

3. 做实滨海新区会计服务示范基地。召开推进滨海新区会计服务基地建设座谈会,发布了会计师事务所进驻示范基地在办公用房、税收、业务拓展及服务等方面的扶持政策。截至2013年底,已有9家年收入1000万元以上的会计师事务所进驻示范基地。

4. 召开注师行业联席工作会议,通报了财政部天津专员办、天津市财政局、天津市注协2012年开展注师行业检查情况,就检查工作发现的问题进行了分析和总结,对2013年各监管方对事务所开展检查工作的安排进行了协调。

5. 印发《关于进一步提高天津市会计师事务所执业风险防控意识和能力的意见》,要求会计师事务所要提高执业质量风险防控意识,切实加强业务质量控制制度建设。

(二) 规范代理记账机构设立审批和监管工作。

1. 开展2013年代理记账机构基本信息年度备案和普查工作,撰写了《天津市2013年代理记账行业发展情况报告》。全市381家代理记账机构实现业务收入合计1.3亿元(其中,代理记账业务收入6439万元),从业人员1449人。

2. 升级“天津市代理记账机构管理服务系统”,实现了对全部代理记账机构管理职能的信息化流程管理,提高了天津市代理记账行业的精细化管理水平。2013年通过该系统审批设立代理记账机构52家,办理代理记账机构终止35家。

四、实施会计行业人才发展规划

(一) 组织会计领军人才选拔培养和推荐工作。组织天津市首届领军人才班学员进行了3期集中培训,举办了5次学术沙龙,举办了首届滨海青年财经论坛。开展了2013级天津市会计领军人才培训班选拔,经笔试、面试及综合评价,31人最终入选。组织了全国会计领军人才天津考区的考试,并向财政部推荐了25名全国会计领军(后备)人才。

(二) 组织总会计师素质提升工程培训。组织天津市企事业单位总会计师共9期123人参加全国集训。

(三) 深入开展会计人员继续教育工作。一是印发《关于做好天津市2013年度会计人员继续教育工作的通知》,对2013年会计人员继续教育工作进行了具体部署。二是组织实施会计人员继续教育机构年度考核备案工作,并将考核结果在“天津会计”网站上予以公布。三是继续试点运行网上继续教育平台,充实网上学习内容。四是完成对《天津市会计人员继续教育实施办法》的修改和发布。

(三) 推进农村财会核算培训工作。召开天津市2013年农村财会人员财政支农政策培训工作会议,培训范围逐步扩大至村干部和村民理财小组成员,全年累计培训5200人。

五、规范各项考务流程,做好会计人才评价

(一) 完成全国会计专业技术资格考务及评审工作。①组织高级会计师资格考试与评审。2013年全市高级资格考试报名768人、合格199人,评审申报150人、通过97人。组织开展了正高级会计师评审调研工作。②组织中级会计专业技术资格纸笔考试。统一发放《监考人员工作手册》,细化考试责任。签订保密责任书,保障试卷安全。强化巡

视力量,确保公正公平。中级资格考试报名10594人、合格889人。③组织初级专业技术资格首次无纸化考试试点工作。全市设10个考点,分2个批次进行考试,报名13272人、合格1771人。

(二) 组织会计从业资格无纸化考试。更新了会计从业资格无纸化考试题库,对考试作弊尤其是替考行为进行重点打击。全年共组织2次考试,报名134621人。

(三) 加强会计从业资格日常管理。修订《天津市会计从业资格管理实施办法》,确立了会计从业资格无纸化考试形式,取消了珠算五级考试科目和中专以上会计类专业学历的免试政策,简化了跨省调转手续。印发了《关于印发新旧〈天津市会计从业资格管理实施办法〉有关衔接规定的通知》,保障新旧政策平稳过渡。印发《关于办理延长会计从业资格有效期手续的通知》,对陆续到期的会计从业资格有效期办理延长有效期手续。2013年共发放会计从业资格有效期证书8484个,办理信息变更170381人次,为126039人办理延长有效期手续。

六、推进信息化建设,提升信息技术在会计领域的应用水平

(一) 进一步推动实施企业会计准则通用分类标准。印发《关于做好天津市2013年企业会计准则通用分类标准实施工作的通知》,确定全市5家实施企业,组织各企业高质量完成了实施工作,并通过了财政部组织的校验。

(二) 建成全市会计应用管理平台,实现内网管理、外网发布、内外网数据同步更新的数据交互模式,有效提高会计管理工作效率,全面提升会计服务能力水平。

七、加强调研和协调,全面提升会计管理组织能力

(一) 强化区县财政会计管理职能。转发《财政部关于加强和改进基层会计管理工作的指导意见》,推动基层会计工作更好地服务经济社会发展。

(二) 发挥会计学会作用,组织开展学术活动。一是深入开展会计学术研究工作。完成了2013~2014年年度会计重点科研课题的中期审核工作,发布了30个年度会计研究参考主题,完成了2013年会计优秀学术论文的评选工作,举办了4次会计学术报告会及学术研讨活动。二是精心组织会计学会会员活动。举办“天津市会计人员趣味运动会”和“魅力天津 多彩会计”摄影比赛。三是完成了《天津财会》《会计学术论文集》等刊物的编辑出版工作,开通了“天津市会计之家”微博。

(天津市财政局供稿 蒋大鹏执笔)

上海市会计工作

2013年,上海市会计管理工作在规范各级财政部门会计工作、加强会计人员管理、规范会计服务市场、规范农村集体财务会计管理工作和加强会计管理队伍建设等方面

提出明确要求,研究制定《关于加强和改进本市会计管理工作的实施意见》,并通过完善工作机制、加强工作交流与考核等方式,强化和改进本市会计管理工作长效机制,推动全市会计管理各项工作有序开展,重点抓住推动会计准则和会计制度实施、会计人才培养、注册会计师行业发展和会计信息化建设等内容,提高会计队伍整体素质和会计管理工作水平,为财政改革和经济发展服务。

一、贯彻实施会计准则与制度

(一)推动《企业会计准则》贯彻实施。2013年,市国资委40家市级集团公司全面执行新《企业会计准则》,涉及纳入合并企业4000多家;各区县非上市大中型企业绝大部分已执行《企业会计准则》,涉及户数5.7万户。市财政局对30余家非上市大中型企业2012年报中执行《企业会计准则》情况开展调查,撰写分析报告和工作总结,向财政部及时反映本市执行《企业会计准则》的真实情况,并组织编写《企业会计准则案例讲解汇编》,指导企业更好掌握和执行准则。

(二)推进《小企业会计准则》有效执行。组织区、县财政局开展调研,并召开企业、会计师事务所、代理记账机构座谈会,全面了解20%小企业试行《小企业会计准则》情况,汇编《上海市〈小企业会计准则〉实施情况调研报告》,对小企业财会人员开展专题培训,提高小企业财会人员业务水平。

(三)推进事业单位会计改革。召开动员大会,部署实施新修订的《事业单位会计准则》和《事业单位会计制度》相关工作,举办为期2天的培训班,600余人参加了动员大会和业务培训。组织人员分别到崇明县财政局、市规土局、市体育局开展实地调研,通过现场答疑和进一步宣传指导,确保《事业单位会计制度》的执行到位。

二、推进内控规范体系实施

(一)推动《企业内部控制规范》贯彻执行。动员广大会计、审计人员和其他相关人员参加财政部组织的企业内部控制规范知识竞赛活动,截至12月底,共有45683人完成了网上竞赛答题,竞赛组织工作获财政部优秀组织奖。

(二)贯彻实施《行政事业单位内部控制规范》。2013年9月,市财政局印发《关于本市贯彻执行行政事业单位内部控制规范的实施意见》,会同市监察局和市审计局共同成立本市《行政事业单位内部控制规范》贯彻实施联合领导小组,落实各项实施工作。10月,市财政局组织市级预算主管部门、区县财政局近400名相关人员参加师资培训,并督促参训部门和单位对所属、所辖行政事业单位开展分级培训。同时,选择7家单位先行先试《行政事业单位内部控制规范》,为2014年本市所有行政事业单位执行该规范积累推广经验。

三、推动通用分类标准(XBRL)试点工作

(一)逐步扩大试点实施范围。组织召开通用分类标准(XBRL)试点工作专题会议,对试点工作进行总结和部署,

经与市国资委商决定,新增4家实施试点的企业集团,全市试点实施通用分类标准的企业集团增至10家。

(二)加强试点企业监督管理。指导和督促试点企业按照通用分类标准(XBRL)的格式编制2012年年报,并通过相关信息平台报送财政部。

四、落实会计人才发展战略

(一)开展全国和本市会计领军人才选拔工作。2013年,选拔15名企业类和5名学术类会计优秀人才参加财政部的全国会计领军人才考试,分别有2名企业类和2名学术类会计优秀人才入选。同时,通过评审选拔推荐上海市第三批5名会计领军人才纳入上海市领军人才培养系列,2人入选。

(二)推进事业单位总会计师委派制度。2013年3月,市财政局会同市卫生局和申康医院发展中心联合印发《上海市市级公立医院总会计师委派管理试行办法》,推进上海市市级公立医院总会计师委派工作,加强市级公立医院财务管理和会计核算工作。截至2013年底,向瑞金医院北院、市六医院东院、仁济医院南院和市公共卫生中心等4家公立医院委派了总会计师。

(三)启动企事业单位总会计师素质提升培训工作。会同上海国家会计学院共同举办行政事业单位总会计师培训班1期、大中型企业单位总会计师培训班3期,分别有54名来自区县预算主管单位的财务负责人和分管领导、272名来自在沪央企、金融机构总部和市国资委所属集团公司的总会计师(财务总监)参加培训,对结业者颁授“大中型企事业单位总会计师素质提升工程证书”。

五、加强会计从业资格管理和会计人才评价工作

(一)实施正高级会计师评审工作。按照人力资源和社会保障部、财政部关于高级会计师考评结合的相关制度,市财政局对会计类专业技术资格管理工作进行改革,与市人保局联合制发《关于本市开展正高级会计师聘任试点工作的通知》和《上海市正高级会计师专业技术职务任职资格评审试行办法》,开展正高级会计师专业技术资格的评审试点,共评出9名正高级会计师。

(二)实施高级会计师考试评审工作。2013年10月27日,顺利组织完成高级会计师全国统一考试上海考区的考试工作,全市应考人数1676人,实考830人,出考率45.9%;同时,组织实施本市以前年度考试合格人员申报高级会计师的评审,2013年共有361人报名,最终评出175名高级会计师。

(三)组织落实初、中级会计专业技术资格考试工作。9月14、15日在浦东、杨浦等6个区举行2013年上海市会计专业技术初级资格无纸化考试,应考人数15130人,实考10728人,出考率70.9%;10月26、27日,举行2013年会计专业技术初级资格和中级资格笔试形式的考试,初级资格应考人数23500人,实考14441人,出考率61.45%,中级资格应考112708人次,实考48023人次,综合出考率42.60%。

(四)强化会计从业资格管理。一是制定本市会计从业资格管理相关政策。市财政局先后转发《财政部关于印发新〈会计从业资格管理办法〉有关衔接规定的通知》和《财政部关于贯彻实施〈会计从业资格管理办法〉的指导意见》，印发《上海市会计从业资格管理实施办法》，修订《上海市会计从业资格考试管理规定》。二是确保会计从业资格管理工作平稳过渡。按照财政部在铁道部被撤销后作出的相关规定，对上海市在职的铁路系统会计从业资格持证人员共计1 192人办理信息转入，全部纳入本市财政部门管理。三是实施会计从业资格换证工作。落实完成新版会计从业资格证书的印制，对外发布《关于本市开展2013年会计从业资格换证工作的公告》，自9月9日起正式换发使用新版会计从业资格证书。

六、促进会计人员继续教育规范发展

(一)开展分行业分类别的教育改革。按照分行业教学和面授教育与网络教育相结合的原则，根据企业类和行政事业类分别出版会计人员继续教育教材供继续教育培训机构选用。召开2013年度会计人员继续教育工作部署会，按照年度会计人员继续教育培训计划，组织开展全市会计人员继续教育，全年的面授培训规模累计35万人次。

(二)进一步推行网络继续教育。加强对各网络培训机构的工作指导，要求本市会计人员继续教育网络培训学校增加2013年教材的内容，并更新了网络教育课程，全年的网络继续教育规模累计达到8万人次。

七、加强注册会计师行业管理

(一)推动中外合作会计师事务所本土化进程。配合财政部做好中外合作会计师事务所本土化的后续工作，针对原中外合作会计师事务所完成特殊普通合伙制的转制工作在人才引进落户等方面遇到的政策空白，加强与市人保局等有关部门的协调，最终促成了相关会计师事务所引进海归人才落实户籍等有关问题的顺利解决。

(二)推动证券资格会计师事务所转制工作。走访有关会计师事务所，向全体股东宣传转制的重要意义及相关工作要求，督促落实有关工作的推进，推动2家证券期货相关业务资格的会计师事务所完成转制工作。

(三)切实加强会计师事务所日常管理。印发《关于进一步加强本市会计师事务所日常管理工作的通知》，加强本市会计师事务所治理机制建设，提高内部管理水平，进一步发挥市注册会计师协会的职能作用，加强行业自律约束、组织领导，有效实施行业日常行政监管。

(四)依法办理设立审批和信息报备工作。全年批准设立会计师事务所12家，受理并审核办理会计师事务所变更事项127项。同时，组织会计师事务所开展基本信息报备工作，汇总分析相关信息，及时调查、处理涉及会计师事务所内部管理问题的投诉、举报事件。

(五)深入开展行业发展和行业监督管理研究。市财政局组织开展《新形势下加强本市注册会计师行业行政管理相关问题的研究》课题调研，形成课题报告，提出加强

行业行政管理的相关对策建议。此外，完成了《“十二五”时期本市促进注册会计师行业发展有关工作的中期评估报告》。

八、促进代理记账机构加快发展

(一)加强代理记账机构管理。实施代理记账机构的年度申报和年度核查，按照财政部《关于开展代理记账机构普查工作的通知》要求，对全市代理记账机构开展普查，并就普查的组织落实情况，在财政部网站作了专题报道宣传。

(二)促进代理记账机构加强为小微企业服务。制定并实施《关于本市财政部门为小微企业购买代理记账服务的办法》，委托市政府采购中心组织公开招标，选聘44家代理记账机构作为小微企业代理记账的定点供应商，为有效解决小微企业“担保难、融资难”问题提供会计服务。

(三)推进小微企业财务会计培训咨询基地建设。研究制定《上海市财务会计管理中心小微企业财务会计培训咨询基地管理办法》，推动全市各区、县建立咨询基地。同时，研究制定小微企业财务会计培训咨询基地考核办法和工作经费补贴方案，通过考核和经费补贴，促进各基地加大对小微企业提供财会服务的力度。2013年，全市各基地共计为小微企业提供了1.3万人次的财会培训和辅导。

九、开展会计学术活动

(一)开展课题研究和论文评选活动。一是开展潘序伦中青年会计、审计优秀论文评选活动，投票产生10篇优秀论文；二是开展“坚持和发展中国特色社会主义”征文活动，遴选出97篇优秀论文，汇编成刊，相关工作获市社联优秀组织奖，4篇论文被评为优秀论文；三是举办2013年度长三角研究生学术论坛，产生优秀论文44篇，其中一等奖8名，二等奖16名，三等奖20名；四是完成《关于进一步完善本市项目支出标准体系建设的研究》等6个课题。

(二)举办会计学术讲座和研讨活动。市会计学会举办“企业集团财务管理”、“金融投资市场与投资策略”和“新会计准则——职工薪酬解析”等3个特色活动项目，市总会计师工作研究会举办“2013年税务稽查与涉税事项处理”专题讲座；市会计学会主办“财务转型和价值创造”大型学术报告会和“企业债务融资工具与创新”、“企业内控案例分析”、“券商、基金业营改增”等3个主题研讨会；与市总会计师工作研究会共同举办“转型经济下上市公司并购与重组”大型研讨会；市预算与会计研究会举办“财政监督及其发展趋势”专题研讨会。

(三)开展学会专业培训工作。一是组织承办3期上海港务集团专题培训班，分别由上海国家会计学院和上海市港务集团培训中心承办；二是承接上海市专业技术人才知识更新项目“金融工具会计”高级研修班，由上海市会计学会主办、上海国家会计学院承办，来自证券公司、基金公司、银行、上市公司和拟上市公司的116名财务人员参加研修。

(上海市财政局供稿 马玲萍执笔)