

全面推进行政事业单位内部控制建设

财政部全面推进行政事业单位内部控制建设,规范行政事业单位内部经济和业务活动,强化对内部权力运行的制约,防止内部权力滥用,促进单位公共服务效能和内部治理水平不断提高,为实现国家治理体系和治理能力现代化奠定坚实基础。

发布实施《行政事业单位内部控制规范(试行)》。适应建设法治政府和专项治理“小金库”、“假发票”的需要,为全面提升行政事业单位内部管理水平 and 有效预防腐败,2012年11月,财政部发布了《行政事业单位内部控制规范(试行)》,并自2014年1月1日起在我国行政事业单位范围内全面实施。该规范主要针对行政事业单位经济活动所涉及的预算、收支、政府采购、资产、建设项目、合同等六大业务进行了规范。《行政事业单位内部控制规范(试行)》发布后,财政部积极做好相关的宣传培训和贯彻实施工作。2013年7月组织召开了“行政事业单位内部控制规范实施动员视频会议”,就全面贯彻实施单位内控规范作出动员和部署。举办了单位内控规范全国师资培训班,并编写了培训教材《行政事业单位内部控制规范讲座》。积极指导推动中央各部门及各地开展单位内控规范培训工作。建立行政事业单位内部控制规范实施财政部联系单位机制,在全国范围内确定

了10家联系单位,通过“解剖麻雀”,向全国提供可推广、可复制的内部控制建设经验。

制定出台《财政部关于全面推进行政事业单位内部控制建设的指导意见》。党的十八届四中全会《决定》从依法治国建设法治政府的高度提出“对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权,定期轮岗,强化内部流程控制,防止权力滥用”,并将其列为第70项重要改革举措,交由国家发展改革委、财政部和国务院国资委联合牵头办理。按照中央的部署安排,财政部于2015年12月印发了《关于全面推进行政事业单位内部控制建设的指导意见》,要求全国各级各类行政事业单位于2016年底前完成内部控制的建立与实施工作,并逐步将控制对象从经济活动层面拓展到全部业务活动和内部权力运行,到2020年,基本建成与国家治理体系和治理能力现代化相适应的,权责一致、制衡有效、运行顺畅、执行有力、管理科学的内部控制体系,更好发挥内部控制在提升内部治理水平、规范内部权力运行、促进依法行政、推进廉政建设中的重要作用。

(财政部会计司供稿)

财政部表彰49名全国先进会计工作者

我国会计工作在改革中发展,在开放中创新,取得了显著成绩。广大会计工作者认真贯彻《中华人民共和国会计法》和国家有关法律法规,锐意改革、开拓进取,在发挥会计职能作用、加强经营管理、提高经济效益、维护经济秩序和社会公众利益中作出了重要贡献,涌现出一大批成绩显著、贡献突出的先进会计工作者。根据《中华人民共和国会计法》和《财政部关于开展2015年全国先进会计工作者评选表彰工作的通知》,经过评选推荐、审核公示,财政部决定授予万建国等49名同志“全国先进会计工作者”荣誉称号。

这49名同志,有的来自会计管理工作的行政单位,有的来自经济建设前沿的各类企业,有的来自事业单位会计

改革如火如荼的医院、高校,有的来自服务经济健康发展的注册会计师行业,还有的来自部队财务保障工作的战线。他们或是在会计管理工作中有创新、有成果,或是在企事业单位大力推进管理会计、信息化建设等方面卓有建树,或是坚守三尺讲台培育出一大批会计人才,或是甘当经济大树啄木鸟为资本市场健康稳定贡献了力量。

全国广大会计人员要以先进会计工作者为榜样,学习他们崇尚诚信、严谨细致的职业风尚,学习他们爱岗敬业、争创一流的工作作风,学习他们钻研业务、勇于创新的奋斗精神,并积极行动起来,在全国范围内掀起学先进、讲诚信、比贡献的良好氛围。

(财政部会计司供稿)

电子会计档案将具有法律效力

为减少束缚电子商务发展的机制体制障碍,进一步发

挥电子商务在培育经济新动力的作用,2015年5月7日,国

务院发布《关于大力发展电子商务加快培育经济新动力的意见》，提出“逐步推行电子发票和电子会计档案，完善相关技术标准和规章制度”，2015年12月1日，国家税务总局发布关于推行通过增值税电子发票系统开具的增值税电子普通发票有关问题的公告，决定自2015年12月1日在全国推行通过增值税电子发票系统开具的增值税电子普通发票。电子发票是重要的原始凭证，电子发票的合法入账和有效保管是电子发票推广应用的重要前提。社会各界对修订《会计档案管理办法》的呼声很高。不少人大代表、政协委员在建议、提案中多次提出要加快修订《会计档案管理办法》，尽快解决电子发票报销入账问题。随着电子发票、电子签名等在经济活动中的推广应用，会计信息化工作的不断普及与发展，电子档案相关法律法规和行业标准的不断完善，《会计档案管理办法》修订发布的条件已基本成熟。

2015年12月，财政部、国家档案局修订印发了《会计档案管理办法》(以下简称新《管理办法》)。新《管理办法》重点解决了电子会计凭证保存的合法性问题，意义重大。首先，新《管理办法》的实施有利于推动互联网创新经济的发

展。新《管理办法》肯定了电子会计凭证的法律效力，电子会计凭证的获取、报销、入账、归档、保管等均可以实现电子化管理，将大大推动电子凭证的在线传递和线上应用，为互联网创新经济发展提供了有力的政策支持。其次，新《管理办法》的实施有利于提高单位信息化管理水平，推动国家治理能力现代化。电子会计档案是电子会计资料的归属，新《管理办法》明确将电子会计档案纳入会计档案范围，将大力推动单位会计信息化建设步伐，加大对电子会计数据的深度开发和有效利用，并以此为基础，为政府决策和管理提供更多维度、更具参考价值的会计信息。第三，新《管理办法》的实施有利于促进形成绿色、低碳的发展方式。新《管理办法》允许符合条件的会计凭证、账簿等会计资料不再打印纸质归档保存，同时要求建立会计档案鉴定销毁制度，完善销毁流程，推动会计档案销毁工作有序开展。这些新的规定将节约大量纸质会计资料的打印、传递、整理成本以及归档后的保管成本，减少社会资源耗费，推动节能减排，有利于形成绿色环保的生产方式。

(财政部会计司供稿)

会计领军(后备)人才培养工程实施10周年

为加快高素质、复合型、国际化会计人才培养步伐，推进会计审计标准国际趋同，财政部于2005年启动全国会计领军(后备)人才培养工程，为我国会计人才培养做出了重要贡献。

主要做法包括：一是注重顶层设计，加强统筹规划。财政部于2007年、2010年先后发布《全国会计领军(后备)人才培养十年规划》、《会计行业中长期人才发展规划(2010~2020年)》，将“加快会计领军人才培养”列为会计人才队伍建设的十大政策之首。为此，成立了领导小组进行统筹规划和指导，由分管会计工作的部领导担任组长，确立了“分类培养，联合打造”的组织分工体系。二是注重科学选拔，强化准入管理。会计领军人才培养工程确定了“四高、五步骤”的选拔思路，即强调“高起点、高标准、高要求、高素质”的报名条件，遵循“个人申报—资料审核—笔试—面试—公示”的选拔流程，科学客观地展开全面考察。以企业类为例，626名学员全部具有高级会计师职称或通过高级会计师资格考试国家合格标准。三是注重创新机制，丰富培养形式。①调研确定培训大纲，科学设置课程模块。②邀请政府相关部门、央企、高校以及文史哲等各领域名家参与授课。③引入国际化师资，与国际知名会计组织开展合作。④引入案例教学，组织学员前往国内先进企业单位学习交流。⑤采用非集中培训期间安排学习任务的方式，引导学员带着问题边干边学。四是注重平台搭建，实现碰撞裂变。①注重课程讨论交流。集中培训期间学员针对所学内容结合各自行业、单位情况进行交流探讨并提交报告。②根据学员的研究方向，定期择优选拔学员参与授课任务。③促进不同类别学员之间合作开展企业调研、

联合研究、撰写教学案例等活动。④利用国家会计学院同时承接全国及地方会计领军人才培养的优势，搭建多层次交流平台。⑤积极引入新媒体，建立网络平台方便学员日常交流，通过内部电子刊物分享日常学习情况。五是注重考核管理，保证培养效果。①制定完善的培养方案，明确基本规定及各阶段学习任务。②加强跟踪管理，建立会计领军人才信息库和学员档案，通过培训总结、中期考核、用人单位评价等方式，保障非集中培训期间的效果。③结合各类学员特点建立科学的量化考核指标体系，客观评价学员的培养效果和发展潜力。④根据考核结果实施淘汰。以企业类一期班为例，共招收56名学员，最终毕业50人，淘汰率为10.71%。六是注重特色培养，服务行业发展。紧密联系经济社会发展和财政会计改革前沿，积极探索实施行业特色领军培训。为服务国家医药卫生体制改革，2012年设立专门针对医院财会人员的“医改班”。为推动国家科技体制改革，2014年设立招收科研资金使用和管理方面会计人员的“科研班”。为配合国家金融业发展改革要求和行业拓展高端业务领域的需要，2011~2014年选拔了四批金融审计方向学员。2015年，结合财政部大力发展管理会计要求和审计客户加强精细化管理的需要，选拔了一批管理会计咨询方向学员。

主要成效包括：一是学员素质全面提升。①职务晋升显著，据不完全统计，有500多名学员职务获得晋升。②资格职称提升较多，有333名学员在职称、专业资格等方面有提升，169人次考取境外注册会计师等职业资格资质。③学术成果丰硕，在核心期刊发表文章2827篇，出版专著、教