银行。

# 三、做好商务领域资金配置

- (一)扩大专项资金规模。2013年,争取中央财政支持商务发展的专项资金规模继续增加,专项资金预算执行进度明显加快。
- (二)改进资金分配方式。改革服务业专项资金分配方式,完善中小企业国际市场开拓等资金分配方式,允许地方将外经贸切块沉淀资金统筹使用,研究提出内贸专项资金政策框架体系。
- (三)保障援外驻外工作及机关正常运转。做好年度援外预算和预算调剂工作,合理安排驻外经商机构经费预算,加大驻外财务培训力度。落实商务部机关行政经费预算,合理改善办公生活条件。

#### 四、强化预算财务管理及审计监督

- (一)加强部门预算管理。完善以预算管理为核心的财务管理体制,坚决落实中央八项规定,严控"三公经费"支出。规范援外预决算管理,清理结转结余资金,完善预算调剂管理办法。
- (二) 健全财务管理制度。制定和修订15项财务管理办法和工作规范。规范政府采购管理。牵头开展部机关固定资产清查及房产专项清理工作。
- (三)加大财务信息公开。按照财政部统一部署,在部门网站公开预决算和"三公经费"支出。完善财务服务平台(GRP)系统功能,加强财务信息服务,将出国费等5项经费信息在部门内部公开。
- (四)做好专项资金绩效评价。开展"万村干多"、"农超对接"等内贸项目绩效自评,完成外经贸区域协调发展资金绩效评价。
- (五)加强审计监督。配合中央督导组和巡视组开展有 关工作,配合审计署做好对商务部的预算执行审计和专项 审计,对6家部直属单位主要负责人开展任期经济责任审 计,组织对部直属单位和内外贸专项资金的审计工作。

# 五、加强司局建设

- (一)加强党风廉政建设。深入学习领会新一届中央领导班子关于改进工作作风、密切联系群众,厉行勤俭节约、反对铺张浪费和加强廉政工作等系列重要论述,加强廉洁自律,促进作风转变。
- (二)坚持科学决策机制。坚持开好商务部财务司的司务会、周例会和处务会,完善重大问题集体决策机制。按照机构改革和职能转变要求,做好处室职能调整。改进商务部财务司的司内文件流转和重大工作督办制度,提高办公效率。
- (三)加强干部队伍建设。继续开展商务部财务司局长讲座、处长公开课和青年人讲业务活动,推进学习型司局建设。合理安排干部培训和轮岗交流,完善劳务派遣人员管理。
  - (四)加强服务能力建设。优化财务服务公共平台,改

善"窗口"和"门面"处室形象,实现财务编报工作网络化、公开化,提高财务服务满意度。

(商务部财务司供稿)

# 文 化 事 业 财务会计工作

2013年,文化财务会计工作科学规划、统筹协调、扎实工作,较好地完成了各项既定工作任务。

#### 一、文化财政投入获得新增长

2013年,文化财务系统认真贯彻落实党的十八大精神,紧密围绕文化改革发展中心工作,积极策划项目,争取资金,不断提升对文化改革发展的保障水平。2013年,全国文化事业费达到530.49亿元,比2012年增加50.39亿元,增幅10.5%,全国人均文化事业费38.99元,比2012年增加3.53元,增幅10%。2013年文化部部门预算与中央补助地方专项资金首次实现"双突破",均迈过40亿元大关。落实2013年部门预算45.21亿元,比2012年增加9.74亿元,增幅27.3%;落实2013年中央补助地方专项资金42.8亿元,比2012年增加3.83亿元,增幅9.8%。另外,中央国有资本经营预算及文化产业发展专项资金均得到有效保障,支持文化部所属中央文化企业做大做强。

# 二、文化财务管理采取新举措

根据中央要求与文化部党组部署,就厉行节约反对浪费、控制"三公经费"支出、规范因公出国经费管理等方面,及时制定规章制度,规范财务审批流程。首次完成驻外文化机构财务巡视检查、境外工程财务决算审计,进一步推进重点项目专项资金检查、国有资产管理专项检查、内部审计轮审、司局级干部离任经济责任审计等工作,制定《文化部预算执行管理办法》等相关制度,进一步提高财政资金使用效益。

# 三、文化统计工作再出新成果

试编《文化发展统计公报》,通过及时准确权威的数据, 直观解读文化改革发展的新成就,标志着文化统计工作自 此形成了一套完整的统计产品体系。

# 四、部门政务公开呈现新气象

2013年是文化部预决算信息公开力度最大的一年。除按时在文化部政府网站公开2013年度部门预算、"三公经费"和2012年部门决算情况外,还补充公开了文化部2007年至2009年预决算信息,并应申请以书面形式向公众反馈故宫博物院2007年至2013年的收支情况。

#### 五、推动中直院团企业化管理迈出新步伐

落实十七届六中全会关于推动"代表民族特色和国家 水准的文艺院团等事业单位实行企业化管理"的要求,会同 财政部研究起草调研报告、提出改革思路与政策建议。积极 争取财政追加安排中直院团改革发展经费2.07亿元,使得8 家文化部直属文艺院团的经费增幅超过82%,为院团实行企 业化管理提供了有力支撑。

# 六、指导国家艺术基金建立制度新体系

积极与国务院办公厅、中编办、财政部等单位沟通,在 抓紧筹建基金管理中心的同时, 研究制定有关基金章程、工 作制度、财务管理办法及项目管理办法等制度性文件,为创 新财政投入模式,推动政府职能转变,确保基金未来的良性 运作打牢基础。

# 七、重点文化工程迎来建设新高潮

以"平安故宫"工程总体方案获得国务院批准同意为代 表,近10项大型重点文化工程有序分步地推进策划与实施 方案。其中,已完成立项批复的中国国家画院扩建、中央歌 剧院剧场、国家美术馆与中国工艺美术馆4项重点工程,投 资共计36.88亿元。中央芭蕾舞团业务用房与中国歌剧舞剧 院剧场等已开始前期选址与方案策划,国家图书馆"国家文 献战略储备库"项目正式启动。以《工程结算审核和财务决 算审计管理实施细则》的发布为标志,中小型设施项目的管 理得到进一步规范。

# 八、海外文化中心建设跨入新阶段

落实《海外中国文化中心发展规划》,通过对文化中心 开展工程决算审计及财务巡查,进一步规范文化中心建设 的监督管理。起草《海外中国文化中心预算管理办法》,增设 文化中心运行保障经费项目预算。完成尼日利亚中心揭牌, 新加坡、悉尼中心顺利在建, 丹麦、塞尔维亚、斯里兰卡、 老挝、尼泊尔中心开展前期选址筹建工作。2013年,中编办 批准成立文化部海外文化设施建设管理中心,进一步增强 了海外基建工作的力量,标志着海外中国文化中心建设工 作跨入新的发展阶段。

# 九、服务基层公共文化建设增添新手段

研究建立基层公共文化服务体系经费保障机制、中央 补助地方专项资金及文化部本级拨付地方资金的监督管理 机制,努力形成对基层公共文化建设工作的经费保障到位、 专款专用到位、设施规划落实与监管到位的支持环境。

# 十、文化援疆和扶贫工作再续新篇章

成功召开第三次全国文化文物系统对口支援新疆工作 电视电话会议。参与武陵山区、乌蒙山区等11个连片特困 地区的政策调研与规划编制工作,争取文化建设项目和资 金。在流动舞台车工程的基础上实施流动图书车工程, 为集 中连片特困地区县级图书馆配送流动图书车。

#### 十一、财务管理人员培训增加新内容

继续举办2013年文化部系统会计人员继续教育培训 班。同时,为帮助文化财务系统广大工作者尽快掌握新出台 的《事业单位会计制度》和《文化事业单位财务制度》,及时 适应制度新变化和掌握新内容,一方面,起草了《文化事业 单位财务制度》解答材料,对新制度主要内容进行阐述;另 一方面, 举办培训班, 对近 300 名地方文化厅局财务处长和 直属单位全体财务人员进行了系统培训。

> (文化部财务司供稿 于爱国执笔)

# 卫生计生事业 财务会计工作

2013年,各级卫生计生财务部门紧紧围绕深化医药卫 生体制改革重点任务和中心工作,坚持树立"服务意识、效 率意识、创新意识、廉政意识",按照"争取、落实、监督、提 效"的工作要求,健全工作机制,创新工作方法,转变工作 作风,大力促进卫生计生事业又好又快发展,各项工作取得 新成效。

# 完善政策体系,推进医药卫生体制改革

(一)制订政策,深化医改。一是参与制订《国务院办公 厅关于巩固完善基本药物制度和基层运行新机制的意见》。 明确了基层医疗卫生机构的专项补助经费,基本建设和设 备购置等发展建设支出由政府根据基层医疗卫生机构发展 建设规划足额安排,建立完善中央财政和地方财政对基层 医疗卫生机构运行的经常性补助机制并纳入财政预算。二 是参与研究制订《国务院办公厅关于建立疾病应急救助制 度的指导意见》。研究解决无负担能力病人医疗急救保障问 题,进一步完善医疗救助制度,保障困难群众就医需要。三 是研究起草《2013年深化医药卫生体制改革主要工作安排》、 《2013年公立医院改革工作方案》等医改文件。四是积极参 与公立医院改革试点工作、卫生人才建设、基本公共卫生服 务、社保基金等相关医改配套文件的研究制定。

(二) 专题研究, 促进医改。一是开展财政卫生计生投 入研究。对卫生总费用、政府卫生投入、全国人口计生财政 投入、医疗卫生机构财政投入等方面进行研究。二是组织开 展卫生计生事权划分和转移支付模式改革研究, 根据党的 十八届三中全会提出的关于改进预算管理制度、建立事权 与支出责任相适应的现代财政制度的有关精神,结合卫生 计生事业改革发展实际以及国内外经验,提出改革思路和 政策建议。三是开展政府向社会组织等第三方机构购买服 务研究等重大政策前瞻性研究。四是开展县级公立医院改 革以药补医机制、医务人员工资情况、公立医院经济运行、 基层医疗卫生机构经济运行、社会抚养费等专题研究分析。

# 二、争取资金支持,保障卫生计生事业发展

(一) 中央财政投入不断增加。2013年共落实中央财政 对卫生计生事业投入2 028亿元(包括基建投资),与上年