

(二)注重依法行政,做好2009年检查的审理和后续处罚工作。2010年2~3月,财政部组织有关专家、抽调专员办得力人员,按照“事实清楚、证据确凿、定性准确、程序合法、处理适当”的原则,对2009年专员办检查处理情况进行集中审理,对相关企业、会计师事务所和注册会计师下发处罚决定。结合审理,财政部对35个专员办的会计监督执法质量进行综合考评,考评结果在系统内进行通报,有力地促进了专员办执法质量的提高。

(三)强化制度建设,提高会计监督法制化、规范化水平。为了贯彻落实国办发56号文件精神,研究下发《财政部关于进一步加强注册会计师行业行政监督工作的意见》,对构建和完善注册会计师行业行政监督体系和长效机制进行具体的指导,明确对证券资格事务所3年轮查一次、对非证券资格会计师事务所5年轮查一次的目标。制定《会计师事务所检查工作指引(2010)》,在系统总结检查经验的基础上,对检查程序、要求和关注重点进行细化,提高事务所检查工作的科学化、精细化水平。同时,积极推动并参与《会计法》和《注册会计师法》的修订工作,推进会计监督的法制化进程。

(四)推进信息化建设,提高会计监督精细化水平。一是组织开发应用会计信息质量检查软件,引进会计信息质量检查软件小组作业版和大型企业检查专版,并于5月中旬在西安对全国专员办会计监督处室的主要业务骨干进行系

统培训。二是升级改造财政会计行业管理信息系统,重点解决提高业务报备速度和部门间共享利用问题,为今后按照国务院要求,推动单一报表来源提供打下基础。三是积极开展可扩展商业报告语言(XBRL)中国标准重大科技示范项目的研究和开发。

(五)注重对外交流,积极开展会计监管跨境合作。重点推进与欧盟、美国、香港等国家和地区的跨境会计监管合作。先后3次和欧盟内部市场与服务总司就中欧审计公共监管等效进行会谈,2次就欧盟起草的等效评估报告提出书面回复意见。中欧审计公共监管等效工作取得重要进展,7月2日,财政部监督检查局、会计司与欧盟签署《中国——欧盟会计和审计合作联合声明》。积极参与推进内地会计师事务所从事H股审计资格的审核工作,与香港财经库务局、香港财务汇报局、香港证监会、香港会计师公会等进行长达3年的谈判,9月1日,与香港会计师公会签署会计监管合作协议,与香港地区实现会计监管等效。内地12家大型会计师事务所获准按照内地会计审计准则为内地在港上市公司提供审计服务,不仅有利于降低内地企业赴港上市成本、促进更多更好的内地企业“走出去”,而且有利于为内地事务所创造公平竞争的市场环境,促进内地事务所走向国际。

(财政部监督检查局供稿 林启云 王东  
刘泳梅执笔)

## 国防财务管理工作

2010年,国防财务管理工作坚决贯彻党中央、国务院的决策部署,全力搞好资金保障,积极加强制度建设,努力提高支出管理水平,较好地完成了各项任务。

### 一、合理安排国防支出

2010年,国防支出执行数为5 334.84亿元,比上年增长383.74亿元,增长7.8%。其中,中央本级支出5 176.35亿元,比上年决算数增加351.34亿元,增长7.3%;地方财政支出158.49亿元,比上年决算数增加32.4亿元,增长25.7%。

国防支出保障的重点:一是确保军事斗争准备经费投入。认真贯彻中央“统筹经济建设和国防建设”的指导思想,严格按照“十一五”规划计划,集中财力保障武器装备购置、战场设施建设、战备物资储备、后勤装备等军事斗争准备专项,加大投入保障大型联合训练演练、复杂电磁环境建设、信息作战保障能力建设、军交运输、国防工程维护等专项计划,促进了军事斗争准备巩固深化。二是着力做好重大军事行动经费保障。坚持正常供应与专项补助相结合、应急保障与持续保障相衔接、供应保障与管理监督相一致的办法,确保玉树抗震救灾、舟曲泥石流抢险救灾、西南抗旱以及抗洪抢险等非战争军事行动经费需求,及时明确伙

食补助、卫生防疫、防暑降温等经费供应标准和管理办法,加大资金拨款力度;建立护航任务专项经费管理办法,护航海外用汇保障机制运转顺畅,完善维稳补助经费标准,为部队遂行任务提供了有力保障;着眼任务特点,及时明确经费保障标准和办法,较好地保障了上海世博会、广州亚运会安保和全军战略战役演习等重大任务的完成。三是统筹财力完善各项标准补助。及时发放未就业随军配偶基本生活补贴和复转干部士官各类保险金,开展军人保险政策制度执行情况调研,完善保险工作运行机制,促进各项保险待遇落实;严格按政策为广大官兵落实住房货币待遇,妥善解决已购住房货币补差遗留问题;进一步改善部队经费供应保障,提高教育训练、政治工作、卫生事业等公务事业费标准,建立和完善实兵演习、野外驻训任务性补助,提高军区、军兵种等大单位和军级单位机动费标准,增加大病统筹补助,全军各单位维持性经费标准水平平均提高15%,这些措施改善了官兵生活福利待遇,促进了部队凝聚力、战斗力的提升。

### 二、推进预算管理制度改革

(一)深化财务管理改革。一是落实行政消耗性费用管

理办法,根据《军队行政消耗性费用管理规定》,细化定额标准,结合实际落实预算单列、限额控制和货币化支付办法。二是扩大资产管理改革范围,巩固军以下建制部队资产管理改革成果,扩大军以上机关改革试点范围,完善资产标准体系,严格资产处置监管,全军累计补充登记账外资产30.9亿元,压减不合理资产购置计划9.2亿元。

(二)巩固财务管理成果。一是深化资金收付与经费预算相分离改革试点,在全军20个试点单位进一步完善信息化支撑条件,优化上级直接支付和授权本级支付的运行模式。二是规范公务卡支付结算办法,根据中央的指示,加强公务卡使用风险防范,进一步规范协议签署、申办审核、发卡手续、核查机制等制度办法,改革单位现金使用同比减少55%,经费开支透明度明显提高。

### 三、加强会计规范化管理

(一)夯实会计基础业务建设。组织全军会计业务会审,对各军区、军兵种等大单位、总部事业部门的会计凭证、会计账簿、会计账务处理、会计报表与会计分析,以及银行账户与资金、票据管理等内容进行交叉审查,总结交流经验做法,纠正存在的问题。对各大单位的年度会计报表,专门组织集中审查,逐一审核报表构成、手续、数据、核对关系和应处理事项等内容,促进了各项会计制度落实。结合会计业务会审,组织各大单位会计人员进行业务知识测试,对各单位提交的会计理论论文进行评审,促进了会计理论的学习交流,全面检验了各单位会计业务建设情况。

(二)加强会计信息化建设。根据军队财务管理改革需要,及时完善会计核算管理系统,细化会计信息指标,增加预算控制和数据上报功能,强化数据的统计应用。组织建设军队财务信息网络,部署全军、军区、军级三级财务数据中心,制定网络安全保密建设方案,推广应用财务网络信息系统。在总后勤部财务部组建财务数据信息中心,建立军队财务网络管理队伍。在总部和军区、军兵种财务部门以及部分军师级单位实现了财务数据的实时传递,有效提高了会计核算自动化、信息化水平。

### 四、扎实做好资金供应管理

(一)认真抓好资金供应保障。按照“一保战备、二保生活,统筹兼顾、综合平衡”的财务管理原则,各级财务部门周密计划,科学调度,加快资金划拨速度,不断提高资金保障效能,有力保障了部队生活、战备训练、事业建设和人员生活等需要。在应急资金保障上,坚持急事急办、特事特办,启动应急机制,第一时间加大拨款,创新完善方法手段,为部队执行多样化军事任务的顺利实施提供了及时有力的资金保障。

(二)深化资金集中支付改革。根据国家财政国库管理改革要求,全面推进军队资金集中支付改革。各级建立了财务单一账户体系,统一支付方式,加强审核监督,改进支付手段,绝大部分单位实现了一个账户收付、一个渠道供应和委托银行代发工资。

(三)积极开展专项检查治理。总后勤部根据中央军委部署的工作要点,认真抓好资金安全管理,连续五年组织全军各级开展账户资金安全管理情况检查,通过看账目、查存款、盘库存、验手续,及时发现并指出问题,提出具体整改要求,狠抓制度落实。在全军开展打击发票违法犯罪活动和“小金库”治理工作,严肃查处“小金库”和使用虚假发票等问题,进一步规范了部队财经秩序。组织研发军队单位银行账户和资金监管系统,初步实现对军队单位账户变动和资金流动情况的动态监控。

### 五、加强财务会计队伍建设

按照大抓后勤训练的部署要求,全军各级财务部门加强协调配合,充分利用院校教学资源,紧密结合财务保障和管理改革实践,更新观念、改进方法、严格标准、加强指导,努力提高财会专业训练的质量水平。依托有关院校举办新会计准则和金融知识培训,积极开展多种形式的专业训练。各级采取网上作业、集中培训、比武交流等多种方式开展岗位练兵,积极开展各类业务评审,坚持以审代训、以研促训、以评助训,在业务审核中做好传帮带工作,在研究工作中提高谋划能力和理论水平,在业务交流、测评讲评中总结经验、发现问题。

(财政部国防司供稿 黄凤祥 罗庆朗执笔)

## 行政政法财务管理工作

2010年,各级财政部门以科学发展观为指导,按照全国财政工作会议的总体部署,围绕财政中心工作,遵循科学化、精细化的要求,继续调整财政支出结构,完善行政政法经费保障机制,推进行政法财务和资产管理改革,健全各项规章制度,提高经费使用效益。

### 一、切实做好行政政法经费保障工作

2010年,全国行政政法支出共计14 190.24亿元,比

上年增加897.29亿元,增长6.8%。其中:一般公共服务支出9 337.16亿元,增长14.4%;外交支出269.22亿元,增长7.3%;公共安全支出(不含武装警察支出)4 583.36亿元,增长18.2%。

(一)完善和落实人才发展的财税政策。一是为引进海外高层次人才提供资金和政策保障。2010年,财政部积极实施中央人才工作协调小组提出的“千人计划”,采取据实结算的方式,安排引进海外高层次人才专项补助资金。对引进