

国水利普查项目验收实施细则的通知》，组织完成第一次全国水利普查项目验收。

七、持之以恒抓好作风建设

(一)全面加强党风廉政建设。坚决执行党的路线方针政策和部党组决策部署，切实保证政令畅通。认真贯彻落实十八届中央纪委二次全会精神 and 部党组的部署，对照《水利部2013年党风廉政建设工作任务分工》明确的各项任务，逐一抓好落实，全面完成年度党风廉政建设工作任务。

(二)大力加强财务干部队伍建设。研究加强财务干部队伍建设的举措，每年举办面向水利行业、涵盖各业务领域的培训班。各地开展多种形式财会人员培训，促进了干部队伍素质整体提升。

(水利部财务司供稿 袁占军执笔)

农业财务会计工作

2013年，农业财务会计工作坚持围绕中心、服务大局，加强调查研究，强化政策项目落实、强化资金和项目监管，为实现“两个千方百计、两个努力确保，两个持续提高”(千方百计保持粮食产量稳定在10 500亿斤以上，千方百计保持农民收入增长在7.5%以上；努力确保不发生区域性重大动物疫情，努力确保不发生重大农产品质量安全事件；持续提高农业科技进步率，持续提高农业资源利用率)目标任务发挥了重要的支撑和保障作用。

一、加强支农政策协调，提升资金保障能力

(一)财政支持农业农村经济发展的能力进一步增强。2013年落实专项转移支付项目资金1 105亿元，比上年增加25亿元。重点包括协调落实春耕生产扶持政策，安排79亿元用于冬小麦“一喷三防”(是在小麦生长期使用杀虫剂、杀菌剂、植物生长调节剂、叶面肥、微肥等混配剂喷雾，达到防病虫害、防干热风、放倒伏、增粒增重，确保小麦增产的一项关键技术措施)、特大抗旱等技术补助；强化牛羊肉生产扶持政策，安排草原生态保护补助奖励和畜牧业“菜篮子”产品生产增量资金约10亿元用于扶持牛羊肉生产；为应对人感染H7N9对家禽业的冲击，安排祖代鸡补贴和家禽业加工重点龙头企业贷款贴息6亿元；针对相关地区遭受的雨雪、地震、洪涝及台风等灾害，先后分3批安排农业生产救灾资金共9.9亿元，以及安排10亿元对东北地区秋粮和南方水稻综合施肥促早熟给予补助等；协调启动了农机深松整地作业补助试点。此外，积极参与种粮直补、农资综合补贴、产粮(油)大县奖励、生猪调出大县奖励等政策落实，共落实资金1 584亿元，比上年增加40亿元。

(二)部门预算保障能力稳步提升。在中央财政收入增幅放缓的情况下，2013年财政部批复农业部部门预算财政拨款229.2亿元(已扣除预算压减6.06亿元)，比上年增加

26.8亿元，增幅13.2%。加上追加预算，部门预算财政拨款251亿元。基本支出方面，重点提高了22家定员定额试点单位财政补助水平，提高了人均标准较低的59家单位的财政补助水平，落实正常增人增支及规范津补贴经费，增加直属垦区医疗卫生机构在职人员经费。项目支出方面，加强农业行业管理、农业科研、农业技术试验示范、信息采集预警等工作，争取文化产业发展资金1 100万元，用于建设面向“三农”的数字教育资源与平台项目。

(三)国有资本经营预算持续增加。2013年国有资本经营预算落实资金规模11亿元，涉及9个续建项目和5个新增项目，重点支持了田间基础设施建设、农业科技创新与应用、农产品仓储物流与加工以及农业“走出去”，引导国有资本更多地向粮食安全、战略物资供给等领域集中，促进黑龙江、广东垦区农业企业做大做强。

二、加强调查研究，增强政策谋划的前瞻性

(一)提出部门预算项目整合措施。在对部门预算内资金结存情况进行全面摸底调查的基础上，提出了集中资金解决突出问题，强化履职基础工作，优化资金结构的整合思路，推动部门预算项目资金深层次整合，并在编制2014年部门预算时，按照优化结构、盘活存量、调整部分项目用途的意见，落实整合项目资金2.77亿元。

(二)提出完善农业补贴的政策建议。开展农业支持保护专题研究、完善农业补贴政策研究、优化和强化财政支农政策专题研究，提出稳定和完善的农业补贴的政策建议。

(三)提出财政促进金融支农的具体建议。在对重庆、湖南、贵州等地农业金融发展情况调研基础上，提出通过财政撬动金融支农是完善强农惠农富农政策的重要着力点和增长点，重点解决好反映最强烈、需求最迫切的新型农业生产经营主体的贷款难问题，争取农业担保、贷款贴息、保险保费补贴等方面尽快有所突破。

(四)提出落实三中全会《决定》的具体措施。开展“允许财政项目资金直接投向符合条件的合作社，允许财政补助形成的资产转交合作社持有和管护，允许合作社开展信用合作”、“健全农业支持保护体系，改革农业补贴制度”等专题调研，提出贯彻落实的具体措施和意见建议。

三、加强审计监督，提高防范财务风险能力

(一)配合审计部门进行监督。配合审计署做好对农业部2012年度预算执行审计工作，督促各单位对审计报告提出的问题进行全面整改。配合审计署做好农业部部长韩长赋任期经济责任审计工作，督促相关单位及时提供审计所需材料，认真沟通核实有关情况，发现问题，及时整改，并以审计为契机，积极反映渔政管理体系建设、农机购置补贴资金管理等方面的问题。

(二)改进和提高内部审计工作质量。在经济责任审计工作中，积极探索新的审计技术和方法，改进审计报告格式和内容，严格区分被审计领导干部的直接责任、主管责任和领导责任，提高内部审计工作规范化水平。强化审计整改的激励机制建设，将审计整改情况纳入农业部绩效管理

理考核范围。针对审计发现的突出问题,专门举办内部审计人员培训班,提高了内审人员思想认识和业务素质能力。

四、夯实基础,提高财务工作规范化水平

(一)制度执行力进一步提高。印发了《关于厉行勤俭节约严格会议管理有关事项的通知》,对会议的计划、审批、组织、预算编制、经费审核和财务报销等进行了规范。《中央和国家机关会议费管理办法》出台后,农业部结合实际制定了《农业部会议费管理办法》,进一步严格控制会议数量,规范会议费管理。同时,根据厉行节约反对浪费相关制度规定,全面梳理现有管理制度,做好有关制度的废、改、立工作。

(二)“三公经费”等支出得到严格控制。严格控制“三公经费”、会议费等一般性支出,引导形成厉行勤俭节约、反对铺张浪费的良好风气。2013年农业部财政拨款“公务接待费”预算在上年基础上压缩了6%;压减2013年部门预算项目支出6.06亿元;主动调减2014年“公务用车购置及运行维护费”财政拨款预算2200万元。与上年相比,农业部“三公经费”各项支出实现了只减不增的目标,其中公务接待和公务用车购置及运行维护费得到大幅下降。

(三)延伸绩效管理稳步有序推进。加强惠农富农政策落实延伸绩效管理工作,将延伸绩效考核工作延伸到县,实行部对省、省对县分级负责,进一步完善了考核指标体系。同时,做好“菜篮子”产品生产和2012年延伸绩效管理评估考核,根据考核结果,对各省(区、市)进行综合评价并排序。在资金安排上,坚持资金安排与绩效考核结果挂钩,形成奖优罚劣的工作机制。

五、加强沟通交流,增强工作合力

(一)密切与地方农业财务部门联系,形成工作的合力。按照加快推进农业财务工作“三个转变”思路(为推进“三化同步”,加快从机关财务向服务农业农村的大财务转变;为促进农业农村经济健康快速发展,加快从争取部门小项目向谋划农业大投入转变;为加强政策资金全面有效落实,加快从偏重争取和分配资金向实行项目全过程大管理转变),强化与地方农业部门的配合,加强农业部系统财务队伍建设,夯实基础,切实形成推进“三个转变”的工作合力。召开全国农业财务工作会议,系统分析面临的形势任务,全面部署农业财务重点工作,交流各地农业财务工作好的经验和做法。在专题调研、项目资金落实和专项检查等工作中,注重加强中央与地方部门特别是省级农业部门的配合,有效地调动了地方的积极性主动性。

(二)加强财务人员培训交流。贯彻落实新出台的《行政单位财务规则》、《事业单位财务规则》、《事业单位会计准则》、《事业单位会计制度》等新制度,组织举办财务管理、审计管理、政府采购等多种类型的培训班,开展优秀内部控制制度征集、评选和推荐活动。启动实施农业系统财务管理能力建设项目,支持各省农业财务部门开展专项监督、人员培训、政策宣传等工作,推进地方农业财务管理能力建设。《村集体经济组织会计制度》《农民专业合作社财

务会计制度》等财经法规,在广大乡村各种集体经济活动和民主理财中得到贯彻和运用。农村集体“三资”清理和财务管理规范化建设工作在全国范围内普遍开展。

(农业部财务司供稿 从映执笔)

商 务 部 门 财 务 会 计 工 作

2013年,商务财务会计工作紧紧围绕商务主题主线,着力抓作风、促建设,抓保障、促增长,抓服务、促转变,较好地完成了各项工作任务,为商务事业持续健康发展作出积极贡献。

一、扎实推进群众路线教育实践活动

(一)加强组织领导。成立由商务部财务司领导负责的司内教育实践活动领导小组,制定活动总体方案,指导落实各项任务。邀请部领导、相关司局及相关部门开展讲座和专题辅导7次,刊发19期教育实践活动简报。

(二)开门查摆问题。广泛征求各方面意见和专项整治任务共计45条。聚焦“四风”问题召开司领导班子专题民主生活会,扎实开展“回头看”活动。

(三)狠抓整改落实。按照活动要求,抓好即知即改,明确整改路线图、任务书、时间表和责任人。抓好专项整治,对资产管理和财务服务等突出问题,制定整改方案,加快整改进度。

二、改革完善商务促进政策

(一)深入调查研究,推动出台稳增长政策措施。加强影子银行监管、改进小微企业金融服务,研究提出专题报告。配合出台外贸稳增长、调结构和金融支持实体经济发展等政策指导意见。

(二)保持进出口税收政策总体稳定,加快“营改增”试点扩围。研究提出2014年关税调整建议,推动国家税务总局加快出口退税进度,2013年累计退税10515亿元。配合财税部门将交通运输业和部分现代服务业“营改增”试点在全国推开。

(三)稳步开展短期险市场化试点,加大信保支持。允许人保财险公司试点开展短期险业务。2013年全国短期险实际承保3148亿美元,增长15.3%,服务支持约4.3万家企业向218个国家(和地区)出口。

(四)加快推进跨境人民币业务。研究提出对外投资和外商直接投资领域人民币计价方案。推动下放出口贸易人民币结算重点监管企业名单审批权限。2013年跨境货物贸易累计人民币结算3.02万亿元,占同期货物进出口总额的11.7%。

(五)推动金融政策创新,支持企业“走出去”。会同国家发展改革委就我国对外承诺设立多双边投资合作基金问题提出工作方案。配合财政部推动设立亚洲基础设施投资