

件集成设计正在开展。配合中国国际工程咨询公司完成立项评估报告。6月,经国务院批准,国家发展改革委下达立项批复。

(二)加快重点项目实施。加强背景场探测、社会服务工程、科学台阵等重点项目的实施管理和工程检查验收,做好联调试运行、财务决算等验收准备工作。背景场探测、社会服务工程完成单位工程和子项目正式验收。参加北斗地基增强系统的研制与建设,并正式成为北斗卫星导航系统的建设者和主用户。

四、多措并举,强化财务监管

(一)建立完善工作机制。一是财务决算组织工作机制,二是财务稽察工作机制,三是信息系统工作机制。3项机制的建立和正常运转,确保全局财务工作的健康运行。财务决算已连续14年获得财政部一等奖表彰,财务稽察基本实现了全覆盖,预算、核算等核心业务实现了全局统一的信息管制,合同管理、网上报销、动态监控等模块完成开发并进行试点,2016年推广使用。

(二)扎实财务基础工作。继续加强财务决算工作。顺利完成2014年度部门决算、企业决算、固定资产投资决算、住房改革支出决算和结转结余资金决算等5套决算的汇总编报会审批等工作,完成2014年度中国地震局财务决算书编写印发、部门决算网站发布等内外部公开工作。认真完成各类月报季报工作,完成2015年度存量资金清理情况的季报、预算执行率月报、公共投资月报、企业月报;完成固定资产处置非税收入收缴上报,银行账户的年检等工作。同时不断充实预算执行月报信息,对近3年项目执行情况分别排序,按月印发,提供给局领导和相关业务司室以及各单位管理人员参考使用。

(三)拓宽信息系统职能。信息系统在中国地震局及下属单位全面实施的基础上,进一步完善现有功能,积极开发新模块,顺利完成本年项目建设及实施任务。进一步规范了预算控制指标体系,做到预算资金下发、分解、执行全过程管理,修订完善会计核算、账务查询、审计联网功能;着力推广网上报销系统在各单位的使用,建立健全内部控制流程,做到责任关口前移;全面实现预算执行月报功能自动汇总;根据新形势、新要求,研发上线及推广了科研项目公示、合同管理、工资管理等模块;做好财务服务,试点开发移动终端查询功能。财务基础数据库建设进一步完善,财务电子档案管理初见成效,为实施地震系统财务指标标准化研究和建立评价指标体系打下基础。

(四)加大财务监管力度。为加强财务监督,研究实施信息系统动态预警监控功能,设置预警指标,强化财务内控;为最大限度地做好政策引导,有效控制财务运行风险,减少违规违纪行为发生,制定了财务核算工作质量控制标准,从财务核算流程入手,对涉及到的每一个工作岗位权限责任、具体财务核算管理活动进行标准化规范;制定财务工作政策依据标准。通过案例分析明确类似问题的政策性指导标准;制定财务动态监控和业务流程信息化标准。继续强化财务稽察,启动专项财务专项检查,严肃财经纪

律,提高各单位财务管理水平。贯彻互联网+行动计划,加快发展与财务管理信息系统建设,推进责任关口前移,实现财务事前监督。此外,按财政部、审计署等主管部门要求开展“小金库”专项治理整改、与审计署联网定期上报数据、盘活存量资金统计、税收等优惠政策专项清理、涉企收费专项清理、政府性债务清理、调结构稳增长专项审计整改等工作。

(五)落实人才队伍建设。为适应国家财政和投资体制改革要求,进一步加强发展与财务队伍建设,制定并印发《中国地震局关于加强发展与财务队伍建设的意见》,以统筹规划事业发展、提高资源使用效益、增强风险管控能力为重点,打造高素质发展与财务工作队伍。

五、深化改革,完善资产管理

(一)完善各项制度建设。为建立国有资产的科学化、规范化、精细化管理模式,加强国有资产管理,提高管理水平,注重各项制度建设,制定完成国有资产管理办法、规程、通用资产配置标准和政府采购管理办法、细则以及局管共用设备管理办法和细则,逐步建立全过程的标准体系,构建具有地震行业特点的资产管理系统。

(二)推进经营性国有资产改革。2015年加快推进改革方案批复工作,着眼于落实《中国地震局经营性国有资产管理改革模式与管理要点》要求,共收到42个单位改革方案。组织专家组对各单位上报方案进行了审议,经研讨形成基本批复意见,同时对不符合改革要求的方案予以退回修改。随着经营性改革工作的不断深入,继续推进下一步改革工作的重点落到实处,积极跟进各经营实体的经营状况,准确把控在改革期间发现的问题。做好新旧政策衔接的贯彻落实,调动经营主体的积极性是政策到位后面临的重要问题。

(三)全面启动公务用车改革。2015年,本局下属参公单位公务用车制度改革全面启动。在车改过程中,密切关注地方车改动态,与相关省局保持沟通,针对改革的困难和疑惑,积极做好政策解读和文件部署的指导工作。为了完善改革期间的各项工作,国家发展改革委车改办先后出台了若干个指导意见,针对指导意见征求意见稿一一做出意见反馈,尽量减少在实施中有不可预见问题的出现,确保车改工作顺利推进。

(中国地震局发展与财务司供稿)

银行业财务会计工作

2015年,银监会财务会计工作围绕银行监管工作重点和重要会计监管议题开展会计研究和政策协调,推动完善银行业财税制度,加快建设银行业会计交流平台和信息系统,优化财务资源配置,为银行监管和银行业改革发展提供良好服务和有效保障。

一、银行业改革发展取得新成效

银监会守住不发生系统性、区域性金融风险底线,引导银行业金融机构抓住机遇,扎实推动银行业改革发展和监管各项工作。截至2015年底,银行业金融机构资产总额199.3万亿元,比年初增加27万亿元,增长15.7%。不良贷款余额1.96万亿元,比年初增加5290亿元,不良贷款率1.94%,比年初上升0.34个百分点。商业银行贷款损失准备金余额2.3万亿元,比年初增加3493亿元;拨备覆盖率181.18%,同比下降50.86个百分点;贷款拨备率3.03%,同比上升0.13个百分点。2015年,银行业金融机构实现税后利润2万亿元,同比增长2.4%;资本利润率14.35%,同比下降2.8个百分点;资产利润率1.06%,同比下降0.13个百分点。银行业总体保持了平稳运行局面,各类银行业金融机构有序推进机构改革和治理机制改革,不断提升对外开放水平,广泛开展金融创新,银行业适应、把握和引领经济新常态的能力得到进一步提升。

二、围绕银行重点业务开展会计研究

(一)推动规范商业银行理财财务会计。近年来,商业银行创新业务不断发展,理财财务会计不规范问题逐渐显露。银监会深入研究规范银行理财业务,积极协调财政部加快完善商业银行创新业务会计规范,出台理财产品会计核算办法,以有效抑制银行利用会计进行规避宏观调控和监管规则的套利行为,提高银行监管数据准确性。在积极协调和推动下,2015年财政部发布了相关会计准则解释的征求意见稿,对理财产品会计分类、计量、减值和合并报表等内容进行了具体规范。并于2016年初正式发布《会计准则解释第8号》。

(二)积极参与国际会计及监管政策改革。密切跟踪国际会计监管政策改革进展,特别是金融资产减值准备监管规则改革进展,认真研究巴塞尔银行监管委员会发布的《预期信用损失会计指南(征求意见稿)》,广泛征求商业银行意见和建议,通过银行业协会反馈意见,以确保银行拨备计提的及时性和充足性。积极参与巴塞尔委员会会计专家组的相关工作,包括开展拨备联合工作组研究,对国际财务报告准则修订发表意见、推动改进银行外部审计质量等工作。积极参与巴塞尔委员会预期损失拨备小组工作,开展拨备资本属性研究,提出了关于巴塞尔委员会预期损失拨备候选政策的意见。参与巴塞尔委员会会计议题讨论,充分反映中国银行业和监管机构的诉求,推动国际银行会计监管政策不断完善。

(三)开展银行业外部审计研究。美国次贷危机引发的全球金融危机后,国际社会加强了对银行审计监管政策的研究和改革。为对中国银行外部审计监管进行系统性设计,提升银行外部审计质量,银监会开启金融会计学会重点课题“银行外部审计监管政策改进”的研究。为全面掌握中国银行业外部审计的基本现状,查找与国际银行业外部审计发展存在的差距,银监会研究筹划《中国银行业外部审计发展蓝皮书》,为完善银行业外部审计政策提供政策依据。

三、协调财税部门积极稳妥推进银行业“营改增”

为确保银行业营业税改征增值税的平稳过渡和顺利实施,银监会积极开展营改增问题研究,广泛征求商业银行对银行业营改增方案的意见和建议,与财政部税政司进行沟通协调,积极参加财政部组织的银行业营改增座谈会,及时传递银监会对银行业实施营改增的意见和建议,主张采取更加简易的营改增方案,保持银行业一定时期的税负稳定,按照银行业务类型分别设计增值税征收方法,相同业务按照经济实质采取相同的增值税征收方案。

四、充分发挥财务会计专业委员会平台作用

为了加强对银行业协会财务会计专业委员会的业务指导,召开财务会计专业委员会一届二次常委会,从多方面提升银行业协会财务会计专业委员会的行业平台作用。一是发挥平台的交流作用。共同开展了银行呆账核销政策、预期损失模型、“营改增”理财产品会计规范等多次征求意见活动,充分反映行业诉求和意见建议。二是发挥平台的培训作用,包括组织近百家会员单位开展“信贷资产证券化与会计”研讨会,组织会员单位就“营改增”和银行业会计等问题进行多次专题培训;三是发挥平台的研究作用。紧密围绕银行业热点财会问题,组织成员单位开展“商业银行理财和同业业务”、“银行业外部审计”、“银行业实施营改增”、“商业银行管理会计系统建设及应用”、“非信贷资产和表外资产拨备”等五个课题研究工作。

五、推进银行业财务信息系统建设

为充分发挥银行已编报和披露XBRL格式财务信息的作用,银监会于2014启动银行业XBRL格式财务信息系统的开发工作。2015年继续加快开发和建设XBRL格式财务信息系统,着力完善该系统的功能,提升系统从财务角度识别和发现风险的能力:一是通过精选银行资产、业绩、风险等重要指标提高分析的针对性;二是从时间、行业、国内国际等多维度比较提高银行财务指标分析的有用性;三是根据用户需求进行个性化的指标设计提高对银行财务分析的可延展性。2015年底初步建成该系统,开始启动部署上线和试运行工作。

六、有效保障银行监管各项工作

全力以赴保障监管工作,努力建设节约型监管机构。严格控制各项经费支出,不断提高资金使用效率,进一步强化财务管理,完善内控制度,实现财务管理水平整体提升。深入贯彻落实党中央、国务院进一步做好办公用房清理整顿工作的要求,严格清理整改超标准办公室用房,全面启动派出机构公务用车制度改革工作,继续推进消费者权益保护服务区建设,为银行业监管工作履职提供基础设施保障。银监会连续第八年获得财政部评选的决算工作先进单位一等奖,获得2015年度中央部门预算管理一等奖和预算绩效管理一等奖。

(中国银行业监督管理委员会财务会计部供稿)

石晓乐执笔)