

### 三、推进国有粮食企业改革发展,提高经营管理水平

(一)推进“一县一企、一企多点”模式改革。对各地国有粮食企业改革加强指导,重点加大对县级国有粮食企业兼并重组的指导协调力度。与农发行协调,共同对云南粮食企业历史性欠息情况进行专题调研,帮助企业按照有关规定对欠息进行核销,促进粮食企业整合发展。云南争取省政府常务会议专题研究粮食流通工作,出台《关于加快发展现代粮食流通产业的意见》,确定财税、金融及土地等方面的支持政策;广东印发《关于加快发展粮食流通产业的意见》,提出加大财政支持力度等7个方面的保障措施;陕西省政府批转《关于加快推进国有粮食企业改革的意见》;山西健全粮食安全目标责任制考核体系,建立改革进展月报制度;黑龙江分3年核销经营性财务挂账;山东核销附营业务停息挂账;青海推进混合所有制,引入社会资本发展主食产业化;宁夏提出国有粮食企业兼并重组意见。

(二)推进“粮食银行”健康发展。国家粮食局认真总结具有代表性的“粮食银行”发展模式,印发《国家粮食局关于积极稳妥推进“粮食银行”健康发展的意见》。各地积极开展粮食银行试点,在方便农民的同时,丰富了企业经营形式。

(三)加强国有粮食企业经营管理指导。定期审核汇总编制粮食财务月报和决算报告,撰写分析说明,报送国家粮食局领导和有关部门参阅。专项分析了政策性粮食收购量增加对粮食经济和企业经营的影响;印发《粮食行业执行会计准则有关粮油业务会计处理的规定》,指导企业规范会计核算;组织编写《粮食企业会计实务操作手册》,举办粮食财会人员培训班,培训省级粮食部门和企业会计主管人员150人;帮助西藏使用专用软件编制会计报表。广西修订《国有粮食购销企业目标管理考核办法》;海南鼓励企业利用国家粮食运费补贴政策,促进省际间购销,保证台风灾害期间粮油供应稳定充裕。

### 四、夯实基础工作,加强财务预算管理

牵头开展粮食流通领域中央、地方事权和支出责任划分的研究。争取公益性行业科研专项项目总预算和年度预算,落实APEC粮食安全伙伴关系机制(PPFS)活动经费预算。严格落实中央八项规定,厉行节约反对浪费,制定《国家粮食局贯彻落实〈党政机关厉行节约反对浪费条例〉实施细则》《2014年度“高边岛特”军供网点维修资金管理办法》等规章制度,提高财政资金使用效益。

2014年,全国国有及国有控股粮食企业保持稳定发展态势,全年实现统算盈利72亿元,北京、山东、江苏等27个省(区、市)实现统算盈利。

(国家粮食局财务司供稿 韩静涛执笔)

2014年,烟草行业财会工作紧扣国家烟草专卖局、中国烟草总公司(以下简称国家局、总公司)关于“实践三大课题、提升五个形象”的总体部署,严格加强内部规范管理,认真落实增收节支任务,不断加快管理创新步伐,为实现烟草行业税利总额超万亿元目标提供坚实保障。

#### 一、推进政策研究和资金统筹,服务行业改革发展

全力推进制度建设,提升服务行业改革发展水平,发挥政策制度的引领和推动作用。先后出台18项制度、办法和规定,并联合国家税务总局编写《烟草行业税务风险管理操作指南》,行业各单位结合自身实际积极落实配套方案和实施细则,在投资管理、费用管控、国资监管、会计核算、审计监督、税收防控等方面稳步推进法治财审源头建设。其中,投资收益管理办法强化资本成本因素及省级公司监管职责,明确收益抵减政策,加强内部投资收益的分配使用管理;现代烟草农业相关财务政策规范烟田基础设施和水源工程建设资金的使用与管理,防范资金风险;费用管理及核算办法实现行业重点费用管理的制度化和规范化,有效提升重点费用控制水平。

在保障企业正常生产经营需要的基础上,认真分析现金流量,合理调配资金供需,完成国有资本收益和专项税后利润的收缴工作,按时足额缴清行业国有资本收益412.35亿元和财政专项税后利润367.5亿元,促进国家财政收入的稳定增长。统筹安排行业扶持资金,各单位积极落实配套资金,全年共安排所属工商企业注资187.48亿元,烟叶生产基础设施建设补贴43.18亿元,对外捐赠2.87亿元。通过财政渠道向云南鲁甸地震灾区捐赠30亿元。

#### 二、推进增收节支,落实年度目标任务

紧紧抓住货币资金保值增值核心工作,管好存量货币,深入挖掘潜力,创新管理手段,用好金融工具,为行业新增利润做出贡献。行业各单位及时分解下达全年增收节支目标,同时将完成情况纳入年度考核,并于每季度末统计汇总落实执行情况,加强对整体进度的把控。财务部门有效利用与相关银行开展战略合作的契机,争取银行的利率优惠政策,优化存款结构,提高资金收益。全行业活期存款占比由2013年末的37.23%降低至2014年末的7.52%,减少了29.71个百分点;定期和协议存款占比相应由2013年末的62.77%提升至2014年末的92.48%,全年工商企业实现利息收入超过200亿元。稳步开展专业化资本运作,通过定向增发方式购买国有银行和优质大型国企普通股和优先股,进一步优化资源配置,积累资本运作经验,提升资金收益。烟草行业切实加强“两烟”资金监管,工商企业间积极开展“两烟”结算对账,核对“两烟”往来款项超过600亿元,清理历史遗留往来款项120多亿元,减少相互欠款现象,提高资金周转效率。开展母子公司之间、工商企业之间、省级公司之间及省级公司系统内部的委托贷款业务,大量置换银行贷款,进一步优化和畅通行业内部融资渠道,实现企业间的互利共赢。行业内各单位通过委托贷款实现委贷利息收入近5亿元。全年行业共实现货币资金净收益超过190亿元,增长

48%左右,新增利息净收入占行业新增利润17%,成为烟草行业税利跨越万亿台阶的突出亮点。财务审计部门密切跟踪分析企业营销费用节支目标完成情况,国家局、总公司及时对重点单位进行现场督导检查,解决企业在营销费用控制中的实际问题,行业营销费用得到有效控制,较2013年节支19亿元。全年烟草行业实现增收节支81亿元,顺利完成年度目标任务。

### 三、推进预算管控,扎实开展应用研究

行业上下严格预算编报,坚持“两上三下”的预算编报审核程序,继续加强对行业重点成本费用的预算控制,着力强化费用节支工作。各单位进一步完善重点费用审核控制方式方法,切实发挥归口管理部门职责,提高预算审核的专业性和科学性。加强过程监管,强化预算执行分析,按月度编报企业预算执行情况和分析报告;监控执行进度,及时预警并纠正预算执行过程的偏差和问题,提出调控建议,制定针对措施,有效发挥预算硬约束作用。贯彻落实中央“八项规定”和国家局“九条要求”,全年行业重点费用中业务招待费较2013年下降60.31%;会议费下降51.6%;涉外费下降39.06%;市场营销费下降28.37%。特别是工业企业在业务招待费和商业企业在市场营销费控制环节上成效显著,降幅分别为64.68%和90.16%。加快定额标准体系建设推进步伐,以指导意见形式明确基本原则、主要任务和具体要求。加强预算管理的考核评价,加大税利总额、成本费用率、重点费用额度等项目、指标的分值和权重,发挥预算的控制和引导作用。扎实开展预算管理应用研究工作,与云南中烟、红塔集团三方共同参与《全面预算管理在卷烟工业企业的應用》课题研究,顺利通过评审鉴定。行业各单位协作配合、致力于课题成果的推广应用,深化研究成果的转化工作。

### 四、推进准则实施,夯实会计核算基础

行业上下共同参与,研究制定执行企业会计准则的实施方案,编写印发核算办法和操作指南,规范会计基础工作,统一数据编码体系,调整升级财会管理信息系统,围绕行业生产经营活动整个过程全面系统地梳理,并制定会计操作实务,顺利推进新旧企业会计准则的转换衔接。各级财务部门按月分析预测行业税利实现情况,并根据分析预测结果,统筹协调生产经营其他部门,保障企业按年初预算目标努力实现行业税利增长。行业财审管理信息化建设加快发展,统一财审管理信息系统建设模式基本明确,财务集中管控平台建设正式启动,制定预算、资产、审计等系统的管理流程和基础数据规范,保证财务数据信息安全,发挥信息化对财务管理与审计监督的支撑作用。

### 五、推进资产监管和内审监督,严格内部规范管理

结合行业国有资产管理工作实际,以工作指引形式进一步明确行业国有资产基础管理和资产处置工作的有关程序和标准,推动行业国有资产管理工作的规范化和标准化建设。严格坚持资产处置预案管理、重大资产处置项目现场调查核实和后期跟踪,加强资产处置全过程管理,防止国有资

产流失,并就重大处置事项和清产核资事项进行专题调研,为经营决策提供可靠依据。加强产权登记、资产评估、经营业绩考核,完成存量资产管理改革调研,推进以“管资本”为主的行业国有资产管理改革。

内部审计进一步收缩战线、突出重点、形成震慑、增强免疫,在经济责任审计、工程投资专项审计中聚焦中央八项规定执行、国家局“两方案一计划”专项整治和重大经济决策事项,全年行业审计部门完成经济责任审计、工程审计、专项审计等各类审计超过4万项,发现问题23 692个,提出改进建议措施24 834条。积极推动整改落实,逐步建立健全审计意见整改跟踪督查和审计责任追究工作机制。全行业深入开展贯彻执行中央八项规定严肃财经纪律和“小金库”专项治理自查工作,进一步强化专项整治,强化制度执行,促进行业企业内部管理不断规范。

### 六、推进队伍建设,提升能力素质

在切实抓好第一批教育实践活动整改以及成果巩固的基础上,地市级财会审计部门扎实开展教育实践活动,听取意见建议,制定完善整改措施,整治“四风”突出问题,进一步坚定理想信念,提高政治觉悟,增强责任意识和服务意识,提升工作效率。开展教育培训工作,创新培训形式,拓宽培训领域,丰富培训内容。在上海国家会计学院举办行业首期财务审计高级管理人员培训班;在安徽和郑州举办涉及财务、会计、税务、国有资产、审计和信息化等内容的培训班16期,参训学员2 600余人次;各省级单位加大力度,全年共举办200多期不同形式和内容的财务审计培训,参训人数超过15 000余人次。

(国家烟草专卖局财务管理与监督司[审计司]供稿)

童冠华执笔)

## 海洋事业财务会计工作

2014年,海洋事业财务会计工作按照全国海洋工作会议精神,围绕建设海洋强国和“21世纪海上丝绸之路”的战略部署,按照法治化、科学化、规范化、信息化的目标,抓制度建设、抓源头管理、抓重大项目,严肃财经纪律、建强队伍,提升保障能力、应急能力、服务质量和监管水平。

### 一、推进海洋经济监测评估,贯彻落实国家产业政策,保障重点行业用海需求

(一)推进海洋经济监测评估。建立促进海洋经济发展部际联席会议制度,组织召开全国海洋经济调查领导小组第一次会议,编制印发调查总体方案和管理办法,建立健全调查用海标准规范体系。联合有关部委,开展全国海洋经济试点评估,向国务院报送《全国海洋经济试点阶段性评估报告》。与新华社签署《促进海洋经济发展战略合作协议》,共同发布《中国海洋发展指数报告(2014)》。编制完成《海洋经济运行主要指标设计和发布方案》。推进省级海洋经济运