

用等方面进行重点检查。

五、继续推进信息化建设,提高管理水平

一是积极推进卫生计生财务信息交流平台、卫生计生财务数据服务平台和业务监管平台建设,研究完善功能,提升利用效率,促进财务工作管理水平和效率进一步提高。二是提高专项资金数据库信息化程度。分中央、省、市、县4级,中央财政资金和地方财政资金两个类别,资金数和任务量两个方面,对2001年以来中央财政安排的各类卫生计生项目进行集中整理,创建数据查询、数据分析、数据归集和数据模型等多项功能,并根据年度资金下达情况进行适时更新,为加强资金监督管理夯实数据信息基础。三是简化预算申请和审批流程,充分利用信息化手段,研究设立预算支出申请填报软件,大胆探索,在中央部门创造性实现预算申请、审核“一张纸”,大幅减轻司局申请和财务部门审核工作量。

六、做好“三个结合”,推进扶贫开发对口支援工作

一是与落实牵头职责相结合,国家卫生计生委主要领导赴吕梁山片区调研指导扶贫工作。分管委领导主持召开29个部委等单位参加的部际联席会议,协调落实山西、陕西两省提出的帮扶需求。召开了全国卫生计生系统对口支援新疆、西藏会议,制定支持西藏及四省藏区进一步提升基层医疗卫生服务能力方案,促进受援地区卫生计生事业发展。二是与惠民政策倾斜相结合,安排专项资金3亿元,扩大贫困地区儿童营养改善项目范围。争取资金5 880万元,设立贫困地区新生儿疾病筛查项目。安排专项资金320万元,在国家卫生计生委4个定点扶贫县开展“健康暖心”工程。三是与社会力量相结合,协调基金会、企业向吕梁山片区捐赠价值3 000多万元的医疗设备,向青海捐赠价值1 000万元的流动医院。

(国家卫生和计划生育委员会财务司供稿)

中国人民银行 财务会计工作

2013年,中国人民银行(以下简称人民银行)会计财务部门以加强资产负债管理机制建设为重点,全面推进会计财务工作转型;以贯彻落实八项规定精神和“约法三章”为主线,有效防范会计财务工作风险;以规范管理、优化机制为基础,有效提升会计财务部门服务央行履职的能力;以强化培训、开展专题调研为手段,全面加强人民银行会计队伍建设。圆满完成各项工作任务。

一、以加强资产负债管理机制建设为重点,全面推进会计财务工作转型

(一)积极推进资产负债表管理。研究制定“建立持续健

康的中央银行资产负债表”中长期工作规划。开展中央银行财务制度、中央银行抵押品政策、软件资产管理等研究,探索与现代中央银行制度相适应的人民银行会计标准和会计制度,逐步完善人民银行资产负债管理机制和举措。

(二)服务于央行履职中心工作,不断强化会计财务研究。以人民银行资产负债表为核心,重点加强对实施货币政策、维护金融稳定等情况下的资产状况分析,完成《中央银行抵押品政策研究》重点课题。围绕国外中央银行面临的金融经济基本形势和主要货币政策措施,分析美联储等8家中央银行的年度财务状况,完成《美联储应对金融危机政策及对财务状况的影响——雷曼事件五周年回顾》、《日本银行“量化和质化货币宽松政策”对资产负债表的影响分析》等专题分析。跟踪研究金融危机以来主要国家(G20)央行财务预算管理体制的发展变化,完成重点课题《二十国中央银行财务预算管理体制比较研究》。

(三)围绕金融宏观调控中心工作,有效发挥会计分析反映职能。积极与货币政策、外汇储备运营等部门沟通,研究经济环境、宏观政策对财务收支的影响,增加财务预测情景假设,确保财务预测及时性和准确度,为宏观金融政策的制定和调整提供参考。配套制定“常备借贷便利”等业务的会计核算办法,促进人民银行新业务顺利实施。制定人民银行会计报表分析指导意见,提升会计信息时效性,改进信息分析质量。结合宏观审慎监管要求,加强对国内商业银行财务信息收集分析,完成《利率市场化对商业银行经营状况影响分析》、《上市商业银行2012年度财务状况分析》、季度财务状况分析等专题材料。探索建立人民银行会计财务信息共享机制,改进大会计管理,完善会计核算监督机制。

(四)积极探索预算管理—控制执行—绩效评价的新思路、新模式。加大预算执行监测力度,逐步加强分支机构风险意识。进一步强化预算约束。扩大预算绩效评价试点范围,提高资金使用效益,逐步建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的预算绩效管理机制。

二、以贯彻落实中央八项规定、“约法三章”为主线,有效防范会计财务风险

(一)健全会计财务制度体系,从源头上防控业务和廉政风险。印发《中国人民银行办公厅关于进一步做好人民银行预算公开的指导意见》等一系列制度办法,切实规范财权与事权、管理与操作、执行与监督等重点环节,促进落实八项规定、“约法三章”对经费管理、公务用车等方面的刚性约束,进一步提升人民银行会计财务风险防控管理水平。

(二)强化预算管理,严格财务管理。大力压缩一般性支出和“三公经费”预算,严把费用标准和支出审核关。全面落实管理责任,明确主要领导、分管领导和会计财务负责人的财务审批权限和管理责任,强化约束机制,规范执行相关审批程序,重大财务事项实行集体决策并明确第一责任人的管理原则。强化日常资金支出管理,加强专项资金的管理,建立专项资金使用的监督与考核机制,重点防范违规风险。积极推进公务卡使用。

(三) 严格项目管理, 推进建立公车管理长效机制。加大检查辅导力度, 全面贯彻落实关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房工作要求。继续组织开展公车治理。深入研究分支机构加强公务用车管理的经验和公车制度改革成效。严格按照中央公车治理办关于车辆编制的要求, 组织分支行做好车辆编制相关工作。确保公车总数只减不增。

(四) 推进直属企事业单位改革。根据重大事项管理有关规定, 细化直属企事业单位重大事项审核内容, 认真做好有关企事业单位重大投资、技改项目、章程修改等重大事项审批工作。配合人事司开展直属事业单位分类改革工作, 科学界定各单位分类。改进和完善直属企业绩效考核指标, 研究提出进一步规范企事业单位及相关单位监督管理工作的意见。

三、有效提升会计财务部门服务央行履职的能力, 全面加强会计队伍建设

(一) 积极用好财务资源, 有效保障人民银行的履职需求。2013年首次试行省级机构人员经费动态考核、动态单列方法, 并进一步完善预算分配备案制度, 初步缓解了基层行经费紧张的矛盾, 促进了财务资源切实向基层行倾斜。

(二) 改进工作机制, 加强集中采购管理。印发《重大集中采购项目跟踪监督方案》, 初步建立重大集中采购项目跟踪监督机制。

(三) 强化业务培训。针对基层行会计人员日益增长的培训需求, 组织了面向基层、服务基层的多项会计理论、会计实务培训活动: 举办集中采购业务、会计分析研究、会计业务知识远程培训班, 有效提升会计财务人员业务技能和工作水平。

(四) 开展专题调研。制定会计财务调研指引, 引导分支行结合辖区实际, 有针对性地开展分析研究工作。组织分支机构围绕工作中面临的重点性、敏感性、全局性、战略性问题, 结合形势发展要求, 就完善金融机构会计财务信息收集机制、加强人民银行资产负债表管理研究等6个方面内容开展专题调研, 形成了一批有价值的研究成果, 建立了“总行指导、分行落实、上下联动”的工作模式, 使分支机构在推进会计财务工作转型方面找到了抓手, 锻炼了队伍。通过会计信息交流平台、“会计财务工作简报”等方式, 进一步加强了总行与分支行之间的信息交流和工作联系。

四、廉政建设与业务管理相结合, 全面构建会计财务司廉政风险防控体系

(一) 健全与会计财务领域反腐倡廉建设相结合的廉政风险防控体系。深入开展廉政风险防控活动, 结合会计财务工作特点, 通过廉政风险识别、廉政风险评估和制定廉政风险防控措施, 积极梳理了涉及廉政风险的会计财务工作事项; 深入分析廉政风险的产生原因, 制定针对性强、切实可行的廉政风险防控措施, 制定《廉政风险防控指南》, 把惩治和预防腐败体系建设要求切实融入到业务流程和工作环节中。

(二) 加强人民银行会计财务系统廉政建设机制。完善

公务接待、会议、公务用车、办公用房等管理规定, 印发贯彻意见, 促进形成立体式、全方位的制约监督体系。提升管理的规范化和精细化程度, 增强全系统的风险防控意识, 实现从源头上拒腐防变的建设目标。着力提升制度的执行力和约束力, 不断完善“靠制度管人、按制度办事”的体制机制。强化会计财务系统组织领导, 全面细化预算财务、固定资产、集中采购、基本建设管理措施, 健全工作机制和管理责任制, 确保各项制度规范落到实处, 促进人民银行会计财务部门的党风廉政建设。

(中国人民银行财务司供稿)

国库会计工作

2013年, 国库会计核算等业务操作更加及时准确, 国库管理制度继续完善, 国库业务系统功能进一步优化, 国库监督管理职能不断强化, 国库分析研究的针对性和有效性明显提升, 国债管理、现金管理更加科学规范, 国库服务能力显著增强。

一、圆满完成国库各项基础性业务

各级国库以“控风险、保安全”为立足点, 不断强化风险防范意识, 完善风险管理制度, 规范内控管理和业务操作, 确保了国库资金安全和各项业务平稳运行。2013年, 国库系统共准确、及时办理国库收支41.17万亿元, 同比增长15.3%; 组织发行4期凭证式国债和10期储蓄国债(电子式)共计3355.51亿元, 兑付凭证式国债、无记名国债1270.03亿元; 开展中央国库现金管理商业银行定期存款招标操作10期、累计招标金额4300亿元, 收回操作13期、累计收回金额6200亿元, 为各级政府预算顺利执行提供了有力支持。

二、国库制度建设工作不断深入

一是加强中央国库集中收付代理银行管理。配合财政部研究制定中央财政国库集中收付代理银行管理办法, 依法开展中央国库集中支付代理银行资格认定, 完成2014~2018年度中央财政直接支付和授权支付清算协议签订工作, 组织开展对10家代理银行2012年代理业务的现场检查。二是配合制定预算管理相关制度文件。积极配合财政、民政等部门, 参与营业税改征增值税试点、企业所得税和消费税退税、最低生活保障基本制度办法和政策文件的研究与制定工作, 推动完善预算管理制度体系。三是深入推进国库会计标准化管理。以提高国库会计核算质量为重点, 健全会计标准化管理制度体系。

三、国库信息化建设取得突破性进展

一是国库会计数据集中系统(TCBS)完成在全国的推广上线。2013年, 12个省(区、市)国库上线运行TCBS,