

要性。综观古今历史，博古通今、学贯中西的大家、名师不胜枚举。特殊支持计划学员应当争取成为博学之才，成为专与通、精与博的重合体。既要牢固掌握会计专业的理论知识和实务技能，又要熟悉经济、管理、法律等相关领域和相关学科的基础知识；既要通晓人文社会科学理论，又要了解自然科学技术知识；既要擅长理论研究，又要精通会计实务。同时，特殊支持计划学员在争取成为“博学”的同时，还要担负会计领军重任进行“育人”，以所学、所思、所感、所悟，感召带动身边的同事和团队。换句话说，通过特殊支持计划，我们不仅要创造条件让各位学员成为“千里马”，更希望将各位学员培养成为“伯乐”。因此，各位学员一定要牢固树立领军意识，体现领军风范，在自身品德、学识、能力、素养全面提升的同时，要研究把握人才成长规律，对于身边那些看得准、有潜力、有发展前途的年轻同事或学生，要努力给他们创造机会，要敢于给他压担子，有目的有计划的安排他们经受各种锻炼。只有层层发挥好引导带动作用，会计事业才能薪火相传，会计改革才能后继有人。

四是有为济世。目前，我国正处于全面深化改革的重要战略机遇期。对于会计工作而言，需要深入思考：我们需要做什么，我们能够做什么，我们如何做到既与国际趋同，又符合中国国情？财政部实施会计人才战略、培养更高端会计人才，归根结底就是要将更高端会计人才的“才”激发出

来，形成实实在在的成果，服务于经济社会发展。学术界学员要创立有新意的学术观点，形成有价值的学术著作，总结有推广应用价值的实践案例，要让研究成果能更多地影响会计以外的领域。企业界学员要深入探求理论本源，紧密结合工作实际，找准最优理论与最佳实务的最佳契合点，充分挖掘实践内在规律，推动本单位会计管理工作更好更快发展。注册会计师行业学员要借鉴国际先进做法，凝聚中外知识精华，为客户提供增值服务，更好的服务于经济社会发展和国家建设。希望不同类别的学员共同努力，奋发图强，为中国会计改革与发展事业做出新的更大贡献，以优异的成绩和业绩助推中国会计强国梦早日实现。

今天启动的全国会计领军人才培养工程特殊支持计划还是个新生事物，没有现成规律可以遵循，没有成熟经验可以借鉴，我们只能本着对会计改革与发展事业高度负责的态度，在加强探索的过程中，小心谨慎，摸着石头过河。既要有想法，更要有办法。但是，我们相信，有各位导师的悉心指导，有各位学员的刻苦努力，有相关单位的协同推进，有广大会计人员的大力支持，我们一定能够乘势而上，劈浪前行，着力打造我国会计人才建设新高地，在会计改革与发展的宏伟画卷中书写新的壮美篇章！

（注：本文系余蔚平2014年5月14日在全国会计领军人才培养工程特殊支持计划启动会上讲话的主要部分）

## 注册会计师行业要服务全面深化改革大局

财政部部长助理 余蔚平

2014年，是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，也是实现“十二五”规划目标的重要一年。注册会计师行业要深入学习贯彻党的十八届三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神以及注册会计师行业要“紧紧抓住服务国家建设这个主题和诚信建设这条主线”的重要批示精神，积极践行党的群众路线，扎实开展行业“人才队伍建设年”活动，凝聚力量，开拓创新，稳中求进，服务好全面深化改革大局，再创行业党建和行业发展的新佳绩。

### 一、深入学习贯彻十八届三中全会精神，增强服务全面深化改革大局的使命感

党的十八届三中全会是在我国进入全面建设小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的会议，对全面深化改革进行了总部署、总动员，在我国现代化建设进程中具有里程碑意义。注册会计师行业要把深入学习贯彻全会精神，作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务抓紧抓实抓好，增强服务全面深化改革大局的使命感和自觉性。

第一，要紧密联系行业实际深刻学习领会全会精神。十八届三中全会从完善体制机制上，提出了经济、政治、文

化、社会、生态文明各领域改革的明确方向和实现路径。行业广大从业人员要在原原本本学习《决定》的基础上，把深入学习全会精神与学习习近平总书记系列讲话精神，特别是与学习习近平同志关于行业发展“主题主线”的重要批示精神紧密结合起来，深刻领会全面深化改革的背景和要求，找准行业在全面深化改革伟大事业中的定位和努力方向，坚持行业服务国家建设与服务全面深化改革的统一，改革深化到哪里，行业服务就跟进到哪里。要把深入学习全会精神与总结行业发展实践经验紧密结合起来，深化对全面深化改革目标和任务的认识，进一步把握行业发展规律，抢抓发展机遇，更加自觉地担负起服务全面深化改革大局的重任。

第二，要以知行合一的实际行动深入贯彻落实全会精神。习近平总书记在十八届三中全会《决定》的说明中强调，“高举改革开放的旗帜，光有立场和态度不行，必须有实实在在的举措。行动最有说服力。”注册会计师行业要把学习全会精神的认识成果转化为实际行动，按照全面深化改革的总体部署来谋划和推进工作，用改革的精神、有效的办法破解行业发展的难题，用热忱的态度、周到的服务回应社会公众对行业的期待，用科学的制度、专业的标准奠定行业长

效发展的机制，用行业发展成果来检验我们学习贯彻三中全会精神的成效。

第三，要通过深化能力建设保障全会精神贯彻落实。推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，发挥市场在资源配置中决定性作用的重大理论创新，对行业发展提出了新的任务和要求。完善现代市场体系、转变政府职能、深化财税体制改革、构建开放型经济新体制、创新社会治理体制等诸多领域提出的改革措施，将对注册会计师专业服务带来全方位的需求。股票发行注册制度改革、对资源资产实行离任审计等监管方式的改变，对注册会计师专业技能、执业质量和服务水平提出了新的要求。面对新的责任、机遇和挑战，注册会计师行业要全面深化专业能力和人才队伍的建设，全面提升行业服务全面深化改革的能力。

## 二、以行业“人才队伍建设年”活动为重点，推进行业发展

注册会计师行业党的建设为行业科学发展提供了重要的政治保障和发展动力。我们在过去的几年里，围绕“创体制、建机制、优制度、筑网络、强诚信”等重大任务，开展了一系列党建主题活动，有力地促进了行业党建以及党建与业务工作的有机结合。2014年，要在总结开展行业党建主题活动经验的基础上，重点开展好行业“人才队伍建设年”主题活动，以此载体进一步将行业党建和业务发展有机结合起来，以人才队伍建设牵引带动行业工作和行业专业服务能力的全面提升。

第一，充分认识开展行业“人才队伍建设年”主题活动的重要意义。人才是注册会计师行业最重要、最宝贵的资源。经过行业恢复重建30多年努力，特别是2005年实施行业人才培养战略以来，行业人才队伍建设取得了显著成绩，基本建立起行业人才培养的政策体系、制度体系和组织体系，为开展“人才队伍建设年”主题活动打下了较好基础。同时，行业也存在着专业人才总量不足、专业技能不够全面、人才队伍参差不齐、人才培养机制有待进一步完善等问题。这些问题制约着注册会计师行业专业服务能力的提升。要通过开展“人才队伍建设年”主题活动，认真总结行业人才队伍建设的实践经验，深入把握专业人才成长规律，找准薄弱环节，重点使劲用力，做到在总结的基础上提升，在探索的基础上改革，在解决问题中发展，以人才队伍建设推进行业发展再上新台阶。

第二，着力推动行业人才队伍建设取得新进展新突破。全国行业党委和中注协要抓紧研究制定“人才队伍建设年”主题活动实施方案，全面规划和科学指导主题活动的开展。要坚持需求导向，围绕服务全面深化改革和国家建设各方面的需求，把握人才队伍建设的重点领域和重点环节，要重点加强职业理念、职业判断、职业道德、新业务领域拓展和管理会计等方面的培训内容，实现注册会计师专业服务和诚信水平的全面提升；要坚持机制先行，各级注协要建立行业人才培养的激励机制、约束机制和推介机制，要发挥市场对人才成长的引导作用，要通过机制建设，使优秀注册会计师得到市场认可、市场激励，激发广大注册会计师精良服

务、诚信执业的热情；要坚持主体定位，尊重注册会计师自身成长成才和会计师事务所培育人才的主体地位，促进注册会计师从“要我学”向“我要学”的机制转变，促进会计师事务所加强选好人、育好人、用好人、留住人的机制建设；要坚持统筹兼顾，在继续加强领军人才、国际化人才培养的同时，要兼顾中小会计师事务所和欠发达地区人才培养工作，开展好“送教上门”等培训活动；要坚持合力协作，在充分发挥会计师事务所人才培养主体作用的同时，统筹注协、培训机构、科研院所等培训资源，形成人才培养合力。要坚持手段创新，借助现代信息手段提高人才培养的效率和效能，提高注册会计师培训时间弹性，减轻培训成本负担。

第三，以人才队伍建设牵引带动行业发展。人才队伍建设是行业建设的核心，人才队伍建设为行业建设其他各个领域提供支撑，行业其他各个领域的建设又对人才队伍建设提出需求，并检验人才队伍建设成效。要加快制定专项业务技术指引，提升注册会计师拓展新业务领域的的能力，推动中小会计师事务所做精做专。落实好会计师事务所做强做大扶持政策，指导好会计师事务所品牌建设和内部治理机制建设，促进会计师事务所健康和谐发展。加强协同管理信息系统建设，实现行业业务管理系统之间互联互通，包括人才培养、人才评价和执业行为监督功能的互联互通；大力推广审计辅助软件，用审计辅助软件引导会计师事务所完善业务指导系统和质量控制体系，引导注册会计师遵循执业准则和执业规程，不断提高服务质量和服务能力。

## 三、巩固和扩大教育实践活动成果，推进各级注协自身建设

2013年下半年，中注协和各省级注协都按照规定参加了第1批党的群众路线教育实践活动，各级注协在财政部门党组统一领导下认真开展学习教育、查摆“四风”问题、开展批评和自我批评、落实整改措施，全体干部队伍受到了一次党的群众路线的洗礼。在新的一年里，要巩固好教育实践活动成果，进一步抓好各级注协自身建设。

第一，大力加强作风建设。各级注协要牢固树立会员意识、服务意识，加强与会员的沟通互动，密切关注会员所思、所盼、所虑、所忧，及时回应会员对重大问题的关切，不断拓宽服务领域、丰富服务内容、增加服务品种，要把会员满意、行业进步作为衡量各项工作的标准，察实情、出实招、办实事、见实效，敬业勤政。要按照群众路线的要求抓工作，着力解决制约行业健康发展的“瓶颈”问题，着力做好关乎“全面深化改革”大局的工作，着力办好行业和公众普遍关心的事情，着力抓好谋长远、打基础的环节，以优良的作风、高效的工作，赢得广大会员和公众的信赖和认可。

第二，完善民主管理机制建设。要在财政部门党组的领导下，充分发扬行业民主管理、民主决策的体制优势，健全行业民主管理组织体系，完善行业民主协商、民主决策制度，行业重大决策和重大政策制定要广泛征求意见，充分发挥理事会、常务理事会议、专门（专业）委员会的民主决策和专业咨询作用，使注协工作切实体现会员的整体意志，切实体现行业发展的实际，切实体现行业服务公众利益的本质要求。

第三,持续加强干部队伍建设。2009年以来,各级财政部门 and 各级注协认真落实财政部《关于进一步加强注册会计师协会干部队伍建设的通知》精神,在干部配备、培养、使用等方面取得了一定成效,有力地支持了各级注协建设,提升了行业管理和服务能力。各级财政部门要继续支持注协工作和干部队伍建设,把那些有工作热情、有专业精神、有综合管理能力的干部推荐到注协工作岗位上来,在业务上更多地倚重,政策上更多地支持。各级注协要充分发挥主观

能动性,下大力气抓好干部队伍建设,着力提升工作人员政治素养、大局观念以及为群众服务的意识;建立与注协工作相适应的激励约束机制,打造一支懂行业、精管理、善服务的注协干部队伍。要贯彻落实好中央八项规定,抓好廉政建设,筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线。

(注:本文系余蔚平2014年1月8日在全国注册会计师行业诚信建设理论研讨会、中国注册会计师行业党委(扩大)会上讲话的主要部分)

## 适应改革发展新要求 开创会计学术新局面

财政部部长助理 余蔚平

### 一、科学规划、扎实工作,七届理事会取得突出成绩

中国会计学会自1980年成立以来,一贯围绕财政经济中心工作,从会计改革和发展大局出发,组织开展会计理论研究和学术交流。这个优良传统,在七届理事会工作中,得到了更为突出的继承和发扬。

自2007年以来,为适应我国经济社会发展和走出去战略,我国会计改革不断深化,全面推进,我们建成并实施了与国际财务报告准则趋同的企业会计准则体系,并实现了与香港、欧盟的会计准则等效,有效实施了企业内部控制规范体系,制定了行政事业单位内部控制规范,推进行政事业单位会计制度改革,启动政府会计改革,推动会计信息化建设,实施会计人才战略,促进注册会计师行业加快发展,会计改革取得新突破,会计发展取得新成效。

在此过程中,七届理事会紧紧围绕中心,服务大局,把握我国会计事业大改革、大发展的机遇,求实创新,不断进取,各个方面的工作都取得了突出成绩。可以概括为5点:

一是初步建成了具有中国特色和国际影响的会计理论和方法体系。近几年来,学会根据七届理事会科研规划,致力于将先进会计理论和研究方法与我国会计工作实际相结合,推动会计各领域理论创新和发展,如:在财务会计概念框架相关基础理论、既立足国情又国际趋同的会计准则相关理论、上市公司社会责任报告和环境资源核算理论、经济危机和新兴市场经济环境下的财务管理理论、基于转型经济与新兴市场的管理会计理论体系(价值管理理论框架)、企业战略业绩管理和成本精益管理实践与本土理论创新、多目标的内部控制理论、会计师事务所集团化背景下的管理理论与制度创新研究、保障国家经济安全的注册会计师审计理论,以及中国会计事业“道路自信、理论自信、制度自信”的实现战略与途径等方面,都取得了令人瞩目的成果,提出的学术主张、政策建议、实务指引得到国内外同行的认可和赞赏。我们认为,七届理事会确立的“建立和完善适应社会主义市场经济发展需要的、具有国际影响力的会计理

论和方法体系”的目标取得实质性进展。

二是为会计改革和经济社会发展提供了智力支持。七届理事会期间,学会根据国家制定发布一系列会计、审计、内部控制等制度规范的需要,组织了一大批研究课题,开展了深入的调查研究、形式多样的学术研讨、广泛的宣传培训,取得了很多重要成果,为会计准则制度、内部控制规范的建设与实施、会计人才建设、会计信息化建设、会计师事务所改制和注册会计师行业做大做强走出去,提供了科学论证和理论支持。在2008年爆发的国际金融危机中,中国会计学会组织了金融危机与公允价值会计、金融危机和金融危机背景下的会计与财务对策等专题研究,对导致危机的原因、应对危机的措施等,从会计的角度提出了独到见解和合理意见,得到财政部和学术界、实务界的广泛好评,彰显了学会在为经济社会发展服务方面的作为和贡献。

三是学风文风会风建设成效显著。七届理事会在中国会计学会会长金莲淑的领导下,一方面努力增强会计学术活力、推动理论创新,另一方面特别重视理论联系实际,强调开展务实研究,大力提倡优良的学风、文风和会风。学会动员各方面资源,采取了多项措施,建立了多个产学研战略联盟,推动学术界、实务界和行业主管部门加强联系、密切沟通,形成了“理论源于实践、指导实践”的良性互动。学会还积极努力地争取财政部的支持,建立和完善各类论文的评审、选拔和奖励制度,倡导“短、实、新”的文风;在组织学术会议和相关活动时,同样贯彻“求实、创新”的精神,力求增强会议的针对性,提高学术研讨会的成效。

四是全国会计理论研究工作实现健康、有序发展。学术组织作为由专业人士结成的社会团体,在开展相关活动时,往往具有宽松、自愿、灵活的特点,各学术组织之间的关系则更为松散。同样地,会计学会在开展工作时,也一度面临各种困难。七届理事会以来,学会组织指导会员单位特别是各级各类会计学会建章立制,理顺了相互之间的关系,建立了“上下联动、横向互动,全国一盘棋开展工作”的机制,调动了各地方、各部门、各单位的积极性,实现了会计理论研究工作的健康、有序发展。