

## 中国注册会计师协会工作

2010年,中国注册会计师协会(以下简称中注协)深入贯彻落实科学发展观,认真履行《注册会计师法》赋予的职能、财政部党组委托和财政部领导交办的职能以及协会章程规定的职能,全面实施国务院办公厅转发财政部《关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》,着力提升行业发展规模和发展质量,积极带领行业服务国家建设和经济社会发展。全行业实现业务收入375亿元,增幅18.3%,行业所服务的企事业单位超过350万家。

### 一、召开第五次全国会员代表大会

11月25~26日,中注协第五次全国会员代表大会在北京召开。财政部部长谢旭人、副部长李勇、副部长王军和会长刘仲黎出席大会并发表讲话。大会选举产生中注协第五届理事会和常务理事,李勇任会长,孙宝厚、宋兰、庄心一、陈毓圭、张克、余瑞玉任副会长;陈毓圭兼任秘书长,董新钢、杨志国、蔡晓峰任副秘书长。大会表决通过《中国注册会计师协会第四届理事会工作报告》和修订后的《中国注册会计师协会章程》,通过13个专门(专业)委员会的工作规则及组成人选。大会充分肯定“四代会”以来注册会计师事业发展所取得的成就,总结行业发展和协会建设的基本经验,明确今后一个时期推进注册会计师行业发展的总体要求和发展目标。

### 二、完成会计师事务所学习实践科学发展观活动,积极开展创先争优活动

一是圆满完成指导会计师事务所学习实践科学发展观活动的任务,顺利实现党的组织和党的工作在行业全覆盖。6月底,行业党组织隶属关系全部理顺,12月底,行业党组织关系全部理顺,行业党建工作的基础进一步夯实。二是深入推进行业创先争优活动。为破解党建工作与业务发展如何有效结合等难题,根据行业特点探索创建“综合指标引导、分类自我评价、纵横定位定向、分级核实公开、管理持续优化”的行业自觉持续创先争优机制,形成3352个会计师事务所党组织和30880多名党员自觉创先争优,并带动广大会计师事务所和全体从业人员创先争优的生动局面,使创先争优成为全行业的共同价值取向,成为行业上下的自觉行动。

行业开展学习实践活动和创先争优活动取得的成效,得到中央领导和财政部党组的充分肯定。国家副主席习近平亲临会计师事务所调研,并2次作出重要批示。国务院副总理李克强先后2次在工作汇报上作出重要批示。中央组织部部长李源潮到财政部调研,并先后8次在有关材料上作出

重要批示。

### 三、大力拓展新业务领域,服务经济发展方式转变

中注协将新业务领域拓展作为行业贯彻国办56号文件、服务经济社会发展、促进经济发展方式转变的突破口,扎实推进。制定《会计师事务所服务经济社会发展新领域业务拓展工作方案》,印发《注册会计师业务指导目录(2010年)》,发布专业技术指引,加强政策指导,为新业务领域拓展指明方向。同时,深入研究我国地区经济战略布局重点,先后携同相关地方注协分别与北京市西城区人民政府、中国服务贸易协会、苏州工业园区管委会、天津滨海新区人民政府合作打造会计服务示范基地,创新新业务领域拓展的路径。发挥注册会计师协会推进新业务领域拓展的组织优势和专业优势,组织各地注协认领115个新业务项目予以重点推进,通过分类试点,实现重点突破。医疗卫生机构、大中专院校、外国企业常驻代表机构等组织纳入注册会计师审计范围,注册会计师在医药卫生体制改革、政府投资绩效评价、政府经济管理、区域经济建设、产业转型升级、农业综合开发等领域,发挥着越来越重要的作用。

### 四、深入实施人才战略,加大人才培养力度

进一步深入实施人才培养战略,深化领军人才的国际化培养,充分发挥领军人才在行业人才战略中的“高端引领”作用,培养和使用相结合,拓宽人才培养途径。全年委托3所国家会计学院举办注册会计师培训班41期,培训注册会计师6073人;组织开展6期远程教育培训班,培训学员19000余人次。为进一步加强后备人才培养工作,组织启动第六批注册会计师专业方向学生境外实习项目,选拔确定105名学生入选该项目,赴9个国家和地区的13家国际会计公司实习。

在注册会计师考试方面,顺利组织完成内地、香港和欧洲考区的考试工作,成功组织澳门考场的首次考试。首次在全国范围内使用计算机网络系统报名和物流配送教材,实现了考生足不出户就可全面完成报名、缴费、教材订购等工作。2010年,全国考试报名人数为52.8万人、127.6万科次。积极推动财政部修订发布《注册会计师全国统一考试违规行为处理办法》;协调财政部、工业和信息化部、公安部联合发布通知,建立国家防范和打击利用无线电设备在注册会计师考试中舞弊协调工作机制,切实维护注册会计师考试的公平和秩序。

## 五、修订发布新审计准则，实现准则持续趋同

根据国际审计准则的重大修订和我国审计环境发生的重大变化，启动审计准则修订工作，共涉及38个准则项目。10月31日，中国审计准则委员会审议通过修订后的新审计准则，11月1日由财政部正式发布，2012年1月1日起施行。11月10日，中国审计准则委员会与国际审计与鉴证准则理事会再次签署联合声明，宣布我国修订发布的新审计准则与明晰化后的国际审计准则实现实质性趋同。

## 六、深入实施事务所做强做大战略，引导大型事务所向特殊普通合伙转制

发布《会计师事务所合并程序指引》，指导事务所顺利完成合并程序，加速实质性融合；多次组织召开做强做大和“走出去”座谈会，加强沟通指导。成立特殊普通合伙转制研究咨询工作组，推动大中型事务所组织形式向特殊普通合伙转制，研究起草特殊普通合伙协议范本，指导特殊普通合伙转制工作稳步推开。会计师事务所积极响应，深入探索做强做大的方式和途径，一些具备品牌优势的国内大型事务所开始在境外设立分支机构，布局境外发展网络，拓展国际业务。同时，越来越多的国际网络对中国市场给予更多关注，主动谋求与中国事务所的合作。截至年底，全国54家取得证券、期货相关业务许可证的会计师事务所中，有50家本土事务所在境外设立分支机构、成员机构或联系机构；有21家事务所加入包括“四大”在内的13家国际会计公司。有60余家会计师事务所跟随中国企业“走出去”提供各类境外专业服务，实现H股、N股、东盟、西亚等境外市场的延伸拓展。

## 七、加强执业质量监管和注册会计师队伍建设

一是加强上市公司2009年年报审计过程的事前、事中和事后监管工作。在2009年度上市公司财务报告审计中，通过注册会计师的审计工作，审计调整利润总额182亿元、资产总额1963亿元、应交税金93亿元。二是圆满完成2010年会计师事务所执业质量检查工作。2010年，中注协和各地方注协共检查事务所1604家，其中中注协直接组织检查14家证券资格事务所总所及其71家分所。本着严格检查、严格惩戒的原则，对存在严重问题的125家事务所和312名注册会计师进行了行业惩戒。三是顺利完成2010年注册会计师任职资格检查工作，继续做好会计师事务所审批和注册会计师注册的备案工作。截至2010年12月31日，全国共有会计师事务所7785家（含分所795家），注册会计师96498人，非执业会员86349人。四是经中注协第四届常务理事会第七次会议审议通过，授予刘仲黎、贺邦靖、邴志刚、崔正华、马潞生、王国樑、顾惠忠等名誉会员称号。开展首批资深会员评选工作，授予684人资深会员称号，其中注册会计师394人，非执业会员290人。

## 八、加强国际交流与合作，提升行业国际影响力

一是向国际会计职业组织推荐代表，提升中国注册会

计师行业的国际影响力和话语权。二是组团参加在马来西亚吉隆坡召开的第18届世界会计师大会。财政部副部长王军率代表团出席并发表题为《助力经济复苏，创造持续价值》的主题演讲，在会计行业的世界舞台唱响中国声音。三是在香港成立第一个海外会员服务机构，更好地满足海外会员的服务需求，支持中国注册会计师行业“走出去”。四是组团参加澳门2010年海峡两岸及港澳地区会计师行业交流研讨会。来自两岸四地的600余名注册会计师围绕“经济转型与会计师的社会贡献”这一主题展开研讨。

## 九、加强行业研究、对外协调，积极履行社会责任

一是积极参与《注册会计师法》的修订工作，就相关部门起草的有关法律规范反馈行业意见。为推动国办56号文件深入实施，积极协调各地政府出台加快当地行业发展的指导意见，截至年底，有26个省、自治区、直辖市政府先后出台加快当地行业发展的意见，提出本地区行业未来发展的目标、总体思路和具体措施。积极参与内地大型会计师事务所从事H股企业审计业务审核推荐工作，12月7日，内地与香港达成共识，12家内地大型会计师事务所获准采用内地审计准则为内地在港上市公司（H股企业）提供审计服务。

二是积极开展行业统战工作。与中央统战部六局联合召开行业党外人士座谈会，围绕如何加快经济发展方式转变进行深入研讨。召开非中共党员主任会计师座谈会，为行业的党建工作和推进行业科学发展建言献策。

三是积极组织引导行业履行社会责任。多次组织召开行业人大代表、政协委员座谈会，为行业会员参政议政提供支持，为经济社会发展献计献策。在支持我国西南地区抗旱救灾、青海玉树抗震救灾等重大灾害重建工作中，组织行业累计捐款超过1700余万元，充分展现了注册会计师行业心系灾区、无私奉献的社会责任感和公益精神。

## 十、加强协会建设，更好地服务行业发展

充分发挥理事会和常务理事会等行业重大事项的决策功能，所有行业重要事项或者重大制度的出台，都组织征求常务理事意见，或提请常务理事审议。制发《注册会计师协会工作人员廉洁自律若干规定》，组织召开全国秘书长工作会，举办全国秘书长领导力培训班，进一步加强各级协会建设和协会秘书长领导力建设。

积极探索行业管理的规律，加强服务、监督、管理、协调职能建设，建立完善行业管理和服务体系，即以服务经济社会发展为目标的鉴证服务体系，以考察专业胜任能力为重点的考试评价体系，以严把“进入门槛”为导向的注册准入体系，以持续国际趋同为导向的执业标准体系，以终身学习为特征的继续教育体系，以督促帮助教育提高为目的的执业质量检查体系，以做强做大为导向的发展战略体系，以服务事务所“走出去”为导向的国际合作体系，以服务监督管理协调为职能的组织管理体系，以创先争优为重点的党建工作体系。中注协被民政部授予“全国先进社会组织”称号。

（中国注册会计师协会供稿 万俊杰执笔）