经济运行中也出现了一些新的突出矛盾和问题,农业稳产增产的不确定性较大,节能减排任务艰巨,管理通胀预期的压力仍然较大,企业经营环境趋紧。从财政看,财政收入增幅将呈现前高后低走势,财政支出压力很大,财政收支紧张的矛盾依然突出。

(二)下一步财政工作的主要任务。根据当前的经济财政形势,下一步各级财政部门将深入贯彻落实科学发展观,把稳定政策作为宏观调控的主基调,坚持把处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系作为宏观调控的核心,保持政策的连续性和稳定性,继续落实好积极的财政政策,并加强与货币政策等的协调配合。同时,提高政策调控的针对性和灵活性,加强对经济运行情况的监测分析,根据国内外经济形势的发展变化,及时完善相关政策措施,把握好政策实施的力度、节奏和重点。深入推进财政科学化精细化管理,促使各项政策措施切实落实并发挥作用,更好地巩固和发展宏观调控已取得的成果,努力促进经济社会又好又快发展。在统筹兼顾的基础上,重点做好以下几项工作:

一是促进经济结构调整和发展方式转变。多渠道增加农民收入,努力增加居民特别是中低收入者收入,继续实施和完善扩大消费的政策措施。中央预算内投资和各类中央建设基金、地方政府债券资金优先安排续建、投产和收尾项目。加快实施科技重大专项,促进科技成果转化,积极推动企业兼并重组和技术改造,支持战略性新兴产业发展。继续实施并完善推动节能减排、鼓励资源综合利用和新能源发展等的各项财税政策措施。大力支持中小企业发展。认真贯彻落实党中央、国务院关于深入推进西部大开发和推动西藏、新疆实现跨越式发展的重大部署,完善相关财税政策措施。继续落实好促进东北地区等老工业基地振兴、中部崛起和东部地区率先发展的政策措施。

二是促进农村改革与发展。完善对种粮农民的各项补贴政策,落实好粮食最低收购价政策。健全产粮(油)大县奖励政策。加强重点小型病险水库除险加固和重点地区中小河流治理。加快小型农田水利重点县建设步伐。加大对中低产田改造和高标准农田建设的支持力度,推进重点中型灌区节水配套改造。支持农业技术推广和农业科技成果转化。加大对农民专业合作社的扶持力度,鼓励有条件的地方实施以奖代补。增加农业保险保费补贴险种,扩大区域覆盖范围,提高部分险种的补贴比例。大力支持农村各项社会事业发展。继续深化农村综合改革。

三是着力保障和改善民生。认真贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010~2020年)》,加大财政教育投入,促进教育优先发展。继续实施积极的就业政策,支

持扩大就业。完善城乡低保标准动态调整机制。研究适时调整优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。做好扩大新型农村社会养老保险试点工作。大力支持深化医药卫生体制改革。进一步完善基层医疗卫生机构补偿机制,支持基层医疗卫生机构实行体制机制综合改革和国家基本药物制度。逐步扩大城乡医疗救助范围。切实保障汶川、玉树地震灾后恢复重建资金需要,加强资金监管,落实各项政策措施,确保灾后恢复重建工作顺利开展。密切关注舟曲县特大山洪泥石流、部分地区洪涝等其他灾害情况,切实保障受灾群众基本生产生活。大力支持保障性住房建设,增加公共租赁住房供给。支持开展农村危房改造试点。

四是继续深化财税制度改革。做好新疆资源税改革试点工作,积极稳妥地推进西部地区以及全国资源税改革。统一内外资企业和个人城建税、教育费附加制度。研究完善合理引导个人住房消费的税收政策。进一步优化转移支付结构,加快完善县级基本财力保障机制。健全中央和地方政府性基金预算,完善中央企业国有资本经营收益上缴和使用管理制度。继续深化部门预算等预算管理制度改革。积极支持收入分配、基础产品价格形成机制等改革。

五是切实加强财政预算管理。依法加强税收征管,严格非税收入管理,确保完成全年预算收入任务。加强预算执行管理,健全预算支出责任制度,提高支出均衡性。切实加强中央重大财税政策落实情况的跟踪监督,保障政策落实到位。进一步推进“小金库”专项治理工作。积极推进预算支出绩效评价,努力提高财政资金使用效益。强化管理基础工作和基层建设。深入推进预算公开工作。切实加强地方政府性债务管理。

三、进一步推进资产评估事业发展

根据财政经济工作面临的新形势新任务,当前及今后一个时期,资产评估行业要进一步增强责任感和使命感,准确把握经济社会发展对资产评估工作提出的新要求,牢固树立以人为本的理念,努力提高职业道德和诚信水平,不断创新服务方式,切实增强服务能力,更好发挥服务功能,促进经济社会又好又快发展。

(一)加强资产评估行业建设,推动行业科学发展。

提高服务经济社会发展的能力。抓住机遇,准确定位,为经济社会发展提供优质服务。支持自主创新和产业结构优化升级,促进科技成果向现实生产力转化,推动国家知识产权战略实施。为上市公司和金融企业提供专业服务,保障资本市场的健康有序发展,维护金融市场安全与稳定。为国有企业改革和非公经济发展提供专业支持,维护各类所有制经济主体的合法权益。为我国企业海外并购和跨国经营等提供专业支撑,增强我国企业的国际竞争能力。积极参与社会管理,自觉履行专业监督职能,促进社会事业健康发展。充分发挥资产评估的专业服务作用,推进行政事业单位和金融企业国有资产管理、财政资金使用绩效评价等工作,夯实财政管理的基础。

加强行业队伍建设。队伍建设是行业建设的重要基础。要积极创造条件,把优秀人才吸引到评估队伍中来,为他

们成长成才提供发展平台,努力培养一支适应行业发展需要的高素质人才队伍。完善行业准入制度。改进人才培养工作,完善人才培养规划,建立系统的后续教育培训体系,提升评估师的专业能力。加强职业道德教育,切实树立和维护独立、客观、公正执业的形象。加强对评估机构的科学管理,推动评估机构进一步完善内部治理机制,引导评估机构把质量控制作为管理工作的重中之重,努力提高服务质量。

推进行业文化建设。加强行业文化建设是增强资产评估行业公信力、促进行业健康发展的重要保障。根据建设社会主义核心价值观的要求,结合评估行业的实际情况,形成符合行业特色的核心价值体系,努力以行业文化提升行业形象,以行业形象展示行业文化。加强行业文化的宣传教育,制定推动行业文化建设的相关制度,让广大评估师明确价值取向、践行行业文化,提高行业的软实力。

(二)加强行业协会建设,进一步提高服务水平。

完善协会自律管理体制。资产评估协会作为资产评估行业的自律组织,担当反映行业诉求、凝聚行业力量、引领和服务行业发展的重任。各级协会要进一步完善自律管理体制和机制,履行好协会的组织、协调、监督和服务职能,按照民主管理、科学决策、政府监督的思路,充分发挥理事会的领导决策作用,调动各专门专业委员会的积极性,更好发挥协会沟通政府和会员的桥梁作用,搭建服务会员和市场的平台,引导会员树立规范执业的核心理念。

提高自律管理和服务水平。切实加强行业自律管理,加快推进资产评估立法及准则体系建设,完善会员管理制度,强化执业质量监管,加大对违规执业行为的惩戒力度。同时,要增强服务意识,提高服务水平。引导、帮助评估机构开拓评估市场,扩大评估服务领域。打造专业化和系统化的人才、服务、信息网络,为评估执业提供专业支撑。加强沟通协调,争取有关部门的理解、配合和支持,为评估执业提供良好的外部环境。帮助解决评估机构和评估师执业中遇到的困难和问题,支持其依法执业,维护其合法权益。

加强国际交流与合作。积极参与国际评估事务,增强国际评估规则制定的话语权,提高在国际评估专业组织中的影响力。鼓励有条件的评估机构参与国际竞争,拓展服务市场,提高评估机构的国际竞争能力和服务水平,提升我国评估行业的国际地位。

(三)深入开展创先争优活动,加强行业党的建设。

把开展创先争优活动作为加强行业党建工作的有力抓手。按照中央“五个好”和“五带头”的要求,积极探索加强行业党建工作的有效途径,加强基层党组织建设,扩大党组织的覆盖面,创新党组织的活动方式,扩大活动参与面,提高活动实效,增强行业党组织的创造力、凝聚力和战斗力,充分发挥党员的先锋模范作用。

以开展创先争优活动为契机推动行业科学发展。把党的政治优势和组织优势转化为推动行业发展的强大动力,进一步完善行业发展的思路和举措,优化行业结构,不断拓展新业务领域,提升行业服务能力,努力在更深层次、更

广领域加快行业发展，打造讲政治、重质量的现代化服务行业，以良好的职业道德和专业胜任能力，争当服务我国市场经济建设的排头兵。

通过开展创先争优活动促进行业诚信建设。把创先争优活动与行业诚信建设密切结合，引导行业党员发挥先锋模范作用，带动广大从业人员恪守职业道德准则，不断提高综合素质，增强大局意识，诚信执业，努力建设一支委托方信任、市场认可、政府信赖的高素质队伍，切实维护社会公众利益，更好地服务于经济建设和社会发展大局。

建立健全行业党组织和党员创先争优的长效机制。以创建先进基层党组织带动创建先进单位，以争当优秀共产党员带动争当优秀员工，促进全行业形成学习先进、争当先进、赶超先进的良好风气，形成上下齐心协力创先进、党群争先恐后争优秀的实践热潮。把抓党建与抓业务有机结合，相互促进，大力实施把党员培养成业务骨干、把业务骨干培

养成党员的“双培”工程，不断提高行业党员队伍的生机与活力。

各级财政部门要继续按照党中央、国务院关于发展专业中介组织的一系列重要指示精神，大力支持资产评估行业发展，加快推进资产评估管理体制、机制和制度建设，为资产评估行业发展创造良好的政策环境和条件，并促进相关部门加大对资产评估行业的支持力度。要强化对资产评估行业的行政监管和对资产评估协会的工作指导，更好地发挥资产评估在社会主义市场经济发展中的作用。加强对资产评估行业创先争优活动的指导，结合资产评估行业正在开展的“优质”主题年实践活动，着力提高评估师执业质量，推动评估机构做优做强做大，全面提升资产评估行业的社会公信力。

（注：本文系谢旭人2010年9月在中国资产评估协会第四次全国会员代表大会上讲话的主要部分）

在新的起点上推进 注册会计师行业跨越式发展

财政部副部长 李 勇

经过两天紧张而富有成效的工作，中国注册会计师协会第五次全国会员代表大会顺利完成了各项既定议程。这次会议，认真聆听了财政部谢旭人部长的重要讲话，听取并审议了中国注册会计师协会第四届理事会工作报告，修订通过了新的《中国注册会计师协会章程》，选举产生了新一届理事会、常务理事会，审议通过了新一届专门委员会和专业委员会成员名单，授予了一批名誉会员和资深会员。大会明确了未来五年行业建设的指导思想和奋斗目标。

本次大会是在深入学习贯彻党的十七届五中全会精神、行业发展面临“十二五”时期重大发展机遇的背景下，注册会计师行业谋划未来发展的一次盛会，受到了行业广大从业人员以及社会各界的广泛关注，也得到了财政部党组的重视和关心。谢旭人部长在讲话中提出了当前及今后一个时期推进注册会计师行业发展的总体要求，我们要认真领会，作为推进注册会计师行业发展的指导思想。根据这些总体要求，我们提出以下发展目标：力争用五年左右的时间，进一步深入实施人才培养战略、准则国际趋同战略和事务所做强做大战略，启动实施行业信息化战略和新业务领域拓展战略。深化人才培养战略，按照结构优化、专业精湛、道德优良的要求，在行业人才建设上取得质和量的新突破，其中着力培养400名左右行业领军人才，1500名左右具有国际资质的注册会计师；深化准则国际趋同战略，保持执业准则与国际准则持续全面趋同，并在国际准则制定中更

多体现中国注册会计师行业的话语权；深化事务所做强做大战略，积极推进特殊普通合伙制的转制工作，以提供综合性专业服务、赢得国际市场认可和公众信任为方向，提高事务所的管理和执业水平，着力培育10家左右具有国际水准的事务所；启动实施行业信息化战略，建立起较为完善的行业信息基础设施、信息应用体系和支撑体系；启动实施新业务领域拓展战略，在巩固传统领域审计业务的基础上，使非审计业务收入比重有明显提升，并努力使全行业业务收入再翻一番。

按照以上指导思想和发展目标，第五届理事会将重点做好以下工作：

（一）深入学习实践科学发展观，全面贯彻落实党的十七届五中全会精神和国办56号文件精神，深入学习贯彻财政部领导指示精神，认真制定和实施行业“十二五”发展规划，增强行业实现跨越式发展的科学性和主动性。

党的十七届五中全会提出了关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要的建议，这是指导国家未来五年发展的纲领性文件。我们要紧紧抓住这一机遇和要求，在科学分析行业发展面临形势、深入掌握行业发展规律的基础上，集思广益，科学规划，紧密围绕服务经济社会发展的大局，对行业未来五年的发展制定全面、科学的发展规划，明确行业建设的着力点，增强行业工作的针对性和目的性，提高行业建设的自觉性和科学性，保持行业发展的稳定性和持续性。