

第三,持续加强干部队伍建设。2009年以来,各级财政部门 and 各级注协认真落实财政部《关于进一步加强注册会计师协会干部队伍建设的通知》精神,在干部配备、培养、使用等方面取得了一定成效,有力地支持了各级注协建设,提升了行业管理和服务能力。各级财政部门要继续支持注协工作和干部队伍建设,把那些有工作热情、有专业精神、有综合管理能力的干部推荐到注协工作岗位上来,在业务上更多地倚重,政策上更多地支持。各级注协要充分发挥主观

能动性,下大力气抓好干部队伍建设,着力提升工作人员政治素养、大局观念以及为群众服务的意识;建立与注协工作相适应的激励约束机制,打造一支懂行业、精管理、善服务的注协干部队伍。要贯彻落实好中央八项规定,抓好廉政建设,筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线。

(注:本文系余蔚平2014年1月8日在全国注册会计师行业诚信建设理论研讨会、中国注册会计师行业党委(扩大)会上讲话的主要部分)

适应改革发展新要求 开创会计学术新局面

财政部部长助理 余蔚平

一、科学规划、扎实工作,七届理事会取得突出成绩

中国会计学会自1980年成立以来,一贯围绕财政经济中心工作,从会计改革和发展大局出发,组织开展会计理论研究和学术交流。这个优良传统,在七届理事会工作中,得到了更为突出的继承和发扬。

自2007年以来,为适应我国经济社会发展和走出去战略,我国会计改革不断深化,全面推进,我们建成并实施了与国际财务报告准则趋同的企业会计准则体系,并实现了与香港、欧盟的会计准则等效,有效实施了企业内部控制规范体系,制定了行政事业单位内部控制规范,推进行政事业单位会计制度改革,启动政府会计改革,推动会计信息化建设,实施会计人才战略,促进注册会计师行业加快发展,会计改革取得新突破,会计发展取得新成效。

在此过程中,七届理事会紧紧围绕中心,服务大局,把握我国会计事业大改革、大发展的机遇,求实创新,不断进取,各个方面的工作都取得了突出成绩。可以概括为5点:

一是初步建成了具有中国特色和国际影响的会计理论和方法体系。近几年来,学会根据七届理事会科研规划,致力于将先进会计理论和研究方法与中国会计工作实际相结合,推动会计各领域理论创新和发展,如:在财务会计概念框架相关基础理论、既立足国情又国际趋同的会计准则相关理论、上市公司社会责任报告和环境资源核算理论、经济危机和新兴市场经济环境下的财务管理理论、基于转型经济与新兴市场的管理会计理论体系(价值管理理论框架)、企业战略业绩管理和成本精益管理实践与本土理论创新、多目标的内部控制理论、会计师事务所集团化背景下的管理理论与制度创新研究、保障国家经济安全的注册会计师审计理论,以及中国会计事业“道路自信、理论自信、制度自信”的实现战略与途径等方面,都取得了令人瞩目的成果,提出的学术主张、政策建议、实务指引得到国内外同行的认可和赞赏。我们认为,七届理事会确立的“建立和完善适应社会主义市场经济发展需要的、具有国际影响力的会计理

论和方法体系”的目标取得实质性进展。

二是为会计改革和经济社会发展提供了智力支持。七届理事会期间,学会根据国家制定发布一系列会计、审计、内部控制等制度规范的需要,组织了一大批研究课题,开展了深入的调查研究、形式多样的学术研讨、广泛的宣传培训,取得了很多重要成果,为会计准则制度、内部控制规范的建设与实施、会计人才建设、会计信息化建设、会计师事务所改制和注册会计师行业做大做强走出去,提供了科学论证和理论支持。在2008年爆发的国际金融危机中,中国会计学会组织了金融危机与公允价值会计、金融危机和金融危机背景下的会计与财务对策等专题研究,对导致危机的原因、应对危机的措施等,从会计的角度提出了独到见解和合理意见,得到财政部和学术界、实务界的广泛好评,彰显了学会在为经济社会发展服务方面的作为和贡献。

三是学风文风会风建设成效显著。七届理事会在中国会计学会会长金莲淑的领导下,一方面努力增强会计学术活力、推动理论创新,另一方面特别重视理论联系实际,强调开展务实研究,大力提倡优良的学风、文风和会风。学会动员各方面资源,采取了多项措施,建立了多个产学研战略联盟,推动学术界、实务界和行业主管部门加强联系、密切沟通,形成了“理论源于实践、指导实践”的良性互动。学会还积极努力地争取财政部的支持,建立和完善各类论文的评审、选拔和奖励制度,倡导“短、实、新”的文风;在组织学术会议和相关活动时,同样贯彻“求实、创新”的精神,力求增强会议的针对性,提高学术研讨会的成效。

四是全国会计理论研究工作实现健康、有序发展。学术组织作为由专业人士结成的社会团体,在开展相关活动时,往往具有宽松、自愿、灵活的特点,各学术组织之间的关系则更为松散。同样地,会计学会在开展工作时,也一度面临各种困难。七届理事会以来,学会组织指导会员单位特别是各级各类会计学会建章立制,理顺了相互之间的关系,建立了“上下联动、横向互动,全国一盘棋开展工作”的机制,调动了各地方、各部门、各单位的积极性,实现了会计理论研究工作的健康、有序发展。

五是学会的社会影响和国际声望明显提升。几年来,学会主办的学术年会已经成为国内外学者的权威论坛,学会组织的课题成为会计领域理论研究的风向标,学会出版的刊物成为前沿学术成果的最重要展示平台,学会颁发的学术奖项成为对会计学者的重要激励,学会组织培养的学术类领军人才在各类领军人才中表现突出,学会举办的培训班,也得到业界“高水平、高质量”的好评。正因如此,七届理事会以来,学会的凝聚力、社会影响力不断提升。与此同时,七届理事会期间,学会还积极推动会计学术对外交流,拓展会计学术对外交流合作的平台和载体,与美国会计学会、韩国会计学会、台湾地区学术界建立了常规性交流合作机制,创办并在国际公开发行的《中国会计研究》英文季刊,推动中国会计学者、研究成果、学术刊物“走出去”,让国际学术界了解中国,引起了境外学者的浓厚兴趣。

总的来说,财政部党组和财政部部长楼继伟对七届理事会的工作非常满意,对中国会计学会会长金莲淑领导下的中国会计学会为会计改革和会计理论繁荣所做的贡献给予充分肯定。上述工作成绩的取得,是七届理事会全体会员,在各位理事、常务理事、副会长和金会长的带领下,团结一致、不懈努力的结果。

二、认清形势、明确任务,积极应对深化会计改革面临的新挑战

总结过去是为了更好地把握当下、筹划未来。要统筹国际、国内两个大局,准确把握当前和今后一个时期,我国财政会计改革面临的形势和任务。

从国际的情况看,金融危机爆发已经超过5年,全球经济形势仍然错综复杂,虽然呈现缓慢复苏态势,但是新的增长动力源尚不明朗,大国货币政策、贸易投资格局、大宗商品价格的变化方向都存在不确定性,国际市场竞争更加激烈。金融危机爆发以来,为响应G20会议关于建立一套全球统一的高质量会计准则的倡议,国际会计准则理事会正在对现有准则体系进行重大改革,并大力推进国际准则的趋同和采用。从国内的情况看,我国经济运行总体平稳,经济发展方式逐步转变,结构调整取得新进展,社会大局和谐稳定,但也面临着经济运行下行压力、部分行业产能过剩、宏观债务水平持续上升、生态环境恶化等突出问题。

党的十八大和十八届三中全会提出全面深化改革的战略部署,许多重大改革任务与会计工作密切相关,如坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、加快转变政府职能、深化财税体制改革、构建开放型经济新体制、推进社会事业改革创新、创新社会治理体制、加快生态文明制度建设等方面,对强化会计基础工作提出了新要求,为会计改革和会计管理工作指明了方向。

为了适应新形势和新要求,更好地发挥会计在维护市场经济秩序、保护社会公众利益、促进经济社会发展的职能作用,当前和今后一个时期,财政部将进一步推动企业会计准则与国际持续趋同,深度参与国际准则的制定,相应完善我国准则体系;推进管理会计体系建设;推进政府会计改革,研究建立政府会计标准和权责发生制的政府财务报告

制度;继续完善并有效实施企业内部控制规范和行政事业单位内控规范;全面提升会计信息化水平;继续实施会计人才战略,建立和完善会计人才能力框架和评价体系;推动会计师事务所转型升级和注册会计师行业持续规范加快发展。

这一系列的会计改革发展任务,需要运用先进理论和方法,逻辑严谨地进行分析论证,用科学理论指导改革实践。因此,我国会计理论研究不仅应该有所作为,而且可以大有作为,主要表现在:第一,国家全面深化改革的战略部署、经济社会发展和会计改革为会计理论研究指明了方向、提出了需求;第二,不断丰富、日益活跃的经济和商业活动,为会计理论创新和发展提供实践环境;第三,国家综合国力的提升、生活水平的提高,为会计理论研究创造了物质条件。

希望中国会计学会的全体会员、广大会计理论研究和实务工作者,要认真学习贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,紧紧把握经济社会发展和会计改革的要求,以只争朝夕的精神行动起来,改革创新,锐意进取,扎实工作,搞好学术研究,推动会计理论繁荣和进步。要从全面深化改革的重大任务和重要实践中找选题,从我国经济和财政工作的实践中创建中国特色会计理论和方法;要培养国际胸襟和全球视野,合理借鉴国外先进理论和方法,大力推动研究主题本土化与研究范式国际化的有机融合,在国际会计学术界发挥与我国作为全球主要经济体的地位相适应的话语权和影响力。

三、围绕中心、服务大局,扎实推进中国会计理论的全面繁荣

会计学会是我国会计理论研究人才最为集中的学术机构,是我国会计界的智库。组织会计理论研究和学术交流、推动会计理论繁荣和发展是会计学会义不容辞的责任。今后一个时期,会计改革各项工作是否能够顺利完成、会计是否能够在经济社会发展中发挥更大作用,在一定程度上与会计学会的工作具有正相关关系,学会工作十分重要。

我认为,中国会计学会要适应新形势的要求,实现新一届理事会确立的目标和任务,至少要特别关注以下4点要求:

一是要准确定位、抓住关键,组织全国会计科研力量共同工作。会计学术工作头绪多,要求高,任务重,只有找准抓手、抓住关键,才能实现既定目标、取得预期效果。我认为,关键就是要认真学习贯彻落实党中央提出的全面深化改革的战略部署,紧紧围绕全面深化改革和经济社会发展的新要求,确定和开展重大研究课题和学术研讨,要发挥好学会在联系政府部门与学术界、实务界沟通交流的桥梁纽带作用,凝聚广大会员和全国会计理论研究和实务工作者的智慧和力量,精心组织各类活动,推动会计理论、实务和政策的相互促进和同步发展。

二是要培养人才、依靠人才,为会计事业可持续发展夯实人才基础。事业兴盛,人才为本。会计事业的发展急需培养一支高素质人才队伍。中国会计学会拥有一大批高层次会计人才,会员大多数来自高等院校,培养人才正是现代大

学的3大职能之一,也是这些会员的本职工作;其他会员往往是企事业单位的高管人员或者业务骨干。因此,学会有能力、有条件组织专家学者在日常工作中做好会计人才培养工作,或者利用自身的资源优势,对会员和广大会计从业人员进行专门培训,达到“高端引领、整体开发”的人才工作目标,实现会计人才培养的良性循环。

三是要增强服务意识、树立公信力,科学谋划学会的长远发展。根据国家对社会管理的有关精神,社会团体的价值最终要体现到为会员、为社会提供的服务中。在这个方面,中国会计学会经过多年努力,积累了一些宝贵经验并具有一定的优势,为会员和社会提供的服务质量高,较好地展示了自身价值。今后,要进一步增强服务意识和群众观念,提高服务水平和效能,精益求精地做好各项工作,要着力培育若干优质的服务品牌,树立学会的社会公信力,以优质高效的服务,吸引会员、团结会员、发展会员。通过凝聚广大会员的智慧和力量,为改革开放服务,为经济社会发展服务,为会计学会的可持续发展奠定坚实的基础。

四是要搞好组织建设,真抓实干。加强中国会计学会自身建设,组建一个能干、肯干的工作团队,是做好学会工作的重要前提。今天召开第八次全国会员代表大会,任务之一就是加强学会组织建设,选举产生理事、常务理事及其领导机构。这里我想多说一句:七届理事会在中国会计学会会长金莲淑的领导下,改革创新、扎实工作,为开创会计学会工作新局面做出了重要贡献,得到了财政部党组的充分肯

定和会计界的高度评价。但按照民政部的有关规定,中国会计学会会长金莲淑由于年龄的原因,以后不再继续担任学会会长。我认为,推选一位德才兼备的领导,担任中国会计学会新一任会长,是当前学会组织建设的头等大事。大家可能从会议材料中了解到,新任会长候选人是财政部副部长朱光耀同志。推荐朱副部长作为会长候选人,是部党组听取各方面意见,经过通盘考虑、慎重决定的。朱副部长早年曾在中国财政学会秘书处工作,在财政部机关长期从事国际财经事务,担任部领导后一直分管国际财经及相关工作,熟悉财经工作,理论功底深厚,具有国际视野和大局意识。我相信,如果朱副部长成功当选,他将继续推动学会组织队伍建设,继续完善学会有关制度机制,与新一届理事会的理事、常务理事一道,改革创新,真抓实干,促使学会各项工作再上新台阶。

34年过去,弹指一挥间。中国会计学会在成立以来的34年里,团结奋进、扎实工作,充分展现了在理论先导、政策支持、知识传播、人才培养等方面的积极作用;在七届理事会成立以来的6年里,更是以饱满的激情,书写了学会发展历程中的美好篇章。当前和今后的一个时期,将是我国全面深化改革、全面建成小康社会的重要阶段。我们相信,中国会计学会在全体会员和新一届理事会的努力下,必将开创会计学术事业的美好明天!

(注:本文系余蔚平2014年1月11日在中国会计学会第八次全国会员代表大会开幕式上讲话的主要部分)

推进资产评估改革创新 更好地服务于混合所有制经济发展

财政部部长助理 许宏才

改革开放是当代中国的主旋律。党的十八届三中全会对全面深化改革做出战略部署,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,坚持和完善基本经济制度、深化财政体制改革等一系列新思路、新举措,对全面建成小康社会具有里程碑意义。十八届四中全会通过了全面推进依法治国的重大决定,是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。资产评估行业在改革中发展壮大,是市场资源优化配置的重要手段,是维护市场经济秩序的重要力量,全面深化改革、全面推进依法治国,将使资产评估行业赢得更加广阔的发展空间,发挥更加重要的专业作用。

一、深化财税体制改革,促进混合所有制经济发展

财政是国家治理的基础和重要支柱,财政制度安排体现并承载着政府与市场、政府与社会、中央与地方等方面的基本关系,在国家治理体系中处于基础位置,深刻影响着经

济、政治、文化、社会、生态文明、国防等领域。不断深化财税体制改革,完善财政制度,加强财政管理,优化国有资产管理,是推进混合所有制经济发展、提升国家治理能力的重要保障。

党中央、国务院高度重视财税体制改革和财政制度建设。党的十八届三中全会明确提出,要深化财税体制改革,建立现代财政制度,为优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安提供有效的制度保障。2014年6月,中共中央政治局审议通过了《深化财税体制改革总体方案》,对深化财税体制改革作出了全面部署、明确了时间表和路线图,是当前和今后一个时期财政改革发展和财政工作的行动纲领。新一轮财税体制改革将为规范和促进混合所有制经济发展提供更有力的体制制度保障。

(一)建立健全有利于科学发展、社会公平、市场统一的税收制度体系。推进增值税改革、完善消费税制度,加快资源税改革、建立环境保护税制度、推进房产税立法等,营