

学的3大职能之一,也是这些会员的本职工作;其他会员往往是企事业单位的高管人员或者业务骨干。因此,学会有能力、有条件组织专家学者在日常工作中做好会计人才培养工作,或者利用自身的资源优势,对会员和广大会计从业人员进行专门培训,达到“高端引领、整体开发”的人才工作目标,实现会计人才培养的良性循环。

三是要增强服务意识、树立公信力,科学谋划学会的长远发展。根据国家对社会管理的有关精神,社会团体的价值最终要体现到为会员、为社会提供的服务中。在这个方面,中国会计学会经过多年努力,积累了一些宝贵经验并具有一定的优势,为会员和社会提供的服务质量高,较好地展示了自身价值。今后,要进一步增强服务意识和群众观念,提高服务水平和效能,精益求精地做好各项工作,要着力培育若干优质的服务品牌,树立学会的社会公信力,以优质高效的服务,吸引会员、团结会员、发展会员。通过凝聚广大会员的智慧和力量,为改革开放服务,为经济社会发展服务,为会计学会的可持续发展奠定坚实的基础。

四是要搞好组织建设,真抓实干。加强中国会计学会自身建设,组建一个能干、肯干的工作团队,是做好学会工作的重要前提。今天召开第八次全国会员代表大会,任务之一就是加强学会组织建设,选举产生理事、常务理事及其领导机构。这里我想多说一句:七届理事会在中国会计学会会长金莲淑的领导下,改革创新、扎实工作,为开创会计学会工作新局面做出了重要贡献,得到了财政部党组的充分肯

定和会计界的高度评价。但按照民政部的有关规定,中国会计学会会长金莲淑由于年龄的原因,以后不再继续担任学会会长。我认为,推选一位德才兼备的领导,担任中国会计学会新一任会长,是当前学会组织建设的头等大事。大家可能从会议材料中了解到,新任会长候选人是财政部副部长朱光耀同志。推荐朱副部长作为会长候选人,是部党组听取各方面意见,经过通盘考虑、慎重决定的。朱副部长早年曾在中国财政学会秘书处工作,在财政部机关长期从事国际财经事务,担任部领导后一直分管国际财经及相关工作,熟悉财经工作,理论功底深厚,具有国际视野和大局意识。我相信,如果朱副部长成功当选,他将继续推动学会组织队伍建设,继续完善学会有关制度机制,与新一届理事会的理事、常务理事一道,改革创新,真抓实干,促使学会各项工作再上新台阶。

34年过去,弹指一挥间。中国会计学会在成立以来的34年里,团结奋进、扎实工作,充分展现了在理论先导、政策支持、知识传播、人才培养等方面的积极作用;在七届理事会成立以来的6年里,更是以饱满的激情,书写了学会发展历程中的美好篇章。当前和今后的一个时期,将是我国全面深化改革、全面建成小康社会的重要阶段。我们相信,中国会计学会在全体会员和新一届理事会的努力下,必将开创会计学术事业的美好明天!

(注:本文系余蔚平2014年1月11日在中国会计学会第八次全国会员代表大会开幕式上讲话的主要部分)

## 推进资产评估改革创新 更好地服务于混合所有制经济发展

财政部部长助理 许宏才

改革开放是当代中国的主旋律。党的十八届三中全会对全面深化改革做出战略部署,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,坚持和完善基本经济制度、深化财政体制改革等一系列新思路、新举措,对全面建成小康社会具有里程碑意义。十八届四中全会通过了全面推进依法治国的重大决定,是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。资产评估行业在改革中发展壮大,是市场资源优化配置的重要手段,是维护市场经济秩序的重要力量,全面深化改革、全面推进依法治国,将使资产评估行业赢得更加广阔的发展空间,发挥更加重要的专业作用。

### 一、深化财税体制改革,促进混合所有制经济发展

财政是国家治理的基础和重要支柱,财政制度安排体现并承载着政府与市场、政府与社会、中央与地方等方面的基本关系,在国家治理体系中处于基础位置,深刻影响着经

济、政治、文化、社会、生态文明、国防等领域。不断深化财税体制改革,完善财政制度,加强财政管理,优化国有资产管理,是推进混合所有制经济发展、提升国家治理能力的重要保障。

党中央、国务院高度重视财税体制改革和财政制度建设。党的十八届三中全会明确提出,要深化财税体制改革,建立现代财政制度,为优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安提供有效的制度保障。2014年6月,中共中央政治局审议通过了《深化财税体制改革总体方案》,对深化财税体制改革作出了全面部署、明确了时间表和路线图,是当前和今后一个时期财政改革发展和财政工作的行动纲领。新一轮财税体制改革将为规范和促进混合所有制经济发展提供更有力的体制制度保障。

(一)建立健全有利于科学发展、社会公平、市场统一的税收制度体系。推进增值税改革、完善消费税制度,加快资源税改革、建立环境保护税制度、推进房产税立法等,营

造更加有利于混合所有制经济发展的税收制度环境。同时,通过清理和规范税收优惠政策、严格税收征管等,减少税收对企业公平竞争的影响。

(二)优化财政支出结构,规范对企业的支持政策。要逐步减少竞争性领域的专项转移支付,市场竞争机制能够有效调节的事项不设立专项转移支付。研究用税收优惠政策替代部分竞争性领域专项。对保留的具有一定外部性的竞争性领域专项,探索实行基金管理市场化运作模式,控制资金规模。研究财政资金与金融资本相结合,撬动社会资本,发挥四两拨千斤的作用。

(三)推进国有资产管理改革,为实现混合所有制经济发展奠定基础。发展混合所有制经济是当前改革的重点,多种所有制产权深度融合发展,涉及到产权层面的深层次改革,如何切实保护国有资产的权益,成为混合所有制经济发展中我国政府高度重视、社会高度关注的重大问题之一。目前,国家发改委、国资委、财政部等部门,正在研究国企改革、国有资产管理改革以及积极发展混合所有制经济的意见。通过推进改革,既要为国有企业进一步改革发展创造良好的外部环境,更要在完善国有资产管理体制、加强国有资产管理方面设定严格的界限,为维护国家基本经济制度,巩固和发展国有经济把好关。

(四)推进政府与社会资本合作。通过推进特许经营等方式,推广使用政府和社会资本合作,为发展混合所有制经济提供更多渠道。

(五)建立公开透明的预算制度,自觉接受监督。特别是支持企业的资金,更要通过公开的方式,减少资金分配中的不公平。

随着改革的深入推进和各项制度措施的进一步落实,财政对发展混合所有制经济重大战略的支持和保障作用将逐步增强,经济体制改革对全面深化改革的牵引作用也将更加明显。

## 二、充分发挥评估专业作用,积极服务财政改革和混合所有制经济发展

资产评估是市场经济和国有资产管理的基础性工作。改革开放以来,资产评估在市场经济建设中发挥了积极作用,特别是在国企改革领域,为规范产权交易行为、保障国有资产权益、防止国有资产流失、促进国有经济发展提供了有力的程序保障和技术支持。随着改革的全面深化和混合所有制经济发展的推进,资产评估行业会有更广阔的服务领域和市场空间,将会发挥更为重要的作用。

(一)积极服务国有企业改革,为优化国有资源配置、维护国有资产权益提供专业支撑。随着国有资本、集体资本和非公有资本进一步融合,国有企业资产转让、重组、增资扩股、股权转让等活动更加频繁,“混合产权”多样化、流转方式复杂化,资产评估要为各类产权交易提供公允的价值尺度,维护国有资产权益,并促进国有企业运营更好地与市场接轨,实现资源、资产、资本、资金的良性循环,有效增强国有经济活力、控制力和影响力。同时,资产评估要为价值运营和资本管理提供咨询服务。发展混合所有制经济,建立

和完善现代企业制度,激发和创造企业活力,进一步发展国有经济,需要国有企业在公司治理、资产营运、成本控制等方面加强管理,并对国有企业财务管理向价值运营和资本管理方向转变提出了更高要求。资产评估要为国有企业改进内部管理和控制、完善价值运营提供管理咨询相关服务。

(二)积极服务非公经济发展,为各种所有制成份提供公平的价值尺度。党的十八届三中全会提出,要鼓励非公有制企业参与国有企业改革,鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。党的十八届四中全会进一步提出,要创新适应公有制多种实现形式的产权保护制度,加强对国有、集体资产所有权、经营权和各类企业法人财产权的保护。资产评估作为专业技术服务力量,在界定各方行为主体利益,保护各类企业法人财产权,服务各类经济主体行为中,将发挥重要的专业作用。在当前多种所有制资本进一步融合发展的形势下,资产评估行业要为混合所有制经济改革提供专业服务,除了为国有资产评估提供公允的价值尺度服务外,也要为保障非公有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争,提供公允的价值尺度服务。通过公平优质的专业服务,保护非公有制资本,促进混合所有制企业有机地融合。

(三)积极服务财政改革,为加强国有资产核算统计和规范管理提供技术支撑。要真实反映国有资产的价值,进行价值管理,离不开资产评估。资产评估行业可发挥专业优势,在协助加强国有资产核算统计和规范管理方面积极作为。第一,政府资产管理制度需要对资产配置、资产使用、资产处置等各个环节进行统筹规范,资产评估行业要积极参与资产管理相关环节,为政府资产管理工作提供技术支持。第二,结合地方政府债务管理改革,对地方政府发行专项债券所对应的资产进行评估,真实反映资产情况,避免债务风险。第三,结合税收制度改革,积极参与房地产税、资源税、环境税税基评估等问题的研究,并积极开展相关业务准备,为改革提供支持。第四,结合编制政府资产负债表和政府综合财务报告,研究如何核算和统计真实、准确、完整的相关资产基础数据,包括行政事业性国有资产、经营性国有资产、资源性国有资产等,以加强对政府资产的管理,合理配置政府资源,科学安排财政收支,增强政府财政的透明度。

## 三、积极推进改革创新,促进资产评估行业转型升级

2014年7月,国务院发布《关于加快发展生产性服务业,促进产业结构调整升级的指导意见》,明确要求积极发展资产评估等专业咨询服务,促进经济提质增效升级,切实把服务业打造成经济社会可持续发展的新引擎。加快资产评估行业发展、促进行业转型升级,是国家深化改革的需要,是经济结构调整的需要,是资产评估行业共同的期盼和目标。当前,资产评估行业处于重要的战略机遇期,党中央、国务院高度重视并积极推进服务业发展。

(一)各级财政部门要强化法治和引导意识,加强顶层设计,推动行业科学健康发展。财政部门作为资产评估行业的行政主管部门,要切实履行职能,注重从思想上、制度上

谋划资产评估行业改革发展的战略性、全局性、长远性问题,指导和支 持资产评估行业抓改革、促发展。一是要坚决贯彻落 实党的依法治国方略,强化法治思维,加快建设法治 评估行业,加强资产评估立法问题研究,着力推进资产 评估法早日出台;二是要认真贯彻落实财政部对资产 评估工作的部署要求,加大力度完善促进资产评估 行业建设的制度和政策环境;三是要推进资产评估 在政府资产管理、完善地方政府举债融资制度和 政府购买服务等方面的研究和实践工作,努力提升 政府管理效能和公共服务水平;四是要适应政府 职能转变、简政放权的改革要求,积极支持资产 评估行业进一步巩固和拓展政府购买服务业务。

(二)各级评估协会要树立改革和创新理念,强化服 务意识,完善行业自律管理功能。评估协会作为 资产评估行业的自律组织,要关注全球宏观经济 形势、国际评估行业发展态势,以全局思维和开 放视野,不断探索符合中国特色的资产评估现代 服务业发展道路,不断提升资产评估在国家经济 格局和改革大局中的地位和作用。一是要配合 立法机关和财政部门做好资产评估立法工作,为 完善行业法制建设

做好研究,夯实基础;二是要围绕资产评估管理 方式改革,加快研 定贯彻落实方案和具体措施, 确保改革平稳过渡,并以改革促进发展;三是要 解放思想,积极作为,承接和担当好政府赋予的 各项职能,在市场化改革中逐步增强行业组织 的创造力、活力和引领行业发展的能力;四是要 强化自律管理,完善组织机制,健全管理制度, 加强队伍建设,严肃行业监管,全面保障资产 评估行业健康可持续发展。

(三)资产评估从业人员要以诚信和质量为本,不 断开拓创新,提升行业社会服务水平。广大资产 评估从业人员要认真学习和深刻领会党的十八 届四中全会依法治国的精神实质,以法治观念 和行业准则约束规范执业行为,坚持质量为本、 操守为重,树立评估行业“独立、客观、公正” 的社会形象;要积极适应全面深化改革的新形 势,适应开放型经济的新要求,创新思维,开阔 视野,开拓进取,提升能力,做专业过硬、素 质过硬、能力过硬的评估人,全面提升行业 社会服务水平。

(注:本文系许宏才2014年11月26日在2014中国 评估论坛上致辞的主要部分)

## 贯彻落实党的十八届三中全会精神 推动我国会计管理工作再上新台阶

财政部会计司司长 杨 敏

### 一、2012年以来的会计管理工作

2012年2月,我们在江苏省镇江市召开了全国会计管理 工作会,在那次会议上,提出了建设“会计强国”的宏伟 目标。时光飞逝,转眼间,两年多的时间过去了。两年 来,在建设“会计强国”的道路上,我们取得了哪些 成绩和进步?还面临哪些差距和不足?下一步要向 哪些方面努力和奋斗?这就需要对过去两年的工作 进行阶段性的梳理和盘点。特别是2013年财政部 部长楼继伟任财政部部长后,对会计工作做出了 很多重要指示,提出了新的、更高的要求,需要 我们总结成绩、查找不足,厘清未来的发展思路。

总体来讲,过去两年,在财政部党组、财政部 部长助理余蔚平的正确领导下,在各省级财政厅 (局)领导及中央有关部门财务司(局)负责同志 的关心支持下,在包括在座各位在内的全国会计 管理工作者的共同努力下,全国会计管理工作深 入贯彻落实党的十八大和十八届二、三中全会 精神,按照党中央、国务院及部党组的决策部署, 在会计管理工作法制化规范化、企业会计准则 制度建设、行政事业单位会计改革、内控规范 建设与实施、会计信息化建设、会计人才培养、 注册会计师行业管理、管理会计研究、会计国 际交流、会计理论研究10个方面取得了新的进 展和突破。

(一)会计管理基础不断夯实。一是加强会计 法制建设。

近年来,我们加快修订《注册会计师法》, 推动《会计法》修订研究工作。《会计法》是 会计工作的根本大法。1985年《会计法》颁布 施行后,为适应改革开放和社会经济发展的要 求,《会计法》分别于1993年与1999年进 行了修正和修订。但是随着改革开放的不断 深入,《会计法》在实施过程中碰到了一些 新情况、新问题。特别是近几年多名全国人 大代表、政协委员针对会计年度、会计核算 和监督、会计人员管理等方面提出改革的建 议和提案。为此,我们积极推动《会计法》 修订工作,目前《会计法》修订已经列入 2014年国务院立法工作计划调研类项目。二 是开展会计档案电子化管理试点。我们会同 国家发展改革委、国税总局、国家档案局等 部门在中国电信、中国联通、中国人保财险 等企业及部分地区开展了电子发票及电子会 计档案综合试点工作。目前试点工作进展顺 利、效果显著,仅中国电信广东分公司由于 不再打印记账凭证,当年就节约打印纸张费 用1000多万元。三是推动企业会计信息化 工作。为了节约社会资源,规范信息化环境 下的会计工作,制定出台了《企业会计信息 化工作规范》,实现了会计资料无纸化管理 的政策突破,提高会计软件和相关服务质量。 四是抓好会计人员管理基础工作。为加强 会计从业人员准入和后续管理,修订发布了 《会计从业资格管理办法》,出台了《财政 部关于印发新旧<会计从业资格管理办法> 有关衔接规定的通知》等一系列配套政策, 提