

务院发布《关于大力发展电子商务加快培育经济新动力的意见》，提出“逐步推行电子发票和电子会计档案，完善相关技术标准和规章制度”，2015年12月1日，国家税务总局发布关于推行通过增值税电子发票系统开具的增值税电子普通发票有关问题的公告》，决定自2015年12月1日在全国推行通过增值税电子发票系统开具的增值税电子普通发票。电子发票是重要的原始凭证，电子发票的合法入账和有效保管是电子发票推广应用的重要前提。社会各界对修订《会计档案管理办法》的呼声很高。不少人大代表、政协委员在建议、提案中多次提出要加快修订《会计档案管理办法》，尽快解决电子发票报销入账问题。随着电子发票、电子签名等在经济活动中的推广应用，会计信息化工作的不断普及与发展，电子档案相关法律法规和行业标准的不断完善，《会计档案管理办法》修订发布的条件已基本成熟。

2015年12月，财政部、国家档案局修订印发了《会计档案管理办法》（以下简称新《管理办法》）。新《管理办法》重点解决了电子会计凭证保存的合法性问题，意义重大。首先，新《管理办法》的实施有利于推动互联网创新经济的发

展。新《管理办法》肯定了电子会计凭证的法律效力，电子会计凭证的获取、报销、入账、归档、保管等均可以实现电子化管理，将大大推动电子凭证的在线传递和线上应用，为互联网创新经济发展提供了有力的政策支持。其次，新《管理办法》的实施有利于提高单位信息化管理水平，推动国家治理能力现代化。电子会计档案是电子会计资料的归属，新《管理办法》明确将电子会计档案纳入会计档案范围，将大力推动单位会计信息化建设步伐，加大对电子会计数据的深度开发和有效利用，并以此为基础，为政府决策和管理提供更多维度、更具参考价值的会计信息。第三，新《管理办法》的实施有利于促进形成绿色、低碳的发展方式。新《管理办法》允许符合条件的会计凭证、账簿等会计资料不再打印纸质归档保存，同时要求建立会计档案鉴定销毁制度，完善销毁流程，推动会计档案销毁工作有序开展。这些新的规定将节约大量纸质会计资料的打印、传递、整理成本以及归档后的保管成本，减少社会资源耗费，推动节能减排，有利于形成绿色环保的生产方式。

（财政部会计司供稿）

## 会计领军（后备）人才培养工程实施 10 周年

为加快高素质、复合型、国际化会计人才培养步伐，推进会计审计标准国际趋同，财政部于2005年启动全国会计领军（后备）人才培养工程，为我国会计人才培养做出了重要贡献。

主要做法包括：一是注重顶层设计，加强统筹规划。财政部于2007年、2010年先后发布《全国会计领军（后备）人才培养十年规划》、《会计行业中长期人才发展规划（2010～2020年）》，将“加快会计领军人才培养”列为会计人才队伍建设的十大政策之首。为此，成立了领导小组进行统筹规划和指导，由分管会计工作的部领导担任组长，确立了“分类培养，联合打造”的组织分工体系。二是注重科学选拔，强化准入管理。会计领军人才培养工程确定了“四高、五步骤”的选拔思路，即强调“高起点、高标准、高要求、高素质”的报名条件，遵循“个人申报—资料审核—笔试—面试—公示”的选拔流程，科学客观地展开全面考察。以企业类为例，626名学员全部具有高级会计师职称或通过高级会计师资格考试国家合格标准。三是注重创新机制，丰富培养形式。①调研确定培训大纲，科学设置课程模块。②邀请政府相关部门、央企、高校以及文史哲等各领域名家参与授课。③引入国际化师资，与国际知名会计组织开展合作。④引入案例教学，组织学员前往国内先进企业单位学习交流。⑤采用非集中培训期间安排学习任务的方式，引导学员带着问题边干边学。四是注重平台搭建，实现碰撞裂变。①注重课程讨论交流。集中培训期间学员针对所学内容结合各自行业、单位情况进行交流探讨并提交报告。②根据学员的研究方向，定期择优选拔学员参与授课任务。③促进不同类别学员之间合作开展企业调研、

联合研究、撰写教学案例等活动。④利用国家会计学院同时承接全国及地方会计领军人才培养的优势，搭建多层次交流平台。⑤积极引入新媒体，建立网络平台方便学员日常交流，通过内部电子刊物分享日常学习情况。五是注重考核管理，保证培养效果。①制定完善的培养方案，明确基本规定及各阶段学习任务。②加强跟踪管理，建立会计领军人才信息库和学员档案，通过培训总结、中期考核、用人单位评价等方式，保障非集中培训期间的效果。③结合各类学员特点建立科学的量化考核指标体系，客观评价学员的培养效果和发展潜力。④根据考核结果实施淘汰。以企业类一期班为例，共招收56名学员，最终毕业50人，淘汰率为10.71%。六是注重特色培养，服务行业发展。紧密联系经济社会发展和财政会计改革前沿，积极探索实施行业特色领军培训。为服务国家医药卫生体制改革，2012年设立专门针对医院财会人员的“医改班”。为推动国家科技体制改革，2014年设立招收科研资金使用和管理方面会计人员的“科研班”。为配合国家金融业发展改革要求和行业拓展高端业务领域的需要，2011～2014年选拔了四批金融审计方向学员。2015年，结合财政部大力发展管理会计要求和审计客户加强精细化管理的需要，选拔了一批管理会计咨询方向学员。

主要成效包括：一是学员素质全面提升。①职务晋升显著，据不完全统计，有500多名学员职务获得晋升。②资格职称提升较多，有333名学员在职称、专业资格等方面有提升，169人次考取境外注册会计师等职业资格资质。③学术成果丰硕，在核心期刊发表文章2 827篇，出版专著、教

材461本。④反哺行业发展,有317名学员被省部级机构聘为咨询专家、委员、理事等,4人担任国际会计组织委员。⑤积极承担课题,共承担国家级课题202项、省部级课题934项。⑥广受各级嘉奖,共获得省部级奖励458项,国家级奖励42项,当选国家级人才22人次。二是社会认可更加广泛。中央组织部、人力资源和社会保障部等国家人才主管部门领导以及大型央企高管,都对会计领军人才培养工程给予了充分肯定。用人单位普遍将拥有会计领军学员作为加强财务工作的重要内容,不仅提供便利条件鼓励报考,还将已录取学员安排到关键岗位进行锻炼,并积极从外部引进。三是学员担当意识增强。企业类学员参加各机构主办的论坛146次、获得各类社会奖励317次,68名学员受聘为兼职教授或导师;注册会计师类学员多次开展义务支援西部落后地区会计建设;学术类学员持续开展西部支教活动,赴10多所高校进行交流,举行了111场报告会。四是国际影响日益扩大。通过推荐学员到国际会计组织任职、直接参与国际准则研究制定等工作,提升我国在世界会计领域的话语权。通过帮助学员参与国际交流,在国际顶级杂志上发表高质量论文,提升我国会计学术国际影响力。10年间,会计领军人才培养工程得到了国外著名高校、国际金融机构和国际媒体的高度评价。五是示范带动作用明显。在会计领军人才培养工程的带动下,省级会计管理机构积极拓展高端会计人才培养思路,取得了显著成效。全国已启动了30个各具特色的省级会计领军人才培养工程,招收了5 000多名学员。部分经济发达的市、县也积极探索本地区会计领军人才队伍建设。此外,部分中央部委和大型央企,也在系统内和集团内开展了财务会计领军人才建设工作。

基本经验包括:一是领导高度重视,科学规划指导。会计领军人才培养工程十年发展所取得的成就与历任财政部领导的高度重视、亲切关怀和大力支持密不可分。财政部部长楼继伟在2015年会计领军人才培养工程毕业典礼上的讲话中,提出了“明确方向,服务发展;立足改革,创新机制;面向世界,拓宽视野;高端引领,统筹推进”的要求。财政部副部长余蔚平、财政部部长助理戴柏华等都对会计领军人才培养工程给予了大力支持。财政部领导的指导和支持,有力保证了会计领军人才培养工程的顺利开展。二是坚持与时俱进,不断发展创新。会计领军人才培养工程紧跟经济社会发展需求,不断完善培养体系,创新培养方法。①紧跟国际国内环境变化适时调整培养方案。②创新启动会计领军人才培养工程特殊支持计划,采用个性化的培养方式,有针对性地设计培养方案。三是通过交流经验,指导和促进地方开展会计领军培养工作。三是密切协调配合,确保通力合作。财政部会计司、中国注册会计师协会、中国会计学会以及三家国家会计学院等单位密切配合,确保会计领军人才培养工程的顺利实施。在“分类培养、联合打造”的模式下,定期开展跨类别的联合集中培训,搭建交流合作平台,并通过网络系统实现资源共享,共同促进会计领军人才培养工程顺利推进。四是注重宣传发动,提升品牌效应。积极与新华社、中央电视台等主流媒体合作,通过报道实施情况,提升项目的社会影响力。同时,利用多种刊物全面及时地进行宣传,扩大会计领军品牌的影响力,吸引更多优秀会计人才报考,促进人才聚焦效应的发挥,从而进一步提升会计领军人才培养工程的社会认可度。

(财政部会计司供稿)

## 全国会计专业技术中级资格考试 开展无纸化改革试点

随着现代信息网络技术的快速发展,对全国会计资格考试内容、考试形式以及考试服务业态产生越来越深刻的影响。2007年以来,全国会计专业技术资格考试陆续实现了网上报名、网上缴费、网上打印准考证、网上评卷、网上查询考试成绩等;经过2012年、2013年两年试点,2014年初级会计资格考试已在全国范围内全面实现了无纸化考试。为适应全面深化改革对会计人才需求的新变化,提升会计资格考试的科学性,积极推进信息网络技术在考试中的运用,经财政部、人力资源和社会保障部研究决定,2015年度中级资格考试在部分地区开展无纸化考试试点。信息网络技术与考试业的结合,不仅可以提升考试组织水平,节约考试资源,提高考试效率,提升大数据应用水平,也能有效降低考试作弊风险,维护考试公平公正。可以说,会计资格无纸化考试改革,是从传统的偏重管理向注重服务考生的转

变,是经济社会发展对考试机构的新要求,是“互联网+”下全国会计资格考试的有益实践。

2015年度中级会计资格无纸化考试改革试点在各地自行申报的基础上,最后研究确定在天津市、吉林省、广西壮族自治区全区域,陕西省、重庆市的部分地区开展首批试点。9月12日至13日,2015年度全国会计专业技术中、高级资格考试在全国31个省(区、市)及新疆生产建设兵团的881个考点、24 721个考场开考。本次考试报考总人数为83.1万人,中级资格为79.11万人、高级资格为3.99万人。其中,有约4.29万人参加了中级会计资格无纸化考试改革试点,试点平稳顺利,广大考生和社会反映积极,参加试点的考生对无纸化考试系统的易用性和试题质量给予了良好评价。财政部党组成员、部长助理戴柏华到全国会计专业技术资格考试监控指挥中心现场进行巡视和指导。